|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ GIAO THÔNG VẬN TẢI** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập – Tự do – Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-BGTVT | *Hà Nội, ngày tháng năm 2021* |

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của**

**Nghị định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng hải,**

**giao thông đường bộ và đường sắt, hàng không dân dụng**

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện Quyết định số 126/QĐ-TTg ngày 26/1/2021 của Thủ tướng Chính phủ ban hành kế hoạch triển khai thi hành Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính, Bộ Giao thông vận tải kính trình Chính phủ dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng hải, giao thông đường bộ, đường sắt, hàng không dân dụng (sau đây gọi tắt là dự thảo Nghị định) như sau:

1. **Sự cần thiết ban hành dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung**

Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính số 67/2020/QH14 đã được Quốc hội khóa XIV thông qua tại kỳ họp thứ 10 ngày 13/11/2020, có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2022 với nhiều nội dung mới như: Bổ sung giải thích thuật ngữ “tái phạm”, quy định cụ thể về nguyên tắc xử phạt đối với từng hành vi trong trường hợp “vi phạm hành chính nhiều lần”, bổ sung quy định Chính phủ được giao quy định hành vi vi phạm hành chính đã kết thúc và hành vi vi phạm hành chính đang thực hiện; tăng mức phạt tiền tối đa trong một một số lĩnh vực (trong đó có lĩnh vực giao thông đường bộ); tăng thẩm quyền xử phạt của một số chức danh,... Vì vậy, các nội dung liên quan đến xử phạt vi phạm trong các lĩnh vực hàng hải (được quy định tại Nghị định số 142/2017/NĐ-CP ngày 11/12/2017), lĩnh vực đường bộ, đường sắt (được quy định tại Nghị định số 100/2019/NĐ-CP ngày 30/12/2019), lĩnh vực hàng không dân dụng (được quy định tại Nghị định số 162/2018/NĐ-CP ngày 30/11/2018) phải được cập nhật, sửa đổi, bổ sung để bảo đảm tính đồng bộ, thống nhất với Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính và triển khai thực hiện từ ngày 01/01/2022.

Sau hơn 03 năm triển khai thực hiện thi hành Nghị định số 142/2017/NĐ-CP ngày 11/12/2017 quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng hải, 02 năm triển khai thực hiện Nghị định số 162/2018/NĐ-CP ngày 30/11/2018 quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng không dân dụng, hơn 01 năm triển khai thực hiện Nghị định số 100/2019/NĐ-CP ngày 30/12/2019 quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ, đường sắt, nhiều văn bản quy phạm pháp luật có luật có liên quan được ban hành đòi hỏi phải rà soát để cập nhật, bổ sung mới hoặc sửa đổi các hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng hải, giao thông đường bộ, đường sắt, hàng không dân dụng.

Từ những lý do trên, việc ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng hải, giao thông đường bộ, đường sắt, hàng không dân dụng là hết sức cần thiết.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

**1. Mục đích**

Việc ban hành dự thảo Nghị định nhằm cập nhật những nội dung mới trong Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính, làm căn cứ để xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng hải, giao thông đường bộ, đường sắt và hàng không dân dụng góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả của quản lý nhà nước trong lĩnh vực giao thông vận tải. Đồng thời góp phần làm giảm các hành vi vi phạm trong thực tiễn hiện nay

**2.** **Quan điểm chỉ đạo**

- Sửa đổi, bổ sung các quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng hải; giao thông đường bộ, đường sắt; hàng không dân dụng nhằm bảo đảm sự thống nhất, không chồng chéo với nội dung đã được sửa đổi, bổ sung của Luật Xử lý vi phạm hành chính;

- Sửa đổi, bổ sung quy định xử phạt vi phạm hành chính đối với những hành vi vi phạm các quy định tại các văn bản quy phạm pháp luật về hàng hải, đường bộ, đường sắt, hàng không dân dụng và có liên quan đến hoạt động hàng hải, đường bộ, đường sắt, hàng không dân dụng còn thiếu hoặc mới được cơ quan có thẩm quyền ban hành;

- Sửa đổi, bổ sung các mức xử phạt vi phạm hành chính cho thống nhất với mức xử phạt của các ngành, lĩnh vực có quy định liên quan nhằm tránh cùng một hành vi mà có các mức xử phạt khác nhau và tránh tạo sự cạnh tranh không bình đẳng giữa các ngành, lĩnh vực.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

Trong quá trình xây dựng dự thảo Nghị định, Bộ Giao thông vận tải đã thực hiện đúng quy trình của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật:

1. Bộ Giao thông vận tải đã thực hiện việc rà soát các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng hải; giao thông đường bộ, đường sắt; hàng không dân dụng.

2. Ngày 19/4/2021, Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải đã ban hành Quyết định số 590/QĐ-BGTVT thành lập Ban soạn thảo, Tổ biên tập Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng hải, giao thông đường bộ, đường sắt, hàng không dân dụng.

3. Ngày …/…/2021, Bộ Giao thông vận tải đã có văn bản số …./BGTVT-PC gửi Cổng Thông tin điện tử Chính phủ, Cổng Thông tin điện tử Bộ Giao thông vận tải để đăng tải, lấy ý kiến rộng rãi đối với Tờ trình, dự thảo Nghị định.

4. Ngày …/…/2021, Bộ Giao thông vận tải đã có văn bản số …./BGTVT-PC gửi các Bộ, ngành, địa phương, Phòng Công nghiệp và Thương mại Việt Nam để xin ý kiến đối với dự thảo Nghị định.

5. Ngày …/…/2021, Bộ Giao thông vận tải đã tổ chức họp ban soạn thảo, tổ biên tập, dự thảo Nghị định

6. Trên cơ sở ý kiến của các Bộ, ngành, địa phương, Phòng Công nghiệp và Thương mại Việt Nam, Bộ Giao thông vận tải đã hoàn thiện dự thảo Nghị định và ngày …/…./2021 đã có văn bản số …/BGTVT-PC gửi Bộ Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị định.

7. Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp, ngày …/…/2021, Bộ Giao thông vận tải đã có văn bản số …/BGTVT-PC về việc tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp đối với dự thảo Nghị định.

**IV. BỘ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

1. **Về bố cục**

Dự thảo Nghị định ngoài phần căn cứ pháp lý ban hành, nội dung gồm 4 Điều như sau:

- Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 142/2017/NĐ-CP ngày 11/12/2017 quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng hải

- Điều 2. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 100/2019/NĐ-CP ngày 30/12/2019 quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ, đường sắt

- Điều 3. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 162/2018/NĐ-CP ngày 30/11/2018 quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng không dân dụng

- Điều 4. Hiệu lực thi hành và tổ chức thực hiện

**2. Nội dung cơ bản**

***2.1. Sửa đổi, bổ sung Nghị định số 142/2017/NĐ-CP ngày 11/12/2017 quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng hải***

- Sửa đổi quy định về phạm vi điều chỉnh; thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính; tịch thu, tạm giữ tang vật, phương tiện, giấy phép, chứng chỉ hành nghề, chứng chỉ chuyên môn theo thủ tục hành chính.

- Bổ sung quy định về cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng hải; quy định về sử dụng thông tin, dữ liệu phát hiện vi phạm hành chính bằng phương tiện, thiết bị kỹ thuật nghiệp vụ để xử phạt.

- Sửa đổi, bổ sung quy định vi phạm hành chính về: xây dựng, quản lý và khai thác kết cấu hạ tầng hàng hải; xây dựng, quản lý khai thác cảng cạn; hoạt động của tàu thuyền; thanh toán phí, lệ phí hàng hải; quản lý đăng ký tàu thuyền và bố trí thuyền viên, sửa dụng chứng chỉ chuyên môn, sổ thuyền viên; hành vi vi phạm hành chính về hoa tiêu, hoạt động kinh doanh vận tải biển, vận tải đa phương thức, dịch vụ hỗ trợ vận tải biển và cung cấp dịch vụ bảo đảm an toàn hàng hải, điều kiện hoạt động của cơ sở đóng mới, hoán cải, sửa chữa tàu thuyền và hoạt động phá dỡ tàu thuyền, lao động hàng hải; khai báo, báo cáo tai nạn lao động hàng hải

- Bổ sung quy định vi phạm hành chính về: lao động hàng hải; khai báo, báo cáo tai nạn lao động hàng hải; khai báo, điều tra, thống kê và báo cáo tai nạn lao động hàng hải; phòng chống thiên tai trong lĩnh vực hàng hải; hoạt động quản lý nhà nước, thanh tra, kiểm tra, xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng hải.

- Sửa đổi, bổ sung quy định về thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính đã được sửa đổi theo Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính.

***2. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 100/2019/NĐ-CP ngày 30/12/2019 quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ, đường sắt***

- Sửa đổi thẩm quyền xử phạt của các chức danh để phù hợp với Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính

- Sửa đổi, bổ sung các hành vi vi phạm về lắp đặt, sử dụng, cung cấp, cập nhật, truyền dữ liệu camera theo quy định để đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất với Nghị định số 10/2020/NĐ-CP ngày 17/1/2020 của Chính phủ quy định về kinh doanh và điều kiện kinh doanh vận tải bằng xe ô tô

- Sửa đổi, bổ sung một số hành vi vi phạm hành chính về kích thước thùng xe.

***3. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 162/2018/NĐ-CP ngày 30/11/2018 quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng không dân dụng***

- Sửa đổi, bổ sung quy định vi phạm hành chính về: quản lý và khai thác cảng hàng không, sân bay; cung cấp dịch vụ tại cảng hàng không, sân bay; đi lại, điều khiển, vận hành phương tiện, thiết bị hoạt động trong cảng hàng không, sân bay; bảo vệ môi trường tring khai thác tàu bay; về nhân viên hàng không, đào tạo, huấn luyện nghiệp vụ, sử dụng nhân viên hàng không và giám định sức khỏe cho nhân viên hàng không; hoạt động vận chuyển hàng không chung và hoạt động hàng không chung; an ninh hàng không; phòng chóng cháy nổ tại cảng hàng không, sân bay và cơ sở cung cấp dịch vụ bảo đảm hoạt động bay; điều tra sự cố, tai nạn hàng không

- Quy định khung thời gian tước quyền sử dụng giấy phép, chứng chỉ hành nghề hoặc đình chỉ hoạt động có thời hạn; sửa đổi quy định về thẩm quyền xử phạt của các chức danh để đảm bảo phù hợp với Luật sửa đổi, bổ sung Luật Xử lý vi phạm hành chính.

**V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN**

…………………

Trên đây là các nội dung cơ bản của dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng hải, giao thông đường bộ, đường sắt, hàng không dân dụng, kính trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

*Hồ sơ kèm theo Tờ trình bao gồm:*

*- Tờ trình Chính phủ về dự thảo nghị định;*

*- Dự thảo nghị định;*

*- Báo cáo về rà soát các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến dự thảo nghị định;*

*Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến của cơ quan, tổ chức, cá nhân và đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của văn bản; bản chụp ý kiến của bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ.*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận***:  - Như trên;  - Thủ tướng Chính phủ;  - Các Phó Thủ tướng Chính phủ;  - Các Thứ trưởng;  - Văn phòng Chính phủ;  - Bộ Tư pháp;  - Lưu VT, PC (2). | **BỘ TRƯỞNG**  **Nguyễn Văn Thể** |