|  |  |
| --- | --- |
| BỘ NÔNG NGHIỆPVÀ PHÁT TRIỂN NÔNG THÔNCỤC THÚ Y | CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /TTr -TY-KD  **DỰ THẢO**  **(Ngày 28/4/2022)** | *Hà Nội, ngày tháng năm 2022* |

**TỜ TRÌNH**

**V/v Ban hành Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư quy định về kiểm dịch động vật, sản phẩm động vật trên cạn**

|  |  |
| --- | --- |
| Kính gửi: | Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn |

Cục Thú y kính trình Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn xem xét, ký ban hành Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư quy định về kiểm dịch động vật, sản phẩm động vật trên cạn, cụ thể như sau:

**1. Sự cần thiết phải ban hành Thông tư**

a) Cơ sở pháp lý

Khoản 3 Điều 37 Luật thú y quy định và giao Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn ban hành:

- Danh mục động vật, sản phẩm động vật trên cạn thuộc diện phải kiểm dịch;

- Danh mục động vật, sản phẩm động vật trên cạn thuộc diện miễn kiểm dịch;

- Danh mục động vật, sản phẩm động vật trên cạn thuộc diện phải phân tích nguy cơ trước khi nhập khẩu vào Việt Nam;

- Danh mục đối tượng kiểm dịch động vật, sản phẩm động vật trên cạn;

- Quy định cụ thể nội dung, hồ sơ kiểm dịch động vật, sản phẩm động vật vận chuyển ra khỏi địa bàn cấp tỉnh; xuất khẩu, nhập khẩu, tạm nhập tái xuất, tạm xuất tái nhập, chuyển cửa khẩu, kho ngoại quan, quá cảnh lãnh thổ Việt Nam và động vật, sản phẩm động vật mang theo người; đánh dấu, cấp mã số động vật, niêm phong phương tiện vận chuyển, vật dụng chứa đựng động vật, sản phẩm động vật thuộc diện phải kiểm dịch.

b) Văn bản chỉ đạo

- Thông báo số 08-TB/BCSĐ ngày 06/9/2021 của Ban cán sự Đảng Bộ Nông nghiệp và PTNT về việc triển khai Nghị quyết phiên họp Ban cán sự tháng 8/2021;

- Quyết định số 5254/QĐ-BNN-PC ngày 31/12/2021 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và PTNT ban hành Kế hoạch xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn năm 2022;

- Quyết định số 148/QĐ-BNN-TY ngày 14/01/2022 của Bộ Nông nghiệp và PTNT về việc thành lập Tổ biên tập xây dựng dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung Thông tư số25/2016/TT-BNNPTNT.

c) Cơ sở thực tiễn

Kiểm dịch động vật, sản phẩm động vật trên cạn là một trong những hoạt động quan trọng, cần thiết để góp phần tích cực trong công tác phòng, chống, ngăn ngừa dịch bệnh động vật trên cạn, bảo đảm an toàn thực phẩm; kiểm soát nguy cơ xâm nhiễm của các tác nhân gây hại, mầm bệnh từ việc nhập khẩu động vật, sản phẩm động vật trên cạn từ nước ngoài vào Việt Nam; kiểm soát và ngăn chặn sự phát tán, làm lây lan mầm bệnh trong quá trình lưu thông vận chuyển trong nước động vật, sản phẩm động vật trên cạn; đảm bảo các nguồn giống động vật trên cạn nhập khẩu an toàn dịch bệnh phục vụ phát triển chăn nuôi trong nước; sản phẩm động vật trên cạn bảo đảm chất lượng, an toàn phục vụ nhu cầu tiêu dùng trong nước; phục vụ xuất khẩu. Bên cạnh đó công tác kiểm dịch động vật, sản phẩm động vật trên cạn cũng nhằm thực hiện các thông lệ quốc tế về thương mại động vật, sản phẩm động vật trên cạn.

Trong quá trình thực hiện Luật thú y, Thông tư số 25/2016/TT-BNNPTNT, Bộ Nông nghiệp và PTNT đã cắt giảm nhiều về danh mục đối tượng thuộc kiểm dịch, chỉ tiêu kiểm tra, đơn giản hóa trình tự thủ tục thực hiện, thay đổi phương thức kiểm tra, tạo điều kiện thuận lợi cho các tổ chức cá nhân trong hoạt động nhập khẩu sản phẩm động vật (bằng các quy định tại Thông tư số 35/2018/TT-BNNPTNT về việc sửa đổi bổ sung Thông tư số 25/2016/TT-BNNPTNT, Thông tư số 11/2021/TT-BNNPTNT về bảng mã số HS đối với danh mục hàng hóa thuộc thẩm quyền quản lý của Bộ Nông nghiệp và PTNT).

Tuy nhiên, việc cải cách cần thực hiện liên tục theo chỉ đạo của Chính phủ, theo kiến nghị của các hiệp hội, doanh nghiệp và báo cáo của Cục Thú y (tại Công văn số 1065/TY-KD ngày 25/6/2021 và Công văn số 1335/TY-KD ngày 11/8/2021 của Cục Thú y), Ban cán sự Đảng Bộ Nông nghiệp và PTNT có Thông báo số 08-TB/BCSĐ ngày 06/9/2021 về việc triển khai Nghị quyết phiên họp Ban cán sự tháng 8/2021, trong đó giao Cục Thú y xây dựng Thông tư sửa đổi bổ sung các Thông tư về kiểm dịch động vật.

Từ các căn cứ nêu trên, việc sửa đổi, bổ sung Thông tư số 25/2016/TT-BNNPTNT (được sửa đổi, bổ sung tại Thông tư số 35/2018/TT-BNNPTNT) là cần thiết.

**2. Quan điểm, mục tiêu xây dựng Thông tư**

- Rà soát để cắt giảm và đơn giản hóa thủ tục hành chính; thay đổi phương thức kiểm tra chuyên ngành để chuyển các chỉ tiêu kiểm dịch theo từng giai đoạn (giai đoạn này cần ưu tiên kiểm tra các mầm bệnh nguy hiểm đang xảy ra ngày càng phức tạp, còn các vi sinh vật gây hại thì chuyển sang giám sát);

- Đơn giản hóa, cắt giảm một số mặt hàng chế biến sâu thuộc diện phải kiểm dịch.

- Bảo đảm đơn giản hóa thủ tục hành chính về kiểm dịch động vật tạo điều kiện thuận lợi cho các tổ chức, cá nhân trong sản xuất kinh doanh.

**3. Quá trình xây dựng Thông tư**

- Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và PTNT đã ban hành Quyết định số 148/QĐ-BNN-TY ngày 14/01/2022 về việc thành lập Tổ biên tập xây dựng dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung Thông tư số25/2016/TT-BNNPTNT.

- Tổ chức các buổi họp giữa các Phòng chức năng, Chi cục Thú y vùng, Chi cục Kiểm dịch động vật vùng thuộc Cục Thú y và Tổ biên tập xây dựng dự thảo Thông tư, rà soát, thảo luận, chỉnh sửa dự thảo Thông tư cả về nội dung, bố cục và thể thức của văn bản.

- Cục Thú y đã chủ trì phối hợp với các đơn vị liên quan tổ chức xây dựng dự thảo Thông tư theo các nội dung chỉ đạo của Bộ Nông nghiệp và PTNT và theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Tổ chức tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý đối với dự thảo Thông tư theo góp ý kiến của các thành viên trong Bộ.

- Tổ chức đánh giá thi hành Thông tư số25/2016/TT-BNNPTNT.

- Xây dựng bản đánh giá tác động TTHC.

- Xin ý kiến chỉ đạo của Thứ trưởng phụ trách lĩnh vực cho ý kiến chỉ đạo về những nội dung chính của văn bản.

- Xin ý kiến chỉ đạo của Thứ trưởng phụ trách lĩnh vực trước khi lấy ý kiến rộng rãi.

- Tổ chức lấy ý kiến rộng rãi đối với dự thảo Thông tư, cụ thể: Đăng tải dự thảo Thông tư trên trang thông tin điện tử của Cục Thú y, Bộ Nông nghiệp và PTNT và Cổng thông tin Chính phủ *(Công văn số…ngày…tháng…năm 2022)*; Gửi Văn phòng SPS Việt Nam xin ý kiến các nước thành viên của Tổ chức Thương mại thế giới (WTO) *(Công văn số…ngày…tháng…năm 2022)*; Gửi văn bản xin ý kiến các cơ quan, tổ chức, hiệp hội có liên quan *(Công văn số…ngày…tháng…năm 2022).*

- Tổ chức tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý đối với dự thảo Thông tư sau khi xin ý kiến rộng rãi *(xin gửi kèm theo Bảng tổng hợp* *tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý)*.

- Hoàn thiện hồ sơ dự thảo Thông tư gửi Vụ Pháp chế thẩm định *(Công văn số…ngày…tháng…năm 2022).*

- Ngày …Vụ Pháp chế có văn bản thẩm định số…..Cục Thú y đã tổ chức tiếp thu giải trình ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế *(xin gửi kèm theo Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định)*.

- Hoàn thiện hồ sơ, lấy ý kiến các Thứ trưởng có liên quan.

- Tiếp thu ý kiến của các Thứ trưởng, hoàn thiện hồ sơ trình Bộ trưởng xem xét ký ban hành.

**4. Bố cục của Thông tư**

Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung gồm có 3 điều, cụ thể:

Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 25/2016/TT-BNN ngày 30/6/2016 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn quy định về kiểm dịch động vật, sản phẩm động vật trên cạn.

Điều 2. Bãi bỏ Thông tư số 35/2018/TT-BNNPTNT ngày 25/12/2018 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và PTNT về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 25/2016/TT-BNNPTNT ngày 30/6/2016 và Thông tư số 20/2017/TT-BNNPTNT ngày 10/11/2017 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và PTNT.

Điều 3. Điều khoản thi hành.

**5. Nội dung chính và những điểm mới của dự thảo Thông tư**

Thực hiện Thông báo số 08-TB/BCSĐ ngày 06/9/2021 của Ban cán sự Đảng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc triển khai Nghị quyết phiên họp Ban cán sự tháng 8/2021, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã ban hành Thông tư số 11/2021/TT-BNNPTNT ngày 20/9/2021, theo đó cắt giảm một số mặt hàng chế biến sâu thuộc diện phải kiểm dịch như sữa hộp, thuyền thoái,... đã được các hiệp hội doanh nghiệp đánh giá cao. Để bảo đảm tính thống nhất của hệ thống văn bản quy phạm pháp luật, những cắt giảm tại Thông tư số 11/2021/TT-BNNPTNT sẽ không cần quy định lại tại dự thảo Thông tư này, mà chỉ có những quy định cắt giảm khác như việc lấy mẫu xét nghiệm gia súc giống theo tỉ lệ lưu hành ước đoán là 5% (số lượng mẫu tối đa là 59 mẫu, kể cả đàn hàng ngàn con) thay cho lấy mẫu toàn đàn như trước đây, gộp mẫu, giảm số chỉ tiêu/ mầm bệnh phải kiểm tra xét nghiệm. Những nội dung chính và điểm mới cụ thể như sau:

a)Sửa đổi, bổ sung điểm c khoản 2 Điều 9a

Do Nghị định số 39/2017/NĐ-CP ngày 04/4/2017 của Chính phủ về quản lý thức ăn chăn nuôi, thủy sản (sau đây viết tắt là Nghị định số 39/2017/NĐ-CP) đã hết hiệu lực, do đó Dự thảo Thông tư đã trích dẫn đến khoản 3 Điều 18 Nghị định số 13/2020/NĐ-CP ngày 21/01/2020 của Chính phủ hướng dẫn chi tiết Luật Chăn nuôi (sau đây viết tắt là Nghị định số 13/2020/NĐ-CP); khoản 2 Điều 29 Nghị định số 26/2019/NĐ-CP ngày 08/3/2019 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Thủy sản (sau đây viết tắt là Nghị định số 26/2019/NĐ-CP).

b) Sửa đổi, bổ sung khoản 3, khoản 4 Điều 9a:

Do Nghị định số 39/2017/NĐ-CP đã hết hiệu lực, do đó Dự thảo Thông tư đã trích dẫn đến Điều 18, 19, 20 của Nghị định số 13/2020/NĐ-CP; Điều 29 Nghị định số 26/2019/NĐ-CP.

c) Sửa đổi, bổ sung Mẫu 20a tại Phụ lục V:

Cho phù hợp với thực tế hiện nay và phù hợp với Nghị định số 13/2020/NĐ-CP; Nghị định số 26/2019/NĐ-CP.

d) Sửa đổi, bổ sung Bảng 1 của Phụ lục XI (Các bệnh phải xét nghiệm đối với động vật vận chuyển ra khỏi địa bàn cấp tỉnh):

Bổ sung bệnh Dịch tả lợn Châu Phi vì là bệnh nguy hiểm mới xuất hiện tại Việt Nam mà chưa có quy định.

##### đ) Sửa đổi, bổ sung Bảng 1 mục I của Phụ lục XII (Các bệnh phải xét nghiệm đối với động vật nhập khẩu):

- Bổ sung bệnh Dịch tả lợn Châu Phi cần phải xét nghiệm vì là bệnh nguy hiểm mới xuất hiện tại Việt Nam mà chưa có quy định (cắt bỏ các bệnh khác không phải xét nghiệm như bệnh Roi trùng, giả dại,… nhằm không tăng chỉ tiêu kiểm tra);

- Đối với gia súc sử dụng làm giống, việc lấy mẫu theo tỷ lệ lưu hành bệnh ước đoán là 5% để xét nghiệm bệnh (tối đa 59 mẫu) nhằm cắt giảm số mẫu kiểm tra (so với trước là lấy mẫu toàn đàn).

e) Sửa đổi, bổ sung điểm c khoản 1, điểm a, điểm b khoản 2 mục II của Phụ lục XII:

Thay đổi phương thức xét nghiệm các tác nhân gây bệnh: hiện nay cần thay đổi việc xét nghiệm mầm bệnh nguy hiểm thay cho các vi sinh vật nguy hại (chuyển các vi sinh vật gây hại sang chương trình giám sát). Trong dự thảo đã quy định cắt giảm chỉ tiêu kiểm tra, ví dụ như ví dụ như Thịt, phủ tạng, phụ phẩm và sản phẩm thịt trâu, bò đông lạnh/ướp lạnh/sơ chế trước đây xét nghiệm 04 chỉ tiêu, nay chỉ còn 01 chỉ tiêu Lở mồm long móng.

g) Bổ sung thêm mục V vào Phụ lục XII: quy định về gộp mẫu xét nghiệm để giảm chi phí cho doanh nghiệp, việc gộp 05 mẫu đơn thành 01 mẫu gộp sẽ giảm rất nhiều chi phí cho người dân, doanh nghiệp.

h)Bãi bỏ Điều 2 Thông tư số 35/2018/TT-BNNPTNT ngày 25/12/2018 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 25/2016/TT-BNNPTNT ngày 30/6/2016 và Thông tư số 20/2017/TT-BNNPTNT ngày 10/11/2017 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn.

**6. Các vấn đề còn có ý kiến khác nhau (nếu có)**

**…**

**7. Các vấn đề cần xin ý kiến Lãnh đạo Bộ (nếu có)**

**…**

**8. Các tài liệu kèm theo Tờ trình:**

- Dự thảo Thông tư.

- Bảng tổng hợp giải trình, tiếp thuý kiến góp ý của cáctổ chức, cá nhân.

- Bản đánh giá tác động TTHC;

- Công văn thẩm định của Vụ Pháp chế;

- Bản tiếp thu giải trình ý kiến thẩm định;

- Ý kiến của các Thứ trưởng đối với dự thảo Thông tư;

- Văn bản góp ý của các tổ chức, cá nhân.

Trên đây là những nội dung cơ bản của dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung các Thông tư quy định về kiểm dịch trên cạn. Cục Thú y kính trình Bộ trưởng xem xét, ký ban hành Thông tư./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Thứ trưởng Phùng Đức Tiến (để b/c);  - Thứ trưởng Nguyễn Hoàng Hiệp (để b/c);  - Văn phòng BCS đảng Bộ NN&PTNT để b/c);  - Cục trưởng (để b/c);  - Lưu: VT, KD. | **KT. CỤC TRƯỞNG**  **PHÓ CỤC TRƯỞNG**  **Nguyễn Văn Long** |