|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **BỘ GIAO THÔNG VẬN TẢI** |  | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |

**BÁO CÁO**

**ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH LIÊN QUAN ĐỀ NGHỊ XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH QUY ĐỊNH VỀ TRÌNH TỰ, THỦ TỤC CẤP CÁC LOẠI GIẤY PHÉP CHO ĐƠN VỊ KINH DOANH VẬN TẢI VÀ PHƯƠNG TIỆN HOẠT ĐỘNG VẬN CHUYỂN ĐƯỜNG BỘ QUA LẠI BIÊN GIỚI**

**I. Xác định vấn đề bất cập tổng quan**

**1. Bối cảnh xây dựng chính sách.**

Thực hiện Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2015 có hiệu lực từ ngày 01/7/2016; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực từ ngày 01/01/2021 toàn bộ quy định về điều kiện cấp phép, thủ tục hành chính liên quan đến quản lý hoạt động vận tải quốc tế được quy định tại các Thông tư của Bộ trưởng Bộ GTVT về việc hướng dẫn thực hiện Hiệp định, Nghị định thư về vận tải đường bộ giữa chính phủ nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam và chính phủ các nước Lào, Campuchia, Trung Quốc, các nước tiểu vùng sông Mê Công phải được quy định tại Nghị định của Chính phủ. Vì vậy, trong quá trình dự thảo Nghị định sẽ bao gồm các nội dung quy định về điều kiện cấp phép, thủ tục hành chính hiện nay đang quy định tại các Thông tư của Bộ trưởng Bộ GTVT về quản lý hoạt động vận tải quốc tế qua lại biên giới giữa Việt Nam với các nước.

**2. Mục tiêu xây dựng chính sách**

Thực hiện văn bản số 5442/VPCP-KSTT về việc thực hiện Nghị quyết số 68/NQ-CP ngày 12/5/2020 của Chính phủ ban hành chương trình cắt giảm, đơn giản hóa quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh giai đoạn 2020-2025, để hoàn chỉnh nội dung, thể chế cho việc cung cấp dịch vụ công trực tuyến, nâng cao chất lượng, hiệu quả cung cấp dịch vụ công đối với thủ tục cấp Giấy phép phương tiện hoạt động vận chuyển đường bộ qua lại biên giới; cắt giảm thủ tục hành chính và hủy bỏ các chế độ báo cáo không cần thiết; đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ với các quy định của các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan.

**II. Đánh giá tác động của chính sách**

Với các nội dung đề xuất trong Dự thảo Nghị định sẽ có tác động quan trọng về các nội dung sau:

- Tăng cường công tác quản lý hoạt động vận tải đường bộ quốc tế giữa Việt Nam với các nước; tạo sự công bằng, bình đẳng, ổn định giữa các loại hình vận tải quốc tế và trong nước; tăng cường thực thi các Hiệp định, Nghị định thư mà Việt Nam là thành viên tham gia ký kết, Luật giao thông đường bộ; nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý nhà nước về vận tải quốc tế và an toàn giao thông, tạo điều kiện để đơn vị kinh doanh vận tải liên vận thực hiện tốt hơn các quy định của pháp luật nhằm nâng cao chất lượng dịch vụ và giảm thiểu tai nạn giao thông.

- Bổ sung thêm các biện pháp để góp phần lập lại trật tự, an toàn giao thông trong hoạt động vận tải quốc tế bằng xe ô tô; góp phần giảm tai nạn giao thông do xe ô tô hoạt động vận tải gây nên;

- Quản lý chặt chẽ đối với hoạt động vận tải quốc tế bằng xe ô tô tạo sự công bằng, bình đẳng giữa các loại hình vận tải trong nước và quốc tế.

**1.** **Tác động của Nghị định đối với chính trị - quốc phòng – an ninh:**

- Hiện thực hóa những cam kết trong tuyên bố chung về lĩnh vực giao thông vận tải của Lãnh đạo cấp cao trong khuôn khổ hợp tác đa phương, song phương và góp phần vun đắp tình đoàn kết, hữu nghị, hợp tác giữa Việt Nam với các nước trong khu vực ASEAN, các nước tiểu vùng sông Mê Kông GMS, Lào, Campuchia, Trung Quốc.

- Việc xây dựng Nghị định cấp phép sẽ không chỉ thắt chặt thêm mối quan hệ đoàn kết hữu nghị giữa nhân dân các nước Lào, Campuchia, Trung Quốc, GMS và ASEAN tại khu vực biên giới mà còn tăng cường mối quan hệ giữa các lực lượng chuyên ngành tại khu vực các cửa khẩu.

- Tạo điều kiện để hoạt động vận tải đường bộ của các nước Lào, Camuchia, Trung Quốc, GMS, ASEAN thuận lợi hơn nữa; thúc đẩy giao lưu thương mại giữa doanh nghiệp các nước; cải thiện đời sống và tạo công ăn việc làm cho nhân dân, đặc biệt là người dân sống ở khu vực dọc theo các tuyến biên giới với các nước; góp phần thu hút đầu tư trong và ngoài nước, qua đó góp phần nâng cao kim ngạch thương mại giữa các Bên; duy trì sự ổn định và phát triển ở khu vực biên giới giữa sáu nước và góp phần đảm bảo an ninh quốc phòng khu vực biên giới.

- Các tuyến vận tải quốc tế qua lãnh thổ Việt Nam đều được quy định tại các Hiệp định, Nghị định thư đã ký kết và đi trên các đường cao tốc, các tuyến đường quy hoạch cao tốc và các đường quốc lộ chính của Việt Nam. Các tuyến đường này đều đang khai thác vận tải và đã có các lực lượng chức năng tuần tra, kiểm tra, kiểm soát đảm bảo an ninh trật tự và an toàn giao thông nên công tác kiểm tra và đảm bảo an ninh, trật tự đối với phương tiện của các nước sẽ tiếp tục được các cơ quan chức năng thực hiện theo quy định hiện hành. Trong quá trình tổ chức thực hiện, Bộ Giao thông vận tải sẽ phối hợp với các Bộ, Ngành có liên quan và các địa phương có các tuyến đường vận tải quốc tế thực hiện công tác đảm bảo an ninh trật tự, an toàn giao thông tương tự như đã thực hiện tại các Hiệp định vận tải song phương, đa phương.

**2. Tác động của Nghị định đối với kinh tế - xã hội**

- Tạo hành lang pháp lý thúc đẩy hơn nữa vận tải giữa các nước, đảm bảo hàng hóa lưu thông thông suốt, góp phần ổn định thị trường và giá cả, qua đó tạo điều kiện thuận lợi cho hoạt động đầu tư, dịch vụ thương mại của doanh nghiệp Việt Nam. Trên cơ sở đó, có thêm cơ sở đảm bảo quyền và lợi ích hợp pháp của pháp nhân Việt Nam trong các hoạt động vận tải tại các nước.

- Tạo thuận lợi cho hoạt động vận tải đường bộ quốc tế của các doanh nghiệp Việt Nam có thể đi đến các nước trong khối ASEAN và từ đó có thể đi ra các nước khác ngoài khối ASEAN.

- Do việc vận chuyển hàng hóa và nguyên vật liệu từ các nước (Lào, Campuchia, Thái Lan, Myanmar, Malaysia,..) về Việt Nam và ngược lại phải trung chuyển qua phương tiện của Lào, Campuchia, Thái Lan.. điều đó làm tăng chi phí và thời gian vận chuyển, làm tăng giá thành. Do đó, việc xây dựng Nghị định này sẽ tạo điều kiện cho các đơn vị kinh doanh vận tải quốc tế giảm thời gian liên quan đến thủ tục cấp phép, đơn giản hóa thành phần hồ sơ, nắm bắt được các tuyến đường cửa khẩu được phép xuất nhập cảnh để qua đó giảm thời gian vận tải, giảm chi phí vận tải, tạo thuận lợi cho việc vận chuyển hàng hóa, nguyên vật liệu từ các nước song phương, đa phương mà Việt Nam là thành viên tham gia ký kết để sang Việt Nam phục vụ hoạt động sản xuất, kinh doanh của các doanh nghiệp Việt Nam, ngược lại cũng tạo thuận lợi cho việc xuất khẩu hàng hóa từ Việt Nam sang các nước song phương, đa phương; thu hút khách du lịch từ các nước song phương, đa phương này sang du lịch tại Việt Nam và ngược lại.

**3. Về các tác động khác**

Theo quy định tại Nghị định này và trên cơ sở Hiệp định, Nghị định thư hướng dẫn hiệp định, Bản ghi nhớ mà Việt Nam đã tham gia ký kết thì hoạt động vận tải đường bộ giữa Việt Nam với một số nước được phân bổ hạn ngạch phương tiện là 150 xe, 500 xe, phương tiện của các nước này sang Việt Nam chỉ được xuất nhập cảnh tại các cửa khẩu và các tuyến đường quy định. Các tuyến đường vận tải quy định trong Hiệp định thư, Nghị định thư, Bản ghi nhớ đều đi trên các đường cao tốc, các tuyến đường quy hoạch cao tốc và các đường quốc lộ chính của Việt Nam, các tuyến đường này đều đang khai thác vận tải. Do đó, không ảnh hưởng nhiều tới môi trường.

**III. Giám sát đánh giá**

**1. Cơ quan chịu trách nhiệm tổ chức thi hành chính sách**: Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải, Chủ tịch UBND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và các cơ quan có liên quan chịu trách nhiệm tổ chức thi hành các chính sách này.

**2. Cơ quan giám sát thực hiện chính sách**: Bộ Giao thông vận tải.

**IV. Tính khả thi của các quy định trong dự thảo Nghị định:**

- Sau khi rà soát các quy trình, thủ tục cấp phép vận tải Quốc tế qua biên giới trong các cặp cửa khẩu song phương và đa phương tại các Thông tư về hướng dẫn thực hiện một số điều của Hiệp đinh và Nghị định thư thực hiện Hiệp định tạo điều kiện thuận lợi cho phương tiện cơ giới đường bộ giữa Việt Nam - Lào, Việt Nam-Campuchia, Việt Nam - Lào - Campuchia, Việt Nam - Trung Quốc, Việt Nam và các nước tiểu vùng sông Mê Kông do Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải ký ban hành, cho thấy hiện các Thủ tục hành chính (TTHC) này đang được quy định tại các Thông tư nêu trên. Căn cứ theo Điều khoản 4, Điều 14 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, đến thời điểm hiện tại các TTHC trong các Thông tư đều phải đưa lên Nghị định của Chính phủ.

- Việc xây dựng Nghị định này nhằm tăng cường công tác quản lý hoạt động vận tải đường bộ quốc tế giữa Việt Nam với các nước; tạo sự công bằng, bình đẳng, ổn định giữa các loại hình vận tải quốc tế và trong nước; tăng cường thực thi các Hiệp định, Nghị định thư mà Việt Nam là thành viên tham gia ký kết, Luật giao thông đường bộ; nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý nhà nước về vận tải quốc tế và an toàn giao thông, tạo điều kiện để đơn vị kinh doanh vận tải liên vận thực hiện tốt hơn các quy định của pháp luật nhằm nâng cao chất lượng dịch vụ và giảm thiểu tai nạn giao thông.

- Thực hiện chủ trương cải cách thủ tục hành chính trên cơ sở kết quả rà soát điều kiện kinh doanh của Chính phủ, dự thảo Nghị định đã đơn giản hóa thành phần trong hồ sơ, giảm thời gian thực hiện thủ tục hành chính nhằm tạo điều kiện thuận lợi cho các đơn vị kinh doanh vận tải và người dân. Đồng thời, tạo điều kiện thuận lợi cho việc triển khai thực hiện thủ tục hành chính thông qua hệ thống dịch vụ công trực tuyến cấp độ 4 nhằm giảm thời gian thực hiện, giảm chi phí và minh bạch, hạn chế tiêu cực trong việc thực hiện.

- Mặt khác việc triển khai xây dựng Dự thảo Nghị định phù hợp với chủ trương của Chính phủ về “Siết chặt kinh doanh vận tải và kiểm soát tải trọng phương tiện” nhằm nâng cao chất lượng dịch vụ và đảm bảo an toàn giao thông. Đồng thời, bổ sung một số quy định để quản lý chặt chẽ hoạt động vận tải quốc tế; rà soát để đơn giản hoá thủ tục hành chính và điều kiện kinh doanh theo chủ trương của Chính phủ tạo điều kiện thuận lợi cho doanh nghiệp và người dân nhằm cải thiện môi trường kinh doanh, tiết kiệm chi phí, thời gian và minh bạch.

Do vậy, các nội dung nêu tại Dự thảo Nghị định là hoàn toàn khả thi.

**V. Phụ lục**

Theo biểu mẫu và phụ lục đính kèm báo cáo này./.

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |