

Số: /TTr-CHHVN

Hà Nội, ngày tháng 3 năm 2022

TỜ TRÌNH

Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 16/2013/TT-BGTVT ngày 30 tháng 7 năm 2013 của Bộ Giao thông vận tải quy định về quản lý tuyến vận tải thủy từ bờ ra đảo trong vùng biển Việt Nam và Thông tư số 36/2019/TT-BGTVT ngày 12 tháng 9 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải sửa đổi, bổ sung các Thông tư của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về quản lý tuyến vận tải thủy từ bờ ra đảo trong vùng biển Việt Nam

Kính gửi: Bộ Giao thông vận tải

Thực hiện nhiệm vụ xây dựng Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 16/2013/TT-BGTVT ngày 30/7/2013 của Bộ Giao thông vận tải quy định về quản lý tuyến vận tải thủy từ bờ ra đảo trong vùng biển Việt Nam và Thông tư số 36/2019/TT-BGTVT ngày 12/9/2019 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải sửa đổi, bổ sung các Thông tư của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về quản lý tuyến vận tải thủy từ bờ ra đảo trong vùng biển Việt Nam được giao tại Quyết định số 2158/QĐ-BGTVT ngày 17/12/2021 của Bộ Giao thông vận tải về việc ban hành Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2022 của Bộ Giao thông vận tải, Cục Hàng hải Việt Nam kính báo cáo Bộ Giao thông vận tải như sau:

1. Sự cần thiết xây dựng Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung

Thông tư số 16/2013/TT-BGTVT ngày 30/7/2013 của Bộ Giao thông vận tải quy định về quản lý tuyến vận tải thủy từ bờ ra đảo trong vùng biển Việt Nam và Thông tư số 36/2019/TT-BGTVT ngày 12/9/2019 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải sửa đổi, bổ sung các Thông tư của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về quản lý tuyến vận tải thủy từ bờ ra đảo trong vùng biển Việt Nam được xây dựng trên cơ sở kế thừa nội dung điều chỉnh của Quyết định 1818/QĐ-BGTVT năm 2009 về quản lý tuyến vận tải thủy từ bờ ra đảo trong vùng biển Việt Nam do Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải ban hành. Mặt khác, Thông tư số 16/2013/TT-BGTVT và Thông tư số 36/2019/TT-BGTVT cũng là văn bản cụ thể việc quản lý hoạt động trên các tuyến vận tải thủy từ bờ ra đảo tại Luật Giao thông đường thủy nội địa năm 2004; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giao thông đường thủy nội địa ngày 17 tháng 6 năm 2014 và Bộ luật Hàng hải Việt Nam năm 2015.

Kể từ khi có hiệu lực đến nay, Thông tư số 16/2013/TT-BGTVT và Thông tư số 36/2019/TT-BGTVT đã có những tác động nhất định đến hiệu quả của công tác quản lý nhà nước đối với việc quản lý tuyến vận tải thủy từ bờ ra

đảo trong vùng biển Việt Nam, góp phần tích cực vào việc phát triển kinh tế địa phương, phục vụ nhu cầu đi lại, vận chuyển hàng hóa của nhân dân tại khu vực.

Nhằm đẩy mạnh và hoàn thiện cơ chế phân cấp, phân quyền nhằm phân định rõ quyền hạn, thẩm quyền và trách nhiệm giữa các Bộ, ngành với chính quyền địa phương tại Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước. Do đó, việc nghiên cứu xây dựng Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 16/2013/TT-BGTVT ngày 30/7/2013 của Bộ Giao thông vận tải quy định về quản lý tuyến vận tải thủy từ bờ ra đảo trong vùng biển Việt Nam và Thông tư số 36/2019/TT-BGTVT ngày 12/9/2019 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải sửa đổi, bổ sung các Thông tư của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về quản lý tuyến vận tải thủy từ bờ ra đảo trong vùng biển Việt Nam là cần thiết và phù hợp với chỉ đạo của Chính phủ tại Nghị quyết 04/NQ-CP.

2. Quá trình xây dựng Dự thảo Thông tư

Việc xây dựng Dự thảo Thông tư được tiến hành qua các bước như sau:

- Dự thảo Thông tư được xây dựng trên cơ sở kế thừa những quy định còn phù hợp của Thông tư số 16/2013/TT-BGTVT và Thông tư số 36/2019/TT-BGTVT và bổ sung quy định về phân cấp, phân quyền các tuyến vận tải thủy từ bờ ra đảo.

- Nội dung điều chỉnh của Dự thảo Thông tư tuân thủ theo các quy định của Luật Giao thông đường thủy nội địa năm 2004, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giao thông đường thủy nội địa ngày 17 tháng 6 năm 2014 và Bộ luật Hàng hải Việt Nam 2015.

- Tuân thủ đúng về hình thức, thẩm quyền, trình tự ban hành Thông tư theo quy định tại Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

- Dự thảo đã được trao đổi, tham khảo ý kiến của đại diện các cơ quan, tổ chức, cá nhân liên quan.

- Trong suốt quá trình xây dựng, Cục Hàng hải Việt Nam luôn tuân thủ đầy đủ các quy định về trình tự, thủ tục, thẩm quyền xây dựng văn bản quy phạm pháp luật; đồng thời tiến hành rà soát, đối chiếu kỹ nhằm tránh chồng chéo, trùng lặp, mâu thuẫn với quy định của các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan.

3. Về Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 16/2013/TT-BGTVT ngày 30/7/2013 của Bộ Giao thông vận tải quy định về quản lý tuyến vận tải thủy từ bờ ra đảo trong vùng biển Việt Nam và Thông tư số 36/2019/TT-BGTVT ngày 12/9/2019 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải sửa đổi, bổ sung các Thông tư của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về quản lý tuyến vận tải thủy từ bờ ra đảo trong vùng biển Việt Nam

3.1. Cấu trúc Dự thảo

Dự thảo Thông tư 03 Điều được xây nhằm bổ sung quy định về công bố và chấp thuận đăng ký vận tải hành khách cố định trên tuyến vận tải thủy từ bờ ra đảo

tuyến vận tải thủy từ bờ ra đảo cho Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương; bổ sung quy định của thủ tục hành chính nhằm tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin để cung cấp dịch vụ công trực tuyến mức độ 4. Các điều, khoản của Dự thảo Thông tư được sắp xếp, và bổ sung nhằm bảo đảm sự thống nhất về nội dung.

3.2. Các nội dung sửa đổi chính

- Sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 1 của Thông tư số 16/2013/TT-BGTVT: bổ sung tuyến bờ tuyến vận tải thủy từ bờ ra đảo thuộc vùng biển Việt Nam bao gồm các tuyến vận tải thủy từ bờ ra đảo được Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương công bố.

- Sửa đổi, bổ sung khoản 3 Điều 2 của Thông tư số 16/2013/TT-BGTVT: bổ sung trách nhiệm của Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương trong việc công bố, chấp thuận đăng ký vận tải hành khách cố định trên tuyến vận tải thủy từ bờ ra đảo.

- Đối với nội dung quản lý các tuyến thủy nội địa trong vùng nước cảng biển; quản lý các hoạt động đặc thù vui chơi giải trí ở vùng nước cảng biển không thuộc phạm vi điều chỉnh của Thông tư này, do đó Cục Hàng hải Việt Nam không tiến hành sửa đổi.

4. Hồ sơ trình dự thảo Thông tư kèm theo Tờ trình

- Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 16/2013/TT-BGTVT ngày 30 tháng 7 năm 2013 của Bộ Giao thông vận tải quy định về quản lý tuyến vận tải thủy từ bờ ra đảo trong vùng biển Việt Nam và Thông tư số 36/2019/TT-BGTVT ngày 12 tháng 9 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải sửa đổi, bổ sung các Thông tư của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về quản lý tuyến vận tải thủy từ bờ ra đảo trong vùng biển Việt Nam;

- Bảng so sánh dự thảo Thông tư và Thông tư số 16/2013/TT-BGTVT;
- Biểu đánh giá thủ tục hành chính;
- Văn bản thẩm định của Phòng Pháp chế, Cục HHVN.

Cục Hàng hải Việt Nam kính trình Bộ Giao thông vận tải xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Cục trưởng (để b/c);
- Các Phó Cục trưởng;
- Phòng Pháp chế;
- Lưu VT, ATANHH.

**KT. CỤC TRƯỞNG
PHÓ CỤC TRƯỞNG**

Nguyễn Đình Việt

BÁO CÁO

Đánh giá tác động Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh trong lĩnh vực hàng hải

Thực hiện Nghị định 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 05 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Cục Hàng hải Việt Nam kính báo cáo đánh giá tác động Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 16/2013/TT-BGTVT ngày 30/7/2013 của Bộ Giao thông vận tải quy định về quản lý tuyến vận tải thủy từ bờ ra đảo trong vùng biển Việt Nam và Thông tư số 36/2019/TT-BGTVT ngày 12/9/2019 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải sửa đổi, bổ sung các Thông tư của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về quản lý tuyến vận tải thủy từ bờ ra đảo trong vùng biển Việt Nam (sau đây gọi chung là Dự thảo Thông tư) như sau:

I. Sự cần thiết ban hành Thông tư

Thông tư số 16/2013/TT-BGTVT ngày 30/7/2013 của Bộ Giao thông vận tải quy định về quản lý tuyến vận tải thủy từ bờ ra đảo trong vùng biển Việt Nam và Thông tư số 36/2019/TT-BGTVT ngày 12/9/2019 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải sửa đổi, bổ sung các Thông tư của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về quản lý tuyến vận tải thủy từ bờ ra đảo trong vùng biển Việt Nam được xây dựng trên cơ sở kế thừa nội dung điều chỉnh của Quyết định 1818/QĐ-BGTVT năm 2009 về quản lý tuyến vận tải thủy từ bờ ra đảo trong vùng biển Việt Nam do Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải ban hành. Mặt khác, Thông tư số 16/2013/TT-BGTVT và Thông tư số 36/2019/TT-BGTVT cũng là văn bản cụ thể việc quản lý hoạt động trên các tuyến vận tải thủy từ bờ ra đảo tại Luật Giao thông đường thủy nội địa năm 2004; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giao thông đường thủy nội địa ngày 17 tháng 6 năm 2014 và Bộ luật Hàng hải Việt Nam năm 2015.

Kể từ khi có hiệu lực đến nay, Thông tư số 16/2013/TT-BGTVT và Thông tư số 36/2019/TT-BGTVT đã có những tác động nhất định đến hiệu quả của công tác quản lý nhà nước đối với việc quản lý tuyến vận tải thủy từ bờ ra đảo trong vùng biển Việt Nam, góp phần tích cực vào việc phát triển kinh tế địa phương, phục vụ nhu cầu đi lại, vận chuyển hàng hóa của nhân dân tại khu vực.

Nhằm đẩy mạnh và hoàn thiện cơ chế phân cấp, phân quyền nhằm phân định rõ quyền hạn, thẩm quyền và trách nhiệm giữa các Bộ, ngành với chính quyền địa phương tại Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước. Do đó, việc nghiên

cứu xây dựng Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 16/2013/TT-BGTVT ngày 30/7/2013 của Bộ Giao thông vận tải quy định về quản lý tuyến vận tải thủy từ bờ ra đảo trong vùng biển Việt Nam và Thông tư số 36/2019/TT-BGTVT ngày 12/9/2019 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải sửa đổi, bổ sung các Thông tư của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về quản lý tuyến vận tải thủy từ bờ ra đảo trong vùng biển Việt Nam là cần thiết và phù hợp với chỉ đạo của Chính phủ tại Nghị quyết 04/NQ-CP.

II. Các nội dung được giải quyết trong Dự thảo Thông tư:

Dự thảo Thông tư 03 Điều được xây nhằm bổ sung quy định về công bố và quản lý tuyến vận tải thủy từ bờ ra đảo cho Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương. Các điều, khoản của Dự thảo Thông tư được sắp xếp, và bổ sung nhằm bảo đảm sự thống nhất về nội dung. Cụ thể như sau:

- Sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 1 của Thông tư số 16/2013/TT-BGTVT: bổ sung tuyến bờ tuyến vận tải thủy từ bờ ra đảo thuộc vùng biển Việt Nam bao gồm các tuyến vận tải thủy từ bờ ra đảo được Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương công bố.

- Sửa đổi, bổ sung khoản 3 Điều 2 của Thông tư số 16/2013/TT-BGTVT: bổ sung trách nhiệm của Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương trong việc công bố, chấp thuận đăng ký vận tải hành khách cố định trên tuyến vận tải thủy từ bờ ra đảo.

- Đối với nội dung quản lý các tuyến thủy nội địa trong vùng nước cảng biển; quản lý các hoạt động đặc thù vui chơi giải trí ở vùng nước cảng biển không thuộc phạm vi điều chỉnh của Thông tư này, do đó Cục Hàng hải Việt Nam không tiến hành sửa đổi.

III. Sự phù hợp của các quy định trong Dự thảo Thông tư với các quy định của pháp luật hiện hành:

Dự thảo Thông tư được xây dựng trên cơ sở kế thừa những quy định còn phù hợp của Thông tư số 16/2013/TT-BGTVT ngày 30/7/2013 của Bộ Giao thông vận tải quy định về quản lý tuyến vận tải thủy từ bờ ra đảo trong vùng biển Việt Nam và Thông tư số 36/2019/TT-BGTVT ngày 12/9/2019 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải sửa đổi, bổ sung các Thông tư của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về quản lý tuyến vận tải thủy từ bờ ra đảo trong vùng biển Việt Nam và bổ sung quy định về phân cấp, phân quyền các tuyến vận tải thủy từ bờ ra đảo. Nội dung điều chỉnh của Dự thảo Thông tư nói trên phù hợp với quy định của Bộ luật Hàng hải Việt Nam 2015, Luật Giao thông đường thủy nội địa ngày 15/6/2004 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giao thông đường thủy nội địa ngày 17/6/2014, đồng thời cũng được tiến hành rà soát, đối chiếu kỹ nhằm tránh chồng chéo, trùng lặp, mâu thuẫn với quy định của các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan.

IV. Sự phù hợp của các quy định trong Dự thảo với các thỏa thuận Quốc tế mà Việt Nam ký kết hoặc gia nhập

Các quy định trong Dự thảo Thông tư phù hợp với các thỏa thuận và Điều ước quốc tế mà Việt Nam ký kết hoặc gia nhập.

V. Tính khả thi của các quy định trong Dự thảo Thông tư:

Việc xây dựng Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 16/2013/TT-BGTVT ngày 30/7/2013 của Bộ Giao thông vận tải quy định về quản lý tuyến vận tải thủy từ bờ ra đảo trong vùng biển Việt Nam và Thông tư số 36/2019/TT-BGTVT ngày 12/9/2019 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải sửa đổi, bổ sung các Thông tư của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về quản lý tuyến vận tải thủy từ bờ ra đảo trong vùng biển Việt Nam phù hợp với chủ trương đẩy mạnh và hoàn thiện cơ chế phân cấp, phân quyền nhằm phân định rõ quyền hạn, thẩm quyền và trách nhiệm giữa các Bộ, ngành với chính quyền địa phương của Chính phủ tại Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022 của về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước. Ngoài ra, việc xây dựng Dự thảo Thông tư còn tăng cường hiệu quả công tác quản lý nhà nước trong lĩnh vực hàng hải, đường thủy nội địa và nâng cao các tiêu chuẩn về an toàn, an ninh và bảo vệ môi trường đối với tàu thuyền hoạt động trên tuyến.

Trên đây là báo cáo của Cục Hàng hải Việt Nam về việc đánh giá tác động Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 16/2013/TT-BGTVT ngày 30/7/2013 của Bộ Giao thông vận tải quy định về quản lý tuyến vận tải thủy từ bờ ra đảo trong vùng biển Việt Nam và Thông tư số 36/2019/TT-BGTVT ngày 12/9/2019 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải sửa đổi, bổ sung các Thông tư của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về quản lý tuyến vận tải thủy từ bờ ra đảo trong vùng biển Việt Nam./.