**GÓP Ý DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH QUY ĐỊNH CHI TIẾT VÀ HƯỚNG DẪN THI HÀNH**

**MỘT SỐ ĐIỀU CỦA LUẬT ĐẦU TƯ**

**Ls. Nguyễn Hưng Quang**

**Ls. Trần Thị Thanh Huyền**

**Văn phòng luật sư NHQuang&Cộng sự**

Dự thảo Nghị định quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư được gửi lấy ý kiến của VCCI còn có một số nội dung mà Luật Đầu tư 2020 cần Chính phủ quy định chi tiết (“***Dự thảo Nghị định***”) để tổ chức thực hiện nhưng dự thảo Nghị định chưa quy định và cũng chưa có văn bản dự kiến ban hành khác hướng dẫn Luật Đầu tư quy định như:

1. **Điều 20 Luật Đầu tư quy định về ưu đãi và hỗ trợ đầu tư đặc biệt và giao “Chính phủ quy định chi tiết Điều này” nhưng nội dung này chưa được hướng dẫn tại Dự thảo**. Nội dung này cần thiết phải có hướng dẫn thi hành sớm để có thể thu hút các nhà đầu tư lớn (trong và ngoài nước) tham gia thực hiện các dự án trọng điểm, dự án có tác động lớn đến phát triển kinh tế - xã hội. Nghị quyết số 50-NQ/TW của Bộ Chính trị về định hướng hoàn thiện thể chế, chính sách, nâng cao chất lượng, hiệu quả hợp tác [đầu tư nước ngoài](https://bnews.vn/tag/dau-tu-nuoc-ngoai/128740/1.html%22%20%5Ct%20%22_blank) đến năm 2030 đã nêu rõ cần phải *“xây dựng thể chế, chính sách ưu đãi vượt trội, cạnh tranh quốc tế tạo điều kiện kinh doanh thuận lợi thu hút các dự án lớn, trọng điểm quốc gia, dự án công nghệ cao..., thu hút các nhà đầu tư chiến lược, các tập đoàn đa quốc gia đầu tư, đặt trụ sở và thành lập các trung tâm nghiên cứu - phát triển (R&D), trung tâm đổi mới sáng tạo tại Việt Nam.”* Trong bối cảnh dòng vốn đầu tư nước ngoài trên thế giới đang có xu hướng dịch chuyển, biến động theo hướng có lợi cho Việt Nam[[1]](#footnote-1) thì việc chậm trễ hướng dẫn cụ thể vấn đề này sẽ làm giảm khả năng thu hút hoạt động đầu tư của các tập đoàn lớn, hay đầu tư vào hoạt động có hàm lượng tri thức cao.
2. **Khoản 2, điểm (đ) Điều 69 Luật Đầu tư 2020 đã quy định trách nhiệm quản lý nhà nước về đầu tư có đặt ra trách nhiệm Bộ Kế hoạch và Đầu tư trong việc *“xây dựng và trình cơ quan có thẩm quyền ban hành cơ chế giải quyết vướng mắc của nhà đầu tư, phòng ngừa tranh chấp giữa Nhà nước và nhà đầu tư”*** (điểm đ).Vấn đề này cũng phù hợp với Nghị quyết 50-NQ/TW của Bộ Chính trị về định hướng hoàn thiện thể chế, chính sách, nâng cao chất lượng, hiệu quả hợp tác đầu tư nước ngoài đến năm 2030 có đặt ra một nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu là: *“Xây dựng cơ chế phòng ngừa và giải quyết vướng mắc, khiếu nại, khiếu kiện của nhà đầu tư” và* Chỉ thị 27/2020 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường công tác quản lý nhà nước về đầu tư và phòng ngừa việc phát sinh các vụ việc tranh chấp đầu tư quốc tế:

*“2. Phòng ngừa tranh chấp đầu tư quốc tế*

*“a) Bộ Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp với các bộ, ngành và địa phương:*

*- Rà soát, đánh giá việc thực hiện các cơ chế lựa chọn, sàng lọc nhà đầu tư nước ngoài ngay từ khi nhà đầu tư nước ngoài tìm kiếm cơ hội đầu tư tại Việt Nam; tập hợp, lưu giữ đầy đủ thông tin về hoạt động đầu tư nước ngoài tại Việt Nam, đề xuất các giải pháp hoàn thiện, báo cáo Thủ tướng Chính phủ trong năm 2021.*

*- Nghiên cứu, xây dựng cơ chế phối hợp giữa các bộ, ngành và địa phương trong rà soát, cảnh báo sớm nguy cơ phát sinh tranh chấp giữa nhà đầu tư nước ngoài và Nhà nước, báo cáo Thủ tướng Chính phủ trong tháng 12 năm 2020.”*

Như vậy, có thể thấy trách nhiệm cần phải có một quy định của Chính phủ xác định trách nhiệm, vai trò của Bộ Kế hoạch và Đầu tư và các bộ, ngành liên quan trong việc xây dựng và ban hành cơ chế phối hợp để giải quyết vướng mắc của nhà đầu tư và phòng ngừa tranh chấp đầu tư quốc tế. Đây cũng là các yêu cầu được nêu tại Quyết định số 14/2020/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ ngày 08/04/2020 ban hành quy chế phối hợp giải quyết tranh chấp đầu tư quốc tế, Nghị quyết 01/NQ-CP của Chính phủ về nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2020[[2]](#footnote-2)

Tuy nhiên, Dự thảo Nghị định chưa có bất kỳ một điều khoản nào hướng dẫn cụ thể về *cơ chế giải quyết vướng mắc của nhà đầu tư, phòng ngừa tranh chấp giữa Nhà nước và nhà đầu tư.* Việc không quy định nội dung này tại Dự thảo Nghị định lần này sẽ làm chậm lại quá trình xây dựng cơ chế phòng ngừa tranh chấp đầu tư quốc tế trong khi nguy cơ về xảy ra các tranh chấp đầu tư quốc tế ngày một gia tăng[[3]](#footnote-3).

Như vậy, Dự thảo Nghị định mới chỉ tập trung nhiều vào việc cải thiện công tác quản lý nhà nước về đầu tư mà chưa quy định hay hướng dẫn những vấn đề cấp thiết đối với hoạt động đầu tư để tạo ra một môi trường đầu tư có tính cạnh tranh, ổn định, công bằng và an toàn cho nhà đầu tư, đặc biệt là nhà đầu tư nước ngoài./.

1. **Điều 34 quy định về trình tự, thủ tục cấp, điều chỉnh Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư trực tuyến trên Hệ thống thông tin quốc gia về đầu tư,** tuy nhiên, chưa quy định thời gian cụ thể thực hiện thủ tục tại cơ quan cấp Giấy chứng nhận đầu tư (GCNĐT) như: Trong thời hạn bao lâu thì cơ quan đăng ký đầu tư gửi thông báo cho nhà đầu tư để hoàn thiện hồ sơ trên Hệ thống? Trong thời hạn bao lâu thì cơ quan đăng ký đầu tư gửi thông báo hồ sơ đã hợp lệ để cấp GNCĐT trên hệ thống? Và trong thời hạn bao lâu kể từ ngày nhà đầu tư nộp bản giấy hồ sơ thì sẽ được cấp GCNĐT?

Đề nghị có quy định rõ ràng làm căn cứ thực hiện trên thực tế.

1. **Điều 46 quy định về việc điều chỉnh dự án đầu tư trong trường hợp nhận chuyển nhượng dự án đầu tư là khoản nợ xấu của tổ chức tín dụng, tại khoản 3 có quy định:**

***“Cơ quan đăng ký đầu tư đánh giá các điều kiện xử lý nợ xấu theo quy định của pháp luật về xử lý nợ xấu, pháp luật dân sự và pháp luật có liên quan để điều chỉnh dự án đầu tư”.***

Quy định yêu cầu cơ quan đăng ký đầu tư phải đánh giá điều kiện xử lý nợ xấu theo quy định của pháp luật có liên quan là quá thách thức đối với cơ quan đăng ký đầu tư và thật sự không cần thiết khi trước đó tại khoản 1 Điều 46 nhà đầu tư đã thực hiện xong thủ tục: Đăng ký quyền sở hữu đối với tài sản, quyền sử dụng đất gắn liền với dự án đầu tư sau khi nhận chuyển nhượng dự án đầu tư từ tổ chức xử lý nợ xấu tại cơ quan nhà nước có thẩm quyền; Thực hiện nghĩa vụ thuế phát sinh (nếu có) và họ được kế thừa quyền và nghĩa vụ. Bởi vấn đề đặt ra, nếu cơ quan đăng ký đầu tư phát hiện có vấn đề phát sinh trong quá trình xử lý nợ xấu thì sẽ giải quyết như thế nào? Trường hợp giữ nguyên quy định yêu cầu cơ quan đăng ký đầu tư phải đánh giá các điều kiện xử lý nợ xấu thì phải có thêm quy định về cách thức giải quyết/xử lý trong trường hợp cơ quan đăng ký đầu tư phát hiện những nội dung không phù hợp với quy định của pháp luật.

1. **Điều 49 và Điều 50:** Đề nghị quy định cụ thể điều khoản dẫn chiếu đến các điều khoản thực hiện thủ tục để thống nhất kỹ thuật soạn thảo và thuận lợi tham chiếu cho nhà đầu tư trong quá trình thực hiện.
2. **Luật Đầu tư 2020, Điều 26 về thủ tục đầu tư theo hình thức góp vốn, mua cổ phần, phần vốn góp** **của nhà đầu tư nước ngoài quy định**: “*Chính phủ quy định chi tiết hồ sơ, trình tự, thủ tục góp vốn, mua cổ phần, mua phần vốn góp của tổ chức kinh tế quy định tại Điều này*”. Tuy nhiên, Điều 62 của Dự thảo Nghị định không quy định cụ thể trình tự, thủ tục thực hiện thủ tục góp vốn, mua cổ phần cho nhà đầu tư. Đây là một nội dung rất quan trọng. Do vậy, Đề nghị quy định rõ nội dung này vào Nghị định hướng dẫn để làm căn cứ thực hiện trên thực tế.
1. Cấn Văn Lực, *Xu thế dịch chuyển dòng vốn đầu tư – giải pháp đối với Việt Nam*, 2020, <http://tapchitaichinh.vn/nghien-cuu-trao-doi/xu-the-dich-chuyen-dong-von-dau-tu-giai-phap-doi-voi-viet-nam-324649.html>; Báo Hải Quan, *Hiệp định CPTPP, EVFTA: Tạo động lực dịch chuyển dòng vốn đầu tư,* 2019,<https://cafef.vn/hiep-dinh-cptpp-evfta-tao-dong-luc-dich-chuyen-dong-von-dau-tu-2019081820585609.chn> [↑](#footnote-ref-1)
2. *Nghị quyết 01/2020/NQ-CP, Mục 8.3: “Thực hiện hiệu quả các giải pháp phòng ngừa và xử lý các vướng mắc, khiếu nại, khiếu kiện của nhà đầu tư.”* [↑](#footnote-ref-2)
3. Nguyễn Thanh Tú và Lê Thị Ngọc Hà, *Phòng ngừa tranh chấp đầu tư quốc tế tại việt nam từ kinh nghiệm xây dựng cơ chế phòng ngừa của một số quốc gia*, 2018; Ngân hàng Thế giới, *Định hướng chiến lược thu hút FDI thế hệ mới, giai đoạn 2018-2030*, 2018; [↑](#footnote-ref-3)