



PHÒNG THƯƠNG MẠI
VÀ CÔNG NGHIỆP VIỆT NAM

DÒNG CHẢY PHÁP LUẬT KINH DOANH NĂM 2020



Giới thiệu

- Báo cáo hàng năm của VCCI
 - Bắt đầu từ năm 2018
 - Dựa trên phản ánh của các doanh nghiệp, hiệp hội
1. Điểm lại pháp luật
 2. Gia nhập thị trường – những vấn đề còn vướng mắc
 3. Khung khổ pháp lý cho kinh tế số
 4. Đánh giá phản hồi của cơ quan soạn thảo

01

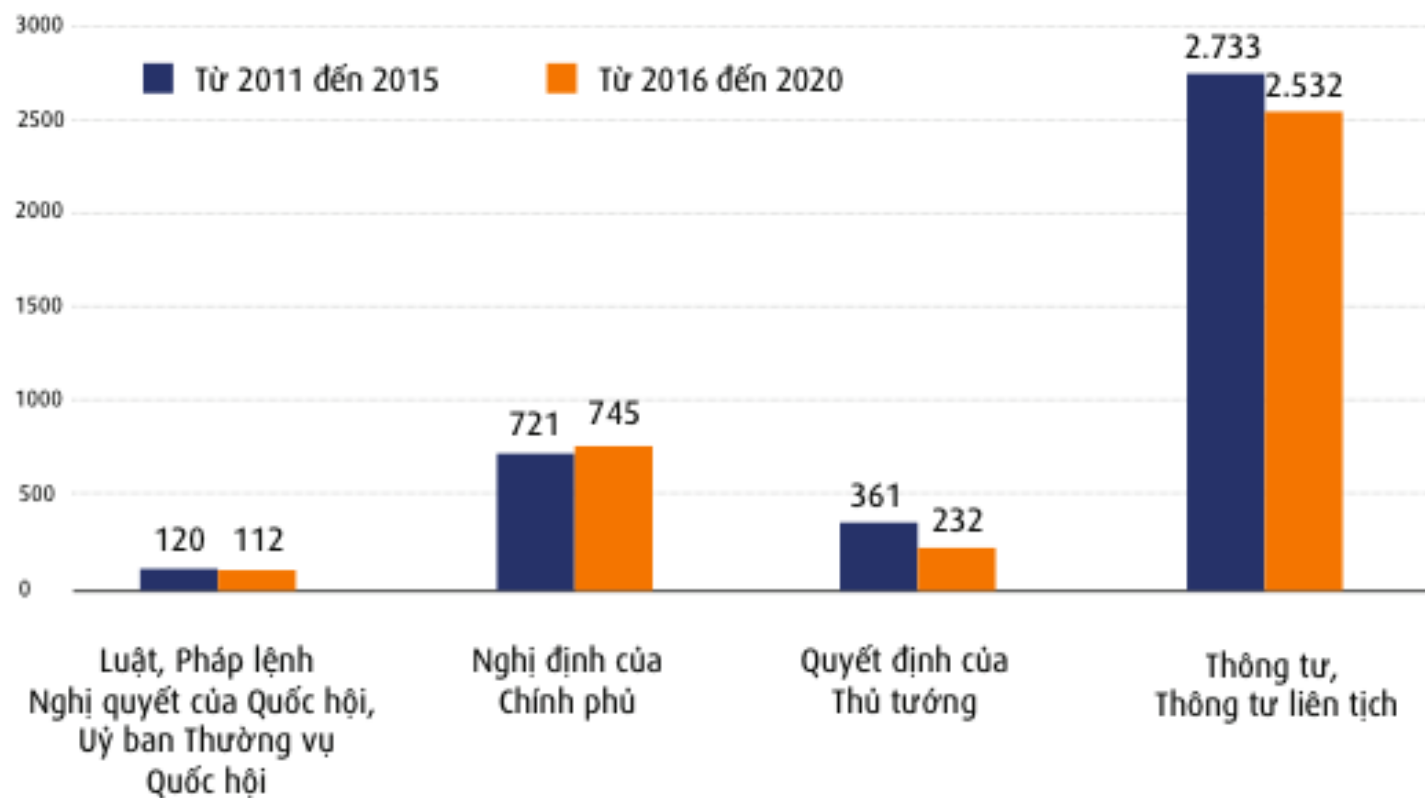
ĐIỂM LẠI PHÁP LUẬT

Xây dựng pháp luật năm 2020

- Bối cảnh:
 - Covid
 - Năm cuối nhiệm kỳ
 - Chủ trương giảm số lượng văn bản
 - Chủ trương giảm ban hành văn bản cấp thông tư
- Năm 2020*:
 - 17 luật
 - 158 nghị định
 - 39 quyết định của Thủ tướng
 - 310 thông tư
- So với các năm trước đó:
 - Số luật, nghị định, quyết định không có biến động lớn
 - Số thông tư giảm mạnh

* thống kê chưa đầy đủ

Hình 1: Số lượng VBQPPL do Trung ương ban hành



Công tác xây dựng pháp luật tập trung lên cấp Quốc hội và Chính phủ, giảm văn bản ở cấp Thủ tướng và các Bộ

Quốc hội và làm luật

- **Luật Đầu tư**

- Loại bỏ mâu thuẫn, chống chéo
- Giảm ngành nghề có điều kiện
- Cấm dịch vụ đòi nợ

- **Luật Doanh nghiệp**

- Cải cách đăng ký doanh nghiệp
- Bảo vệ nhà đầu tư thiểu số
- Vấn đề hộ kinh doanh

- **Luật PPP**

- Giúp ổn định cho nhà đầu tư
- Nhà nước chia sẻ rủi ro

- **Luật Bảo vệ môi trường**

- Không đánh đổi môi trường lấy kinh tế
- Tăng thủ tục và nghĩa vụ tài chính

- **Điểm nhấn:**

- Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh trật tự cơ sở
- Luật Bảo đảm trật tự, an toàn giao thông đường bộ

- **Nhận định**

- Luật được làm kỹ hơn
- Bổ sung khâu rà soát chồng chéo
- Tình trạng luật khung, luật ống đã được khắc phục, nhưng vẫn chưa dứt điểm
- Phân công, phối hợp về đánh giá tác động giữa luật và nghị định chưa rõ

Chính sách hỗ trợ doanh nghiệp ảnh hưởng bởi Covid

- Khoảng **46** văn bản cấp trung ương

- Ví dụ:

- Nghị định 41/2020/NĐ-CP
- Quyết định 15/2020/QĐ-TTg
- Quyết định 22/2020/QĐ-TTg
- Khoảng 19 thông tư phí, lệ phí
- Thông tư phân loại nợ của Ngân hàng Nhà nước
- Nhiều văn bản khác

- **Nhận định**

- Ban hành nhanh, kịp thời
- Còn một số băn khoăn về đối tượng được thụ hưởng, mức hỗ trợ
- Điều kiện và thủ tục chưa thực sự thuận lợi

Quy định về khởi sự kinh doanh - Điểm sáng của chính sách

- Thực hiện
 - Nghị định 122/2020/NĐ-CP về đăng ký doanh nghiệp
 - Nghị định 22/2020/NĐ-CP về lệ phí môn bài
- Biện pháp:
 - Liên thông thủ tục hành chính: đăng ký doanh nghiệp, khai trình lao động, cấp mã số bảo hiểm xã hội, đăng ký sử dụng hoá đơn
 - Bãi bỏ thủ tục hành chính: miễn lệ phí môn bài trong năm đầu

Tư duy cũ trong hoạch định chính sách

- Gia tăng biện pháp quản lý quá mức cần thiết
 - Lĩnh vực nghệ thuật biểu diễn
 - Lĩnh vực thẩm định giá
 - Lĩnh vực vận tải
- Can thiệp không cần thiết vào thị trường
 - Thủ tục kê khai giá cước vận tải
 - Số lượng chứng thư thẩm định giá
- Áp dụng cơ chế đóng
 - Kiểm định thiết bị viễn thông

Một số điểm vướng mắc

- Quy định không rõ ràng, nhiều cách hiểu đối với trung tâm ngoại ngữ, tin học
- Trùng lặp quản lý dược liệu và thực phẩm

Hoạt động kiểm tra chưa được minh bạch hoá

- Việt Nam đã có Luật Thanh tra nhưng chưa có pháp luật về kiểm tra
- Một số cơ quan nhà nước kiểm tra để “né” thủ tục thanh tra
- Bộ Tài chính dự thảo Thông tư kiểm tra dịch vụ kế toán có nhiều quy định giúp minh bạch hoạt động này
- Thông tư này vẫn chưa được ban hành

Cơ chế tài chính dành cho tập đoàn kinh tế tư nhân đa ngành

- Nghị quyết 10-NQ/TW năm 2017:
“Khuyến khích hình thành các tập đoàn kinh tế tư nhân”
- Mô hình tập đoàn kinh tế tư nhân
 - Công ty mẹ huy động vốn
 - Công ty mẹ cấp vốn cho công ty con
- Điều 8.3 Nghị định 20/2017/NĐ-CP về chống chuyển giá
 - Chưa tạo thuận lợi để thành lập công ty con
 - Tăng chi phí khi công ty mẹ đi vay rồi về cho công ty con vay lại
- Thông tư của Ngân hàng Nhà nước về tổ chức tín dụng mua trái phiếu doanh nghiệp
 - Chưa phù hợp khi công ty mẹ phát hành trái phiếu rồi cho công ty con sử dụng

02

GIA NHẬP THỊ TRƯỜNG –
NHỮNG VẤN ĐỀ CÒN VƯỞNG MẮC

Bối cảnh

- Báo cáo chồng chéo pháp luật của VCCI năm 2019
- VCCI tiếp tục rà soát 410 văn bản về điều kiện gia nhập thị trường, tổ chức quản lý và hoạt động của doanh nghiệp
- Kết quả:
 - Pháp luật về gia nhập thị trường khá hoàn thiện, các mâu thuẫn, chồng chéo không nhiều
 - Một vài quy định bất hợp lý về điều kiện kinh doanh, thủ tục hành chính nằm ở một số lĩnh vực, ngành nghề

Những đề xuất đã được xử lý

- Cùng với quá trình ban hành Luật Doanh nghiệp, Luật Đầu tư
 - Bãi bỏ 7 ngành nghề đầu tư kinh doanh có điều kiện
 - Ban hành danh mục ngành nghề hạn chế tiếp cận thị trường đối với nhà đầu tư nước ngoài
 - Trách nhiệm của thành viên góp vốn trong công ty hợp danh

Cắt giảm thêm ngành nghề kinh doanh có điều kiện

- Đã có chiến dịch cắt giảm, và đạt thành công lớn
- Vẫn có thể cắt giảm tiếp
 - **Không ảnh hưởng trực tiếp đến lợi ích công cộng:**
 - Dịch vụ kế toán; dịch vụ thủ tục hải quan; dịch vụ thủ tục thuế; xuất khẩu gạo; vàng trang sức, thủ công mỹ nghệ; dịch vụ việc làm.
 - **Đã có hoặc có thể quản lý bằng quy chuẩn:**
 - Đóng tàu thủy nội địa, tàu biển; dịch vụ in; sản xuất, phát hành và phổ biến phim; dịch vụ lễ hành; dịch vụ biểu diễn nghệ thuật.
 - **Không có tính đặc thù ngành:**
 - Tạm nhập, tái xuất thực phẩm đông lạnh; dịch vụ bảo hành, bảo dưỡng xe ô tô

Một số loại điều kiện kinh doanh chưa hợp lý, minh bạch

- **Vốn pháp định:**

- Dịch vụ xếp hạng tín nhiệm; thông tin tín dụng; nhà xuất bản; dịch vụ bưu chính

- **Phương án kinh doanh:**

- Dịch vụ xếp hạng tín nhiệm; dịch vụ bưu chính; sản phẩm, dịch vụ an toàn thông tin mạng; thông tin tín dụng.

- **Điều kiện kinh doanh chưa rõ ràng:**

- Có đủ trang thiết bị; có chuyên môn phù hợp...
- Dịch vụ viễn thông di động; vàng trang sức, mỹ nghệ; buôn bán phân bón; dịch vụ bảo vệ thực vật; kinh doanh vận tải; giám định cổ vật

- **Điều kiện chuyên môn của lãnh đạo doanh nghiệp**

- Thông tin tín dụng

Thủ tục hành chính về gia nhập thị trường

- Thủ tục thành lập doanh nghiệp đối với một số ngành lĩnh vực tư pháp:
 - Công chứng, luật sư, đấu giá tài sản, giám định tư pháp, thừa phát lại
- Yêu cầu thành phần hồ sơ, nội dung tờ khai nhiều hơn điều kiện kinh doanh:
 - Dịch vụ cho thuê lại lao động
 - Kinh doanh rượu
- Thủ tục phức tạp
 - Hoạt động bảo tàng

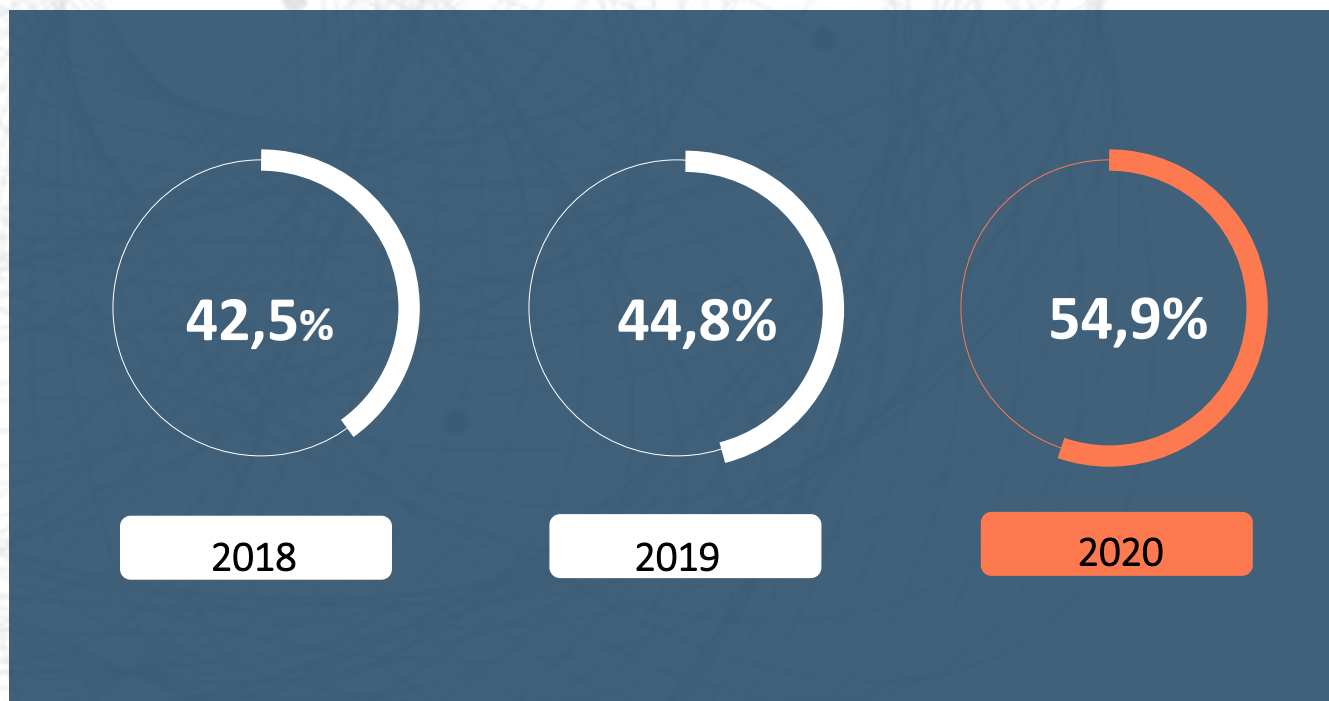
04

ĐÁNH GIÁ PHẢN HỒI
CỦA CƠ QUAN SOẠN THẢO

Hoạt động góp ý của VCCI trong năm 2020

- 160 lượt góp ý dự thảo
- 73 văn bản đã ban hành
 - Trong đó, VCCI có 386 ý kiến góp ý

Tỷ lệ tiếp thu ý kiến của VCCI



Trân trọng cảm ơn.

PHÒNG THƯƠNG MẠI VÀ CÔNG NGHIỆP VIỆT NAM

Ban Pháp chế

Số 9 Đào Duy Anh, Đống Đa, Hà Nội

Điện thoại: (024) 35770632 Fax: (024) 3577 1459

Email: xdphapluat@vcci.com.vn,

xdphapluat.vcci@gmail.com

www.vcci.com.vn / www.vibonline.com.vn