**BÁO CÁO ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG**

**Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều Thông tư số 29/2018/TT-BGTVT ngày 14/5/2018 của Bộ trưởng Bộ GTVT quy định về kiểm tra chất lượng, an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường phương tiện giao thông đường sắt và Thông tư số 18/2019/TT-BGTVT ngày 20/5/2019 của Bộ trưởng Bộ GTVT hướng dẫn thực hiện Nghị định số 139/2018/NĐ-CP ngày 08/10/2018 của Chính phủ**

**quy định về kinh doanh dịch vụ kiểm định xe cơ giới**

1. **Xác định vấn đề bất cập tổng quan**

1. Thông tư số 29/2018/TT-BGTVT ngày 14/5/2018 của Bộ trưởng Bộ GTVT Quy định về việc kiểm tra chất lượng, an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường phương tiện Giao thông đường sắt (GTĐS) được Bộ GTVT ban hành đến nay đã được 03 năm. Thông tư trên đã được bổ sung, sửa đổi bằng Thông tư số 32/2020/TT-BGTVT ngày 14/12/2020. Trong quá trình quản lý, đăng kiểm phương tiện GTĐS thời gian qua, đã xuất hiện một số yếu tố khách quan như việc rút ngắn chu kỳ kiểm định các phương tiện đã hết niên hạn được phép kéo dài thời gian sử dụng theo quy định tại Nghị định bổ sung, sửa đổi Nghị định số 65/2018/NĐ-CP ngày 12/5/2018 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đường sắt, định nghĩa phương tiện chuyên dùng đường sắt và thời gian sử dụng do đã được thống nhất tại Nghị định bổ sung, sửa đổi Nghị định số 65/2018/NĐ-CP, do vậy cần thiết phải bổ sung quy định chu kỳ kiểm định được rút ngắn và bãi bỏ các định nghĩa không còn phù hợp. Để đáp ứng nhiệm vụ quản lý nhà nước trong công tác kiểm định phương tiện GTĐS, việc sửa đổi, bổ sung Thông tư 29/2018/TT-BGTVT là cần thiết để phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật khác và điều kiện thực tế của đường sắt Việt Nam hiện nay và trong tương lai.

2. Thông tư số 18/2019/TT-BGTVT ngày 20/5/2019 của Bộ trưởng Bộ GTVT hướng dẫn thực hiện Nghị định số 139/2018/NĐ-CP ngày 08/10/2018 của Chính phủ đã ban hành được 02 năm. Trong quá trình thực hiện Nghị định số 139/2018/NĐ-CP ngày 08/10/2018 của Chính phủ quy định về điều kiện kinh doanh dịch vụ kiểm định xe cơ giới, Cục Đăng kiểm Việt Nam nhận thấy cần tăng cường hơn nữa sự phối hợp giữa Cục Đăng kiểm Việt Nam và Sở Giao thông vận tải các tỉnh, thành phố đối với việc đánh giá lần đầu các đơn vị đăng kiểm xe cơ giới.

 **II. Đánh giá tác động của chính sách**

Quy định 1: Bổ sung khoản 1.5 và 1.6 vào mục 1 Phụ lục VI Thông tư số 29/2018/TT-BGTVT ngày 14/5/2018 về việc kiểm tra chất lượng, an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường phương tiện GTĐS (đã được sửa đổi, bổ sung theo quy định tại Thông tư số 32/2020/TT-BGTVT ngày 14/12/2020 của Bộ trưởng Bộ GTVT về sửa đổi, bổ sung một số điều Thông tư số 29/2018/TT-BGTVT ngày 14/5/2018 quy định về kiểm tra chất lượng, an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường phương tiện GTĐS và Thông tư số 31/2018/TT-BGTVT ngày 15/5/2018 quy định về thực hiện đánh giá, chứng nhận an toàn hệ thống đối với đường sắt đô thị).

Quy định 2: Bổ sung Điều 16a Trách nhiệm của của Sở Giao thông vận tải vào chương VII Thông tư số 18/2019/TT-BGTVT ngày 20/5/2019 của Bộ trưởng Bộ GTVT hướng dẫn thực hiện Nghị định số 139/2018/NĐ-CP ngày 08/10/2018 của Chính phủ.

2.1 Xác định vấn đề bất cập

2.1.1 Căn cứ Nghị định bổ sung, sửa đổi Nghị định số 65/2018/NĐ-CP ngày 12/5/2018 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật đường sắt, Phương tiện giao thông đường sắt quy định tại Khoản 1, Khoản 2 Điều 18 Nghị định 65/2018/NĐ-CP bao gồm đầu máy, toa xe chở khách, toa xe chở hàng khi hết niên hạn sử dụng được phép chuyển thành các loại phương tiện chuyên dùng di chuyển trên đường sắt; phương tiện thực hiện công tác dồn. Các phương tiện này vẫn phải được kiểm tra định kỳ an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường theo các quy định tại Thông tư số 29/2018/TT-BGTVT với chu kỳ kiểm tra rút ngắn nhằm kiểm soát chặt chẽ, đảm bảo chất lượng, an toàn kỹ thuật cho các phương tiện cũ khi tiếp tục hoạt động. Ngoài ra, đối với các phương tiện thực hiện lộ trình áp dụng niên hạn sử dụng theo Điều 19 của Nghị định 65/2018/NĐ-CP cũng phải được rút ngắn chu kỳ kiểm tra để đảm bảo việc kiểm soát an toàn kỹ thuật cho tới khi hết thời hạn lộ trình áp dụng.

2.1.2 Cục Đăng kiểm Việt Nam nhận thấy cần tăng cường hơn nữa sự phối hợp giữa Cục Đăng kiểm Việt Nam và Sở Giao thông vận tải các tỉnh, thành phố đối với việc đánh giá lần đầu các đơn vị đăng kiểm xe cơ giới.

2.2 Mục tiêu giải quyết vấn đề

2.2.1 Bổ sung và rút ngắn chu kỳ kiểm tra đối với các loại phương tiện hết niên hạn được kéo dài thời gian sử dụng và chuyển đổi mục đích sử dụng, tăng cường kiểm soát đối với các phương tiện cũ, lạc hậu.

2.2.2 Thực hiện phối hợp giữa cơ quan quản lý theo ngành và lãnh thổ để tăng cường hơn nữa sự phối hợp giữa Cục Đăng kiểm Việt Nam và Sở Giao thông vận tải các tỉnh thành phố.

2.3 Giải pháp giải quyết vấn đề

2.3.1 Bổ sung khoản 1.5 và 1.6 vào mục 1 Phụ lục VI Thông tư số 29/2018/TT-BGTVT ngày 14/5/2018 về việc kiểm tra chất lượng, an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường phương tiện GTĐS (đã được sửa đổi, bổ sung theo quy định tại Thông tư số 32/2020/TT-BGTVT ngày 14/12/2020 của Bộ trưởng Bộ GTVT về sửa đổi, bổ sung một số điều Thông tư số 29/2018/TT-BGTVT ngày 14/5/2018 quy định về kiểm tra chất lượng, an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường phương tiện GTĐS và Thông tư số 31/2018/TT-BGTVT ngày 15/5/2018 quy định về thực hiện đánh giá, chứng nhận an toàn hệ thống đối với đường sắt đô thị) như sau:

|  |  |
| --- | --- |
| Loại phương tiện | Chu kỳ kiểm tra (tháng) |
| Chu kỳ đầu | Chu kỳ định kỳ |
| 1.5 Phương tiện giao thông đường sắt được phép chuyển đổi thành phương tiện không áp dụng niên hạn theo quy định tại Khoản 6 Điều 18 Nghị định số 65/2018/NĐ-CP | a) Đầu máy có thời gian sử dụng trên 40 năm | - | 6 |
| b) Toa xe khách có thời gian sử dụng trên 40 năm | - | 6 |
| c) Toa xe hàng có thời gian sử dụng trên 45 năm | - | 9 |
| 1.6 Phương tiện giao thông đường sắt áp dụng lộ trình niên hạn sử dụng theo quy định tại Khoản 1, Khoản 2, Khoản 3 Điều 19 Nghị định số 65/2018/NĐ-CP (đã được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số ..…/2021/NĐ-CP). | - | 9 |

2.3.2 Bổ sung Điều 16a Trách nhiệm của của Sở Giao thông vận tải vào chương VII Thông tư số 18/2019/TT-BGTVT ngày 20/5/2019 của Bộ trưởng Bộ GTVT hướng dẫn thực hiện Nghị định số 139/2018/NĐ-CP ngày 08/10/2018 của Chính phủ.

2.4 Đánh giá tác động của giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp

2.4.1 Việc bổ sung chu kỳ kiểm tra đối với các phương tiện hết niên hạn sử dụng được kéo dài thời gian sử dụng và chuyển đổi mục đích sử dụng sẽ tăng cường việc kiểm soát của Cơ quan quản lý đối với các phương tiện cũ, lạc hậu, đảm bảo tính an toàn trong quá trình vận hành trên mạng đường sắt quốc gia. Các phương tiện trải qua thời gian sử dụng dài khi được bổ sung chu kỳ kiểm tra phù hợp sẽ giúp chủ phương tiện có kế hoạch sử dụng, quản lý hiệu quả phương tiện, có kế hoạch thay thế dần các loại phương tiện này, tiết kiếm được thời gian và chi phí sử dụng. Ngoài ra việc bổ sung quy định cũng là cơ sở pháp lý để Cơ quan đăng kiểm thực hiện việc đăng kiểm cho các loại phương tiện này, và đăng ký lại các phương tiện chuyển đổi mục đích sử dụng.

2.4.2 Việc bổ sung quy định là cơ sở pháp lý để Cục Đăng kiểm Việt Nam và Sở Giao thông vận tải các tỉnh thành phố phối hợp trong công tác kiểm tra đánh giá lần đầu các đơn vị đăng kiểm xe cơ giới.