|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ CÔNG AN**Số: /TTr-BCA | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc***Hà Nội, ngày tháng năm 2021* |

DỰ THẢO **TỜ TRÌNH**

**Về việc thí điểm cấp quyền lựa chọn sử dụng biển số**

**thông qua đấu giá**

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ

Thực hiện Chương trình công tác của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ năm 2021; trong đó Bộ Công an được giao chủ trì xây dựng Đề án thí điểm cấp quyền lựa chọn sử dụng biển số thông qua đấu giá (sau đây gọi chung là Đề án). Trên cơ sở ý kiến của các ban, bộ ngành Trung ương, UBND các tỉnh, thành phố; Bộ Công an đã nghiên cứu tiếp thu, chỉnh lý, kính báo cáo Thủ tướng Chính phủ những nội dung của Đề án như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT**

**1. Cơ sở pháp lý**

Đề án được xây dựng căn cứ các văn bản quy phạm pháp luật sau: (1) Luật Giao thông đường bộ năm 2008; (2) Bộ Luật Dân sự năm 2015; (3) Luật Đấu giá tài sản năm 2016; (4) Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017; (5) Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công; (6) Nghị định số [62/2017/NĐ-CP](https://thukyluat.vn/vb/nghi-dinh-62-2017-nd-cp-quy-dinh-chi-tiet-luat-dau-gia-tai-san-54799.html) ngày 16/05/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Đấu giá tài sản.

*1.1. Cơ sở pháp lý để xác định biển số (kho số quản lý phương tiện giao thông vận tải) là tài sản công:*

Căn cứ Điều 3, Điều 4, Điều 19, Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017 quy định “kho số viễn thông và kho số khác phục vụ quản lý nhà nước” là tài sản công; Khoản 2, Điều 105, Nghị định 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 quy định “kho số quản lý phương tiện giao thông vận tải” là kho số phục vụ quản lý nhà nước.

*1.2. Cơ sở pháp lý quy định về cơ quan chịu trách nhiệm quản lý tài sản công:*

- Chính phủ có nhiệm vụ khai thác kho số phục vụ quản lý nhà nước theo khoản 3, Điều 13, Luật Quản lý, sử dụng tài sản công quy định;

- Bộ Công an chịu trách nhiệm quản lý, sử dụng tài sản công theo: (1) Điều 53 và Điều 54 Luật Giao thông đường bộ năm 2008 quy định: xe cơ giới phải đăng ký và gắn biển số do cơ quan nhà nước có thẩm quyền cấp; xe cơ giới có nguồn gốc hợp pháp, bảo đảm tiêu chuẩn chất lượng, an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường được cơ quan nhà nước có thẩm quyền cấp đăng ký và biển số; Bộ trưởng Bộ Công an quy định và tổ chức cấp, thu hồi đăng ký, biển số các loại xe cơ giới; (2) Nghị định số 01/2018/NĐ-CP ngày 06/8/2018 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Công an, trong đó tại điểm d khoản 11 Điều 2 quy định: Bộ Công an quy định và tổ chức cấp, thu hồi đăng ký, biển số các loại xe cơ giới.

*1.3. Cơ sở pháp lý quy định về hình thức khai thác nguồn lực tài chính từ tài sản công và hình thức khai thác kho số phục vụ quản lý nhà nước:*

- Điều 7 Luật Quản lý, sử dụng tài sản công quy định hình thức khai thác nguồn lực tài chính từ tài sản công: (1) giao quyền sử dụng; (2) cấp quyền khai thác tài sản công; (3) cho thuê tài sản công; (4) chuyển nhượng, cho thuê quyền khai thác, quyền sử dụng; (5) sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, liên doanh, liên kết; (6) sử dụng tài sản công để thanh toán các nghĩa vụ của Nhà nước; (7) bán, thanh lý; (8) hình thức khác theo quy định của pháp luật.

- Điều 106 Nghị định 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ quy định về Khai thác kho số phục vụ quản lý nhà nước quy định: Thu tiền cấp quyền lựa chọn sử dụng kho số phục vụ quản lý nhà nước.

- Điều 107 Nghị định 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ quy định về Thu tiền cấp quyền lựa chọn sử dụng kho số phục vụ quản lý nhà nước, cụ thể hoá quy định về chuyển nhượng quyền sử dụng tài sản công: *(1)* Tiền cấp quyền lựa chọn sử dụng kho số phục vụ quản lý nhà nước (ngoài phí, lệ phí theo quy định) khi được cấp quyền sử dụng đối với những đầu số, dãy số đặc biệt trong kho số phục vụ quản lý nhà nước. (2) Việc thu tiền cấp quyền lựa chọn sử dụng kho số phục vụ quản lý nhà nước được thực hiện thông qua các hình thức: Đấu giá***,*** niêm yết giá*. (3)* Bộ, cơ quan Trung ương được giao quản lý nhà nước đối với kho số có trách nhiệm xây dựng, trình Thủ tướng Chính phủ quy định về hình thức thu tiền cấp quyền lựa chọn sử dụng kho số, xác định giá khởi điểm để đấu giá, xác định giá niêm yết, lộ trình thực hiện và các nội dung cần thiết khác để thực hiện việc thu tiền cấp quyền lựa chọn sử dụng kho số thuộc phạm vi quản lý nhà nước của bộ, cơ quan Trung ương.

Với quy định hiện hành đủ cơ sở để pháp lý xác định: (1) biển số xe là tài sản công; (2) được khai thác quyền lựa chọn sử dụng biển số ngoài phí, lệ phí theo quy định hiện hành. Bộ Công an đề nghị chọn hình thức đấu giá theo cơ chế thị trường để khai thác tối đa giá trị sử dụng của biển số.

*1.4. Vướng mắc về cơ sở pháp lý:*

*(1)* Luật Quản lý, sử dụng tài sản công xác định biển số là tài sản công, được khai thác quyền sử dụng thông qua đấu giá, tuy nhiên khoản 22 Điều 8 Luật Giao thông đường bộ quy định cấm mua, bán biển số xe cơ giới; cả hai văn bản luật trên đều chưa quy định cụ thể về giá khởi điểm của biển số đưa ra đấu giá, việc quản lý biển số trúng đấu giá; quyền, trách nhiệm của người trúng đấu giá và người nhận chuyển nhượng biển số trúng đấu giá.

*(2)* Về giá khởi điểm đấu giá biển số xe chưa được quy định cụ thể: Điểm a Khoản 2 Điều 8 Luật Đấu giá tài sản quy định: Giá khởi điểm được xác định theo quy định của pháp luật áp dụng đối loại tài sản đó. Khoản 3 Điều 107 Nghị định 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ quy định: “Bộ, cơ quan trung ương được giao quản lý nhà nước đối với kho số có trách nhiệm xây dựng, trình Thủ tướng Chính phủ quy định về hình thức thu tiền cấp quyền lựa chọn sử dụng kho số, xác định giá khởi điểm để đấu giá…”

Như vậy, luật chuyên ngành (Luật Giao thông đường bộ) chưa quy định về giá khởi điểm của biển số đưa ra đấu giá, nếu thực hiện theo Nghị định 151 thì sẽ phải giao Công an cấp tỉnh thành lập Hội đồng định giá, xác định giá khởi điểm của từng biển số. Trong thực tiễn, giá trị của biển số gồm 2 phần: *(1)* giá trị vật chất của biển số ô tô khi cấp đổi cho chủ phương tiện sẽ thu lệ phí là 100.000 đồng theo quy định của Thông tư 229/2016/TT-BCA ngày 11/11/2016 của Bộ Tài chính; *(2)* quyền tài sản của biển số: hiện nay không có căn cứ, dữ liệu để xác định giá trị của quyền biển số, vì vậy, không có cơ sở pháp lý nào để xác định giá trị từng biển số do biển số chỉ có giá trị ảo, phụ thuộc vào sở thích, nhu cầu của từng cá nhân và giá trị đấu giá của biển số sẽ do thị trường quyết định. Đối với biển số chỉ có thể đấu giá từng biển số cho cá nhân theo sở thích và sẽ gắn chặt với công tác đăng ký, quản lý phương tiện vì biển số là tài sản công phục vụ quản lý nhà nước (tài sản đặc biệt). Nếu giao Công an cấp tỉnh thành lập Hội đồng định giá, xác định giá khởi điểm từng biển số theo quy định thì rất khó khả thi do giá trị của biển số chỉ có giá trị ảo, phụ thuộc vào sở thích, nhu cầu của từng cá nhân, khó tìm được giá tương đương (Bộ Thông tin và truyền thông cũng đang vướng phần định giá khởi điểm nên chưa tổ chức đấu giá tài sản công đối với tần số vô tuyến điện, kho số viễn thông và tên miền Internet).

*(3)* Đấu giá trong trường hợp chỉ có 01 người duy nhất: Theo quy định tại Điều 49 Luật Đấu giá tài sản, trường hợp chỉ có 01 người đăng ký tham gia đấu giá hoặc có nhiều người đăng ký tham gia đấu giá nhưng chỉ có một người tham gia cuộc đấu giá, hoặc có nhiều người tham gia cuộc đấu giá nhưng chỉ có một người trả giá, hoặc có nhiều người trả giá nhưng chỉ có 01 người trả giá cao nhất và ít nhất bằng giá khởi điểm khi đấu giá lần 2 trở lên thì biển số được bán đấu giá cho người đó. Điều 59 Luật Đấu giá tài sản quy định: việc đấu giá tài sản trong trường hợp chỉ có 01 người đăng ký tham gia đấu giá, 01 người tham gia cuộc đấu giá, 01 người trả giá theo Điều 49 Luật Đấu giá tài sản không áp dụng đối với tài sản nhà nước theo quy định về quản lý, sử dụng tài sản nhà nước. Tuy nhiên, trên thực tế sẽ có nhiều người lựa chọn biển số theo ý thích cá nhân, không phải “biển đẹp”, “số đặc biệt” theo quan niệm của nhiều người, ví dụ biển số theo ngày tháng năm sinh, ngày kỷ niệm,…

*(4)* Luật Ngân sách nhà nước 2015 chưa quy định về sử dụng tiền thu được từ đấu giá biển số, cơ chế trích lại % số tiền thu được từ đấu giá biển số cho ngân sách địa phương. Hiện nay, Bộ Công an đang thực hiện thu lệ phí đăng ký số tiền hàng năm rất lớn, theo thống kê năm 2020 thu 3.892 tỷ Việt Nam đồng, 6 tháng đầu năm 2021 thu 1.797 tỷ Việt Nam đồng. Toàn bộ số tiền này đều nộp vào ngân sách nhà nước trong khi nguồn chi phí cho việc thu lệ phí đăng ký, cấp biển số do ngân sách nhà nước bố trí trong dự toán của tổ chức thu theo chế độ, định mức chi ngân sách nhà nước theo quy định của pháp luật còn rất thấp. Nếu Đề án được triển khai thực hiện thì số tiền thu được từ đấu giá và thu lệ phí đăng ký xe rất lớn. Đề xuất Chính phủ báo cáo xin ý kiến Quốc hội cho phép phân bổ cho ngân sách địa phương từ nguồn thu đấu giá biển số.

*(5)* Luật Thuế thu nhập cá nhân và Luật Thuế giá trị gia tăng chưa quy định về thu thuế chuyển nhượng biển số trúng đấu giá.

*\* Do đó, để đảm bảo Đề án triển khai thực hiện đúng quy định của pháp luật sẽ phải bổ sung, sửa đổi các văn bản quy phạm pháp luật trên. Căn cứ khoản 2 Điều 15 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Bộ Công an đề nghị Chính phủ trình Quốc hội ban hành Nghị quyết để quy định thí điểm một số chính sách mới thuộc thẩm quyền quyết định của Quốc hội nhưng khác với quy định của Luật hiện hành*

**2. Cơ sở thực tiễn**

*2.1. Thực trạng công tác đăng ký xe và đấu giá biển số tại Việt Nam*

Đăng ký, cấp biển số phương tiện giao thông cơ giới đường bộ là chức năng quản lý nhà nước của Bộ Công an thể hiện: (1) cấp Giấy chứng nhận đăng ký để xác nhận quyền sở hữu của chủ xe; (2) cấp biển số phục vụ quản lý nhà nước về an ninh, trật tự. Hiện nay, công tác đăng ký xe đã và đang tiến hành đồng bộ nhiều giải pháp nhằm đơn giản các thủ tục hành chính, giảm số lượng giấy tờ khi đăng ký, thực hiện phân cấp đăng ký mô tô cho Công an cấp huyện nhằm giảm số lần đi lại và thời gian chờ đợi của người dân; công khai minh bạch các thủ tục, lệ phí đăng ký, cấp biển số; tiếp nhận đăng ký xe qua mạng Internet, qua Cổng dịch vụ công Quốc gia, trả đăng ký xe cho người dân qua dịch vụ chuyển phát nhanh của Bưu điện…

Việc đăng ký, cấp biển số được thực hiện theo hình thức bấm số ngẫu nhiên trên hệ thống đăng ký, quản lý xe; dữ liệu đăng ký xe được quản lý thống nhất, tập trung tại Bộ Công an, kết nối với các điểm đăng ký xe của Công an các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương thông qua mạng máy tính; bảo đảm công khai, minh bạch, phòng ngừa sai phạm, tiêu cực. Mỗi phương tiện khi đăng ký được cấp duy nhất một biển số. Biển số đã cấp khi làm thủ tục sang tên di chuyển đi địa phương khác hoặc đổi cấp lại từ 4 số sang 5 số, do tai nạn, hết niên hạn sử dụng… thì được thu hồi và không cấp lại cho phương tiện khác.

Hiện cả nước có 71 điểm đăng ký ô tô (mỗi đơn vị Công an cấp tỉnh có 01 điểm đăng ký xe ô tô tại trụ sở Phòng Cảnh sát Giao thông; riêng TP Hà Nội có 05 điểm và TP Hồ Chí Minh có 04 điểm). Đến tháng 9/2021, toàn quốc đã đăng ký gần 5 triệu ô tô, 74 triệu mô tô.

Thực tế xã hội trong nhiều năm qua có rất nhiều người có nhu cầu sở hữu những biển số theo sở thích, thường gọi là “biển số đẹp” tùy theo quan niệm của từng người. Chính vì xuất phát từ nhu cầu của người dân, Bộ Công an đã hai lần phối hợp với Bộ Tài chính và Bộ Tư pháp báo cáo Thủ tướng Chính phủ cho phép đấu giá và thu lệ phí cấp biển số tự chọn:

- Năm 1993, Bộ Công an đã chỉ đạo Công an TP Hải Phòng nghiên cứu và tổ chức thí điểm đăng ký, cấp biển số, thu lệ phí biển số tự chọn. Sau 02 tháng thực hiện đã có 94 trường hợp tự chọn biển số trên tổng số 198 xe đăng ký (đạt 47%). Bộ Công an đã tiến hành sơ kết, có công văn số 697/BNV-C26 ngày 18/11/1993 báo cáo và được Thủ tướng Chính phủ đồng ý cho triển khai việc thu phí biển số xe tự chọn trên toàn quốc. Để triển khai thực hiện, Bộ Công an đã phối hợp với Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 88-TT/LB ngày 29/10/1994 quy định chế độ thu, quản lý sử dụng lệ phí đăng ký biển số tự chọn. Tuy nhiên, khi chuẩn bị triển khai Thông tư số 88-TT/LB thì báo chí và dư luận xã hội còn nhiều ý kiến trái chiều nên Thủ tướng Chính phủ đã yêu cầu ngừng triển khai việc thu lệ phí cấp biển số tự chọn.

- Năm 2008, Công an tỉnh Bình Dương, Nghệ An, Khánh Hòa, Kiên Giang, Tiền Giang, Bắc Ninh, Sơn La và CATP Hà Nội đã báo cáo Bộ Công an xin đấu giá biển số xe. Sau khi trao đổi thống nhất với các Bộ: Tư pháp, Tài chính, Giao thông vận tải; Bộ Công an đã có công văn số 1820/BCA-C11 ngày 25/8/2008 báo cáo và được Thủ tướng Chính phủ đồng ý cho phép đấu giá biển số. Bộ Tài chính đã dự thảo Thông tư liên Bộ: Tài chính, Công an, Tư pháp hướng dẫn việc đấu giá quyền sử dụng biển số. Dự thảo đã gửi các Bộ, ngành và địa phương lấy ý kiến tham gia nhiều lần nhưng không được ban hành do vướng mắc về cơ sở pháp lý. Ngày 30/9/2011, Bộ Tài Chính có công văn số 13025/BTC-CST báo cáo Thủ tướng Chính phủ đề nghị tạm dừng việc đấu giá biển số.

*2.2. Kinh nghiệm quản lý và cách thức đấu giá biển số và thu phí cấp biển lựa chọn theo yêu cầu tại một số nước trên Thế giới*

Trong những năm qua, Bộ Công an đã nghiên cứu, tìm hiểu tại một số nước như Mỹ, Thái Lan, Nhật Bản, Singapore, Myanmar,… thấy một số nước có thực hiện cấp biển số bằng hình thức cho người dân tự chọn trong danh sách các biển số theo sở thích đã được liệt kê và phải trả một khoản phí cao hơn lệ phí đã quy định (Mỹ, Nhật Bản, Myanmar) hoặc tổ chức đấu giá (Thái Lan, Malaysia, Singapore), việc quy định quản lý biển số sau đấu giá cũng không giống nhau (Singapore, Thái Lan cho phép biển số trúng đấu giá được chuyển nhượng cho người khác hoặc đổi sang xe khác; Malaysia quy định biển số trúng đấu giá không được bán cho người khác nhưng được phép đổi sang xe khác). Cơ quan có thẩm quyền đăng ký, cấp biển số là cơ quan tổ chức thực hiện đấu giá biển số thông qua hệ thống phần mềm quản lý biển số và bán đấu giá trên mạng internet...

- Ở Singapore: Tổ chức đấu giá mỗi tuần một lần, người tham gia đấu giá chọn trên Trang Website biển số muốn đấu giá trong danh sách các biển số chưa cấp và nộp ngay số tiền đấu giá (tối thiểu 1,000 đô la). Hết thời gian đấu giá, cơ quan Nhà nước sẽ quyết định người trúng đấu giá và thông báo cho người đó biết để đi đăng ký, không công bố số người tham gia, những người không trúng sẽ không được thông báo hoặc nhận lại số tiền đã nộp. Biển số trúng đấu giá được phép chuyển nhượng (cho tặng, mua bán) cho người khác hoặc đổi sang xe khác nhưng phải nộp phí từ 100 đến 1,000 đôla.

- Ở Malaysia: Tổ chức đấu giá khoảng 1-2 tháng/lần, người tham gia đấu giá phải đăng ký và nộp ngay số tiền dự kiến đấu giá. Cơ quan đấu giá không thông báo số người tham gia đấu giá, người trúng đấu giá là người trả giá cao nhất (biển số đã đấu giá cao nhất khoảng 6 tỷ đồng), người không trúng đấu giá được trả lại tiền. Biển số trúng đấu giá không được bán cho người khác nhưng được phép đổi sang xe khác. Một số trường hợp muốn bán lại biển số trúng đấu giá nên đã đăng ký biển số đó cho xe rẻ tiền rồi bán xe cho người có nhu cầu mua biển số, sau đó người mua đổi biển số đấu giá sang một xe mới đắt tiền.

­- Ở Thái Lan: Tổ chức đấu giá biển số ô tô thông qua hệ thống phần mềm quản lý biển số và đấu giá biển số trên mạng internet. Người trúng đấu giá biển số sẽ được trao Giấy chứng nhận quyền sử dụng biển số. Biển số trúng đấu giá có thể chuyển nhượng cho người khác.

Như vậy, nhiều quốc gia xung quanh Việt Nam cũng đã tổ chức đấu giá biển số nhưng cách quản lý biển số các nước không giống nhau, việc quản lý biển số phụ thuộc vào hệ thống luật pháp của mỗi nước, đây là một trong các nội dung Bộ Công an đã nghiên cứu, tham khảo để xây dựng Đề án.

**II. QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO, MỤC TIÊU, QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG**

**1. Quan điểm chỉ đạo**

- Nâng cao hiệu quả quản lý Nhà nước về đăng ký, quản lý xe.

- Đề án phải tuân thủ các quy định của pháp luật, đảm bảo cải cách thủ tục hành chính, công khai, minh bạch, dễ làm; có sự phối hợp chặt chẽ của các bộ, ngành trung ương và địa phương; đồng thời, tham khảo có chọn lọc kinh nghiệm của nước ngoài về đấu giá biển số để khi thực hiện Đề án không quá khác biệt với thông lệ quốc tế, đáp ứng nhu cầu thực tế trong nước.

- Đáp ứng cao nhất việc lựa chọn biển số theo nhu cầu của công dân.

- Góp phần tăng nguồn thu cho ngân sách nhà nước.

**2. Về mục tiêu**

- Thí điểm cấp quyền lựa chọn sử dụng biển số thông qua đấu giá nhằm đáp ứng nhu cầu, nguyện vọng của nhân dân song hành với hệ thống đăng ký xe bằng hình thức ngẫu nhiên hiện nay để chủ phương tiện có quyền lựa chọn.

- Đảm bảo công khai, minh bạch, nhanh chóng, đúng quy định của pháp luật và mọi người dân đều có quyền bình đẳng trong việc lựa chọn biển số để tham gia đấu giá.

- Khai thác có hiệu quả tài sản công là biển số, tạo nguồn thu cho ngân sách Nhà nước từ đấu giá biển số; đầu tư hệ thống cơ sở vật chất cho công tác đăng ký, cấp biển số hiện nay để có thể số hóa hoàn toàn hệ thống đăng ký xe phục vụ công tác quản lý nhà nước; cải cách thủ tục hành chính, tạo điều kiện thuận lợi nhất cho nhân dân.

**3. Quá trình xây dựng Đề án**

3.1. Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Thông báo số 127/TB-VPCP ngày 10/3/2017 về việc giao Bộ Công an chủ trì, phối hợp với Bộ Tài chính, Bộ Tư pháp xem xét, xây dựng cơ chế đấu giá biển số ô tô. Thực hiện nhiệm vụ được giao, Bộ Công an đã ban hành Quyết định thành lập Ban chỉ đạo và Tổ giúp việc Ban chỉ đạo của Đề án (thành viên là đại diện Bộ Tư pháp, Bộ Tài chính, Văn phòng Chính phủ và các đơn vị liên quan thuộc Bộ Công an) tiến hành xây dựng Đề án. Trong quá trình xây dựng Đề án, Ban chỉ đạo đã nhiều lần tổ chức hội thảo, lấy ý kiến tham gia trực tiếp của các thành viên Ban chỉ đạo, Bộ, ngành liên quan và Công an TP Hồ Chí Minh, Hà Nội, Hải Phòng, Đà Nẵng và Cần Thơ. Ngày 12/01/2018, Bộ Công an đã có Tờ trình số 12/TTr-BCA trình báo cáo Thủ tướng Chính phủ về Đề án thí điểm cấp biển số thông qua đấu giá.

3.2. Ngày 18/3/2019, Chính phủ đã tổ chức cuộc họp Thường trực Chính phủ về Đề án, thành phần gồm có Thủ tướng Chính phủ, các Phó Thủ tướng Chính phủ; đại diện Lãnh đạo, chuyên viên các Bộ: Công an, Giao thông vận tải, Tư pháp, Tài chính, Kế hoạch đầu tư, Văn phòng Chính phủ; Ủy ban nhân dân TP Hà Nội và Ủy ban nhân dân TP Hồ Chí Minh. Ngày 05/4/2019, Văn phòng Chính phủ có Thông báo số 54/TB-VPCP thông báo ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ: “Giao Bộ Công an đề xuất phương án tăng tính khả thi cho Đề án thí điểm cấp biển số thông qua đấu giá theo hướng cho phép người sở hữu biển số được bán, chuyển nhượng, thừa kế”.

Thực hiện chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, Bộ Công an đã tổ chức cuộc họp với các Bộ, ngành có liên quan lấy ý kiến lần cuối vào dự thảo Đề án. Tuy nhiên, nếu Đề án đi theo hướng cho phép người trúng đấu giá biển số được bán, chuyển nhượng, thừa kế thì sẽ phải sửa Luật Giao thông đường bộ, bỏ khoản 22 Điều 8 quy định về cấm mua bán biển số. Do đó, sau khi tổ chức họp với các Bộ, ngày 11/5/2020, Bộ Công an có công văn số 1574/BCA-C08 báo cáo Thủ tướng Chính phủ đề xuất giao Bộ Công an tiếp tục phối hợp với các Bộ, Ngành đưa nội dung cấp biển số thông qua đấu giá vào dự thảo Luật Bảo đảm trật tự an toàn giao thông đường bộ, trình Quốc hội để đảm bảo việc triển khai, thực hiện Đề án đúng quy định của pháp luật.

Ngày 03/7/2020, Văn phòng Chính phủ có công văn số 5414/VPCP-KTTH, thông báo ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ giao Bộ Công an chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan: (1) Có hình thức phù hợp để lấy ý kiến người dân về dự thảo Đề án theo quy định. (2) Khẩn trương triển khai xây dựng dự thảo Luật Bảo đảm trật tự an toàn giao thông đường bộ theo quy định tại điểm 7 Nghị quyết số 70/NQ-CP của Chính phủ (nội dung này Bộ Công an đã bổ sung vào dự thảo báo cáo Luật Bảo đảm TTATGT đường bộ).

3.3. Thực hiện Chương trình công tác của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ năm 2021, trong đó giao Bộ Công an phối hợp các Bộ hoàn thiện Đề án. Đến nay, Đề án đã qua 8 lần tổ chức hội thảo, 5 lần lấy ý kiến bằng văn bản và ý kiến tham gia trực tiếp của bộ, ngành, UBND các tỉnh, thành phố, Công an các địa phương.

**III. NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA ĐỀ ÁN**

**1. Biển số đưa ra đấu giá:** Tất cả biển số ô tô nền màu trắng, chữ và số màu đen trong kho biển số chưa được đăng ký mà Cơ quan đăng ký dự kiến cấp mới theo từng tháng, quý, 6 tháng hoặc 1 năm. Tổ chức, doanh nghiệp, cá nhân có nhu cầu đấu giá có thể tùy chọn bất cứ biển số nào trong kho số đưa ra đấu giá.

Không đưa ra đấu giá đối với biển số cấp cho xe mua sắm từ ngân sách Nhà nước, xe cơ giới của Quân đội sử dụng vào mục đích quốc phòng, xe của tổ chức doanh nghiệp nước ngoài, cơ quan đại diện ngoại giao, cơ quan đại diện của tổ chức quốc tế và người nước ngoài làm việc trong cơ quan, tổ chức đó hoạt động trên lãnh thổ Việt Nam.

**2. Điều kiện tham gia đấu giá biển số:** (1) Chỉ được tham gia đấu giá biển số của địa phương nơi đóng trụ sở (đối với tổ chức, doanh nghiệp) hoặc nơi đăng ký thường trú (đối với cá nhân) và phải chấp hành, tuân thủ các quy định về đấu giá tài sản; (2) đã nộp tiền đặt trước theo quy định; (3) trường hợp khi có sự thay đổi về tư cách pháp lý, tổ chức, doanh nghiệp, cá nhân tham gia đấu giá phải nộp bổ sung văn bản liên quan cho cơ quan tiếp nhận hồ sơ đấu giá trước khi tiến hành cuộc đấu giá 01 ngày.

**3. Cơ quan tổ chức đấu giá:** Bộ Công an giao Công an tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương (gọi chung là Công an cấp tỉnh) tổ chức đấu giá biển số theo phân cấp đăng ký quản lý phương tiện.

**4. Hình thức đấu giá:** Công an cấp tỉnh ký hợp đồng thuê Tổ chức đấu giá tài sản có Trang thông tin điện tử đấu giá trực tuyến để tổ chức đấu giá trực tuyến. Trong trường hợp chưa có Trang thông tin điện tử đấu giá trực tuyến, Công an cấp tỉnh ký hợp đồng thuê Tổ chức đấu giá tài sản để tổ chức đấu giá theo các hình thức khác theo quy định của Luật Đấu giá tài sản.

**5. Thù lao dịch vụ đấu giá, chi phí đấu giá tài sản:** Thù lao dịch vụ đấu giá và chi phí đấu giá tài sản thực hiện theo quy định tại Điều 66 Luật Đấu giá tài sản và các quy định liên quan của Bộ Tài chính.

**6. Trình tự, thủ tục đấu giá biển số:** Thực hiện theo quy định tại Chương III, Chương IV Luật Đấu giá tài sản.

**7. Xác định giá khởi điểm của 01 biển số đưa ra đấu giá**

Vùng 1 (gồm: Hà Nội, TP Hồ Chí Minh): **G­**kđ **= G**lp x 2

Vùng 2 (gồm các địa phương còn lại): **G­**kđ **= G**lp x 10

(**G­**kđ: Giá khởi điểm của 01 biển số đưa ra đấu giá, đơn vị tính là Việt Nam đồng; **G**lp: Mức lệ phí đăng ký cao nhất đang áp dụng tại địa phương).

**8. Phê duyệt, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đối với biển số**

- Trong thời hạn 03 ngày làm việc kể từ ngày kết thúc cuộc đấu giá, Tổ chức đấu giá chuyển kết quả đấu giá, biên bản đấu giá, danh sách người trúng đấu giá cho Cơ quan Công an tổ chức đấu giá; Trong thời hạn 07 ngày làm việc, kể từ ngày nhận được hồ sơ đề nghị phê duyệt, Cơ quan Công an tổ chức đấu giá phê duyệt kết quả đấu giá và cấp văn bản xác nhận trúng đấu giá biển số cho người trúng đấu giá.

- Trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày Cơ quan Công an tổ chức đấu giá cấp văn bản xác nhận trúng đấu giá biển số, người trúng đấu giá phải nộp toàn bộ số tiền trúng đấu giá sau khi đã trừ số tiền đặt trước vào Kho bạc nhà nước theo thông báo nộp tiền trúng đấu giá. Tiền trúng đấu giá không bao gồm lệ phí đăng ký xe.

- Trong thời hạn 7 ngày, kể từ ngày người trúng đấu giá hoàn thành việc nộp tiền trúng đấu giá theo quy định, Cơ quan Công an tổ chức đấu giá cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đối với biển số trúng đấu giá.

**9. Quyền và nghĩa vụ của người trúng đấu giá**:

9.1. Quyền của người trúng đấu giá: Được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đối với biển số trúng đấu giá;

Phương án 1: Được sử dụng, không được phép chuyển nhượng biển số trúng đấu giá (biển số đi theo người);

Phương án 2: Được sử dụng, chuyển nhượng, thừa kế, tặng cho, thế chấp biển số trúng đấu giá.

9.2. Nghĩa vụ của người trúng đấu giá: Phải đến Cơ quan đăng ký xe để làm thủ tục đăng ký, gắn biển số trúng đấu giá vào phương tiện trong thời hạn 6 tháng kể từ ngày được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đối với biển số trúng đấu giá; nếu quá thời hạn sẽ mất quyền đăng ký biển số trúng đấu giá và không được hoàn trả tiền trúng đấu giá.

***Ý kiến của Bộ Công an***: Nếu thực hiện theo phương án 1 sẽ đảm bảo được công tác quản lý nhà nước đối với biển số xe trúng đấu giá, không khác biệt với cách quản lý biển số hiện nay. Tuy nhiên, thực hiện nếu thực hiện phương án này hiệu quả đấu giá biển số sẽ không cao, một số ý kiến cho rằng quy định không được chuyển nhượng biển số trúng đấu giá sẽ không đúng với quyền tài sản của biển số. Nếu thực hiện phương án 2 cho phép chuyển nhượng, thừa kế thì công tác đấu giá biển số sẽ đạt hiệu quả cao hơn, tài sản công sẽ được khai thác tối ưu, tuy nhiên, việc cho phép chuyển nhượng sẽ tạo ra thị trường mua bán hoặc đầu cơ biển số, cách quản lý biển số trúng đấu giá sẽ khác biệt hoàn toàn với cách quản lý biển số hiện nay.

Bộ Công an đề xuất thực hiện phương án 2 và đề xuất đưa vào Nghị quyết Quốc hội quy định “*Phải đến Cơ quan đăng ký xe để làm thủ tục đăng ký, gắn biển số trúng đấu giá vào phương tiện trong thời hạn 6 tháng kể từ ngày được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đối với biển số trúng đấu giá; nếu quá thời hạn sẽ mất quyền đăng ký biển số trúng đấu giá và không được hoàn trả tiền trúng đấu giá”.* Nội dung này tương tự như quy định về quản lý kho số viễn thông (sim số điện thoại), nếu không sử dụng sẽ bị thu hồi để tránh lãng phí tài nguyên số và đảm bảo quy định về công tác đăng ký, quản lý biển số hiện nay: biển số phải được gắn với xe cụ thể, thông qua công tác đăng ký xe và phải do Cơ quan đăng ký xe – Bộ Công an quản lý.

**10. Chuyển nhượng biển số trúng đấu giá:** (1) Trường hợp biển số trúng đấu giá đã được đăng ký, nếu chủ phương tiện làm thủ chuyển nhượng nhưng giữ lại biển số thì phải đến Cơ quan đăng ký xe để làm thủ tục giữ lại biển số; trong thời hạn 6 tháng kể từ ngày làm thủ tục giữ lại biển số, biển số trúng đấu giá phải được đăng ký gắn với phương tiện; nếu quá thời hạn sẽ mất quyền đăng ký biển số trúng đấu giá đó; (2) Người được chuyển nhượng biển số trúng đấu giá được sử dụng các quyền như người trúng đấu giá; (3) Người chuyển nhượng và người được chuyển nhượng biển số trúng đấu giá phải thực hiện đầy đủ các nghĩa vụ về thuế theo quy định của pháp luật; việc chuyển quyền sử dụng biển số trúng đấu giá phải được công chứng hoặc chứng thực theo quy định của pháp luật.

**11. Quản lý biển số trúng đấu giá:** (1) Biển số trúng đấu giá được Cơ quan đăng ký quản lý; biển số trúng đấu giá chỉ được cấp cho chủ sở hữu phương tiện khi người trúng đấu giá hoặc người được chuyển nhượng biển số trúng đấu giá làm thủ tục đăng ký theo quy định về đăng ký xe (khi chưa làm thủ tục đăng ký, người trúng đấu giá chỉ được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng biển số xe trúng đấu giá, chưa được cấp biển số); (2) Cơ quan đăng ký xe có quyền thu hồi biển số trúng đấu giá khi biển số được sử dụng không đúng quy định của pháp luật (xe gắn biển số trúng đấu giá vi phạm pháp luật bị tịch thu theo quy định).

**12. Xử lý vi phạm về đấu giá:** (1) Tổ chức đấu giá tài sản có hành vi vi phạm các quy định của Luật Đấu giá tài sản và quy định tại Quyết định này thì tùy theo tính chất, mức độ vi phạm mà bị xử phạt vi phạm hành chính hoặc bị truy cứu trách nhiệm hình sự, nếu gây thiệt hại thì phải bồi thường theo quy định của pháp luật. (2) Hành vi vi phạm hành chính, hình thức, thẩm quyền, thủ tục xử lý vi phạm hành chính về đấu giá được thực hiện theo quy định của pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực tư pháp và pháp luật về xử lý vi phạm hành chính khác có liên quan.

**13. Sử dụng nguồn thu từ đấu giá**

Phương án 1: Số tiền thu được từ đấu giá biển số sau khi trừ các khoản chi phí tổ chức đấu giá theo quy định, sẽ phân chia nguồn thu theo tỷ lệ 70% nộp vào ngân sách Trung ương, 30% phân bổ cho ngân sách địa phương.

Phương án 2: Số tiền thu được từ đấu giá biển số sau khi trừ các khoản chi phí tổ chức đấu giá theo quy định, sẽ nộp toàn bộ vào ngân sách Trung ương theo quy định của pháp luật về ngân sách Nhà nước.

*Bộ Công an đề xuất thực hiện phương án 1, áp dụng tương tự như sử dụng nguồn thu từ đấu giá quyền khai thác khoáng sản của Bộ Tài nguyên và môi trường.*

**IV. NHỮNG VẤN ĐỀ CẦN XIN Ý KIẾN CHÍNH PHỦ, THỦ TƯỚNG CHÍNH PHỦ**

Để đảm bảo việc triển khai thực hiện Đề án có hiệu quả, đáp ứng nguyện vọng của người dân, Bộ Công an đề nghị Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ:

**1.** Cho phép thực hiện thí điểm Đề án cấp quyền lựa chọn sử dụng biển số thông qua đấu giá, trong đó quy định cụ thể các vấn đề còn đang vướng mắc sau: *(1)* Về thời gian thực hiện: 3 năm kể từ khi đấu giá biển số đầu tiên; *(2)* Quy định về giá khởi điểm của biển số đưa ra đấu giá; *(3)* Quy định về bán cho người duy nhất;*(4)* Quy định quyền và nghĩa vụ của người trúng đấu giá; chuyển nhượng biển số trúng đấu giá; *(5)* Quy định về quản lý biển số trúng đấu giá; *(6)* Quy định về sử dụng nguồn thu từ đấu giá biển số.

**2.** Để đảm bảo việc thực hiện Đề án không trái quy định của pháp luật hiện hành, đáp ứng yêu cầu công tác quản lý nhà nước của Bộ Công an và nhu cầu của người dân trong sử dụng biển số, trong khi chờ sửa các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành, căn cứ theo Điều 15 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2015, đề nghị Chính phủ báo cáo Quốc hội ban hành Nghị quyết quy định “thí điểm” cấp quyền lựa chọn sử dụng biển số thông qua đấu giá và giao Thủ tướng Chính phủ quy định chi tiết việc tổ chức thực hiện các nội dung của Đề án.

**3.** Giao Bộ Công an ban hành quy định về việc đăng ký biển số trúng đấu giá; nâng cấp Hệ thống đăng ký, quản lý xe để đăng ký đối với biển số trúng đấu giá.

**4**. Giao Bộ Tài chính ban hành quy định về thu thuế chuyển nhượng biển số trúng đấu giá; lệ phí đăng ký sang tên đối với biển số trúng đấu giá.

Bộ Công an kính báo cáo và xin ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ.

*\* Các tài liệu gửi kèm theo Tờ trình: (1) Tờ trình Quốc hội; (2) Dự thảo Nghị quyết của Quốc hội; (3) Dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ; (4) Tổng hợp tiếp thu ý kiến tham gia vào Đề án./.*

 **BỘ TRƯỞNG**