**ĐÁNH GIÁ TÌNH HÌNH THỰC HIỆN NGHỊ ĐỊNH SỐ 39/2018/NĐ-CP QUY ĐỊNH CHI TIẾT MỘT SỐ ĐIỀU CỦA LUẬT HỖ TRỢ DOANH NGHIỆP NHỎ VÀ VỪA VÀ ĐỀ XUẤT SỬA ĐỔI, BỔ SUNG**

**I. Xây dựng và ban hành các văn bản hướng dẫn chi tiết thực hiện một số nội dung quy định tại Nghị định 39/2018/NĐ-CP**

Sau khi Luật được ban hành, các Nghị định hướng dẫn Luật được các Bộ, ngành tích cực triển khai. Cụ thể: Nghị định 34/2018/NĐ-CP về thành lập, tổ chức và hoạt động của quỹ Bảo lãnh tín dụng cho DNNVV; Nghị định 38/2018/NĐ-CP về đầu tư cho DNNVV khởi nghiệp sáng tạo; Nghị định 39/2018/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều của Luật Hỗ trợ DNNNV và gần đây nhất, năm 2019 Chính phủ ban hành Nghị định 39/2019/NĐ-CP về tổ chức, hoạt động của Quỹ Phát triển DNNVV.

Tuy nhiên, theo khảo sát và đánh giá, việc xây dựng các Thông tư hướng dẫn cụ thể một số nội dung hỗ trợ tại Luật và các văn bản hướng dẫn thi hành được ban hành tương đối chậm so với kỳ vọng của cộng đồng DNNVV.

**1. Kết quả xây dựng và ban hành các văn bản QPPL tại cấp Trung ương**

Theo quy định tại Nghị định 39/2018/NĐ-CP:

- Bộ Kế hoạch và Đầu tư chủ trì hướng dẫn việc hỗ trợ đào tạo khởi sự kinh doanh và quản trị kinh doanh, đào tạo trực tiếp tại DNNVV quy định tại khoản 1, khoản 3 Điều 14 Nghị định này; tổ chức thực hiện các chương trình đào tạo trực tuyến, chương trình đào tạo trên các phương tiện thông tin đại chúng khác cho doanh nghiệp nhỏ và vừa; hướng dẫn Quy chế hoạt động của mạng lưới tư vấn viên quy định tại Điều 13 của Nghị định (điểm g khoản 1 Điều 25)

- Bộ Tài chính chủ trì hướng dẫn về cơ chế tài chính hỗ trợ tư vấn cho doanh nghiệp nhỏ và vừa quy định tại Điều 13 Nghị định này, hướng dẫn quản lý và sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước hỗ trợ phát triển nguồn nhân lực cho doanh nghiệp nhỏ và vừa quy định tại Điều 14 của Nghị định (điểm b khoản 2 Điều 25).

- Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội có trách nhiệm chủ trì hướng dẫn việc hỗ trợ đào tạo nghề cho lao động làm việc trong doanh nghiệp nhỏ và vừa quy định tại khoản 2 Điều 14 của Nghị định (khoản 3 Điều 25).

Cho đến nay, việc thực hiện các nhiệm vụ được giao nêu trên đã được Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính và Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội cơ bản hoàn thành. Cụ thể:

a) Về hoạt động hỗ trợ phát triển nguồn nhân lực

- Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã ban hành các Thông tư 05/2019/TT-BKHĐT ngày 29/3/2019 hướng dẫn hỗ trợ phát triển nguồn nhân lực cho DNNVV.

- Sau đó, trên cơ sở Thông tư 05/2019/TT-BKHĐT, Bộ Tài chính đã ban hành Thông tư 49/2019/TT-BTC ngày 08/8/2019 hướng dẫn quản lý và sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước hỗ trợ phát triển nguồn nhân lực cho DNNVV.

- Đối với đào tạo nghề cho người lao động: Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội đã ban hành Thông tư số 32/2018/TT-BLĐTBXH ngày 28/12/2018 hướng dẫn việc đào tạo nghề đối với lao động đang làm việc trong DNNVV, hướng dẫn khoản 1 Điều 15 của Luật, Điều 14 Nghị định 39/2018/NĐ-CP.

b) Về hoạt động tư vấn

- Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã ban hành Thông tư số 06/2019/TT-BKHĐT ngày 29/3/2019 ban hành quy chế tổ chức và hoạt động của mạng lưới tư vấn viên, hỗ trợ tư vấn cho DNNVV thông qua mạng lưới tư vấn viên.

- Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 54/2019/TT-BTC ngày 21/8/2019 hướng dẫn quản lý và sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa sử dụng dịch vụ tư vấn thuộc mạng lưới tư vấn viên.

- Bộ Công Thương ban hành Quyết định số 842/QĐ-BCT ngày 16/3/2020 quy định về việc công nhận tổ chức, cá nhân thuộc mạng lưới tư vấn viên hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa ngành Công Thương. Quy định nêu rõ hoạt động tư vấn hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa ngành Công Thương được thực hiện trong 15 lĩnh vực, gồm: An toàn thực phẩm, hoạt động tham gia chuỗi phân phối sản phẩm ngoài nước, tư vấn về đầu tư các loại nguồn điện, hoạt động khuyến công, hoạt động cụm công nghiệp, cạnh tranh, bảo vệ người tiêu dùng, xúc tiến đầu tư phát triển, phòng vệ thương mại…

**2. Kết quả xây dựng các văn bản về triển khai Nghị định 39/2018/NĐ-CP ở cấp địa phương**

Kết quả tổng hợp về tình hình triển khai Luật Hỗ trợ DNNVV và các văn bản hướng dẫn thi hành từ các địa phương cho thấy, tính đến hết tháng 5 năm 2020, trên toàn quốc đã có 55/63 địa phương ban hành các kế hoạch, chương trình, đề án hỗ trợ DNNVV. Qua đánh giá cho thấy, các kế hoạch, chương trình, đề án hỗ trợ DNNVV của địa phương rất phong phú, đa dạng. Hình thức phổ biến nhất mà các địa phương lựa chọn là xây dựng một kế hoạch, đề án, chương trình hỗ trợ DNNVV tổng thể, bao gồm hầu hết các nội dung đã được quy định tại Luật Hỗ trợ DNNVV và các văn bản hướng dẫn thi hành.

a) Xây dựng chương trình, đề án, kế hoạch hỗ trợ khởi nghiệp và khởi nghiệp sáng tạo

Theo quy định tại Luật Hỗ trợ DNNVV, các địa phương xây dựng Đề án hỗ trợ DNNVV khởi nghiệp sáng tạo trên địa bàn để thực hiện hỗ trợ. Theo thống kê, có khoảng 19/55 địa phương gửi báo cáo về Cục Phát triển doanh nghiệp (Bộ Kế hoạch và Đầu tư) đã ban hành kế hoạch, đề án, chương trình hỗ trợ khởi nghiệp và khởi nghiệp sáng tạo (Chi tiết tại Phụ lục 1). Trong đó, có 8 địa phương ban hành riêng Đề án/Kế hoạch hỗ trợ DNNVV khởi nghiệp sáng tạo (Hà Nội, Đà Nẵng, Bình Dương, Đồng Nai, Quảng Ninh, v.v). Còn lại, các địa phương ban hành chương trình, kế hoạch hoặc đề án chung về hỗ trợ khởi nghiệp (Quảng Trị, Đăk Nông, Gia Lai, …).

Về cơ bản, các nội dung hỗ trợ quy định tại các văn bản do địa phương ban hành bám sát các quy định tại Luật Hỗ trợ DNNVV và Nghị định 39/2018/NĐ-CP như hỗ trợ các chương trình kết nối DN KNST với các tổ chức hỗ trợ DN, hỗ trợ tư vấn miễn phí cho các cá nhân khởi nghiệp, hỗ trợ phần mềm kế toán cho các DN mới thành lập, v.v.

b) Xây dựng các Đề án/Kế hoạch hỗ trợ DNNVV tham gia cụm liên kết ngành, chuỗi giá trị

Tổng hợp từ các địa phương cho thấy đây là nội dung hỗ trợ chưa được các địa phương thực hiện , chỉ có khoảng 2-3 địa phương ban hành chính sách hỗ trợ DNNVV tham gia cụm liên kết ngành, chuỗi giá trị (Gia Lai, Bến Tre,…). Ví dụ, Nghị quyết số 149/NQ-HĐND ngày 06/12/2018 về chủ trương triển khai Đề án hỗ trợ DNNVV khởi nghiệp sáng tạo, DNNVV tham gia cụm liên kết ngành, chuỗi giá trị trên địa bàn tỉnh Gia Lai giai đoạn 2019-2023.

Một số địa phương lồng ghép chung trong Đề án, kế hoạch hỗ trợ DNNVV của tỉnh (Quảng Ninh, …).

Phân tích thực tế trên đây cho thấy, nội dung hỗ trợ DNNVV tham gia cụm liên kết ngành, chuỗi giá trị còn mới mẻ và không dễ để cụ thể hoá áp dụng vào thực tế. Luật hỗ trợ DNNVV đã đưa ra định nghĩa về cụm liên kết ngành và chuỗi giá trị, tuy nhiên ở Việt Nam đến nay vẫn chỉ đang manh nha hình thành cụm liên kết ngành, còn chuỗi giá trị được đề cập nhiều trong các công trình nghiên cứu và tài liệu chuyên môn quản lý. Hiện nay, để thúc đẩy việc triển khai các nội dung hỗ trợ trọng tâm tại Luật Hỗ trợ DNNVV, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đang trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình hỗ trợ DNNVV KNST và tham gia cụm liên kết ngành, chuỗi giá trị giai đoạn 2021-2025 để triển khai thực hiện trong thời gian tới. Dự kiến, Chương trình sẽ được Thủ tướng Chính phủ xem xét, ký ban hành trong năm 2020.

c) Xây dựng các chương trình hỗ trợ DNNVV chuyển đổi từ hộ kinh doanh

Tổng hợp từ các địa phương cho thấy, tuy số hộ kinh doanh hiện nay chiếm tới hơn 4,3 triệu hộ nhưng việc các hộ kinh doanh sẵn sàng chuyển đổi và chính thức hoá hoạt động sản xuất kinh doanh còn rất nhiều rào cản. Chỉ có khoảng 4/55 địa phương (Vĩnh Long, Ninh Thuận, Lâm Đồng, Hà Tĩnh) gửi báo cáo xây dựng kế hoạch, chương trình hỗ trợ DNNVV chuyển đổi từ hộ kinh doanh. Việc hỗ trợ hộ kinh doanh chuyển đổi lên doanh nghiệp theo tinh thần của Luật Hỗ trợ DNNVV còn rất nhiều khó khăn, rào cản. Theo tổng hợp, nhiều địa phương đã áp dụng việc giao chỉ tiêu số DN chuyển đổi từ hộ kinh doanh tới từng địa bàn quận, huyện (Thanh Hoá, Tp Hồ Chí Minh, Cần Thơ,...) và triển khai nhiều biện pháp, giải pháp hỗ trợ hộ kinh doanh chuyển đổi lên doanh nghiệp nhưng trên thực tế số lượng DN chuyển đổi từ hộ còn rất khiêm tốn. Ví dụ, Hải Phòng trong 2 năm 2018-2019, chỉ có 4 DN chuyển đổi thành công từ hộ kinh doanh; Vĩnh Phúc năm 2018 chỉ có 1 DN từ hộ kinh doanh chuyển đổi thành doanh nghiệp; v.v. Nhưng cần nhìn nhận thẳng thắn rằng, các địa phương hầu hết vẫn chỉ tập trung vào các giải pháp hỗ trợ về thủ tục hành chính, tuyên truyền nâng cao nhận thức mà chưa có những giải pháp đột phá đối với đối tượng này. Cũng theo phản ánh của nhiều địa phương, các giải pháp có tính đột phá để hỗ trợ DN chuyển đổi từ hộ kinh doanh đang vướng ở các quy định cấp Luật hoặc Nghị định (thuế thu nhập doanh nghiệp, thuế giá trị gia tăng, v.v) nên địa phương cũng không sẵn sàng triển khai các giải pháp có tính “vượt rào”.

Các hộ kinh doanh có vai trò quan trọng trong tăng trưởng kinh tế, tạo việc làm, thu nhập cho người dân, góp phần xoá đói giảm nghèo; đóng góp tích cực vào việc nâng cao tinh thần kinh doanh, gia tăng áp lực cạnh tranh và mức độ phát triển của kinh tế thị trường ở Việt Nam. Tuy nhiên, số lượng hộ kinh doanh ở nước ta rất lớn và là đối tượng yếu thế, dễ bị tổn thương nhưng nguồn lực hỗ trợ của Nhà nước và xã hội đối với đối tượng này còn rất hạn chế..

Thực tế cho thấy, cho đến nay mới chỉ có một số lượng nhỏ hộ đáp ứng điều kiện quy định của Luật Doanh nghiệp để đăng ký thành lập doanh nghiệp. Việc chuyển các hộ kinh doanh đáp ứng điều kiện quy định của Luật Doanh nghiệp thành doanh nghiệp chủ yếu trông chờ vào sự tự giác của chủ hộ hoặc ý chí của chính quyền cấp quận, huyện. Kết quả điều tra hộ kinh doanh năm 2016 cho thấy, vẫn còn trên 11,3% số hộ kinh doanh có quy mô từ 10 lao động trở lên nhưng vẫn chưa thực hiện đăng ký thành lập doanh nghiệp theo quy định của Luật Doanh nghiệp.

Lý do chủ yếu là: (i) hộ kinh doanh có một số lợi thế so với doanh nghiệp, nhất là trong tổ chức thực hiện; (ii) do tập quán sản xuất kinh doanh; (iii) môi trường kinh doanh chưa thuận lợi; (iv) thủ tục chuyển hộ kinh doanh thành doanh nghiệp phức tạp hơn thủ tục chuyển đổi doanh nghiệp tư nhân thành công ty; (v) Luật Doanh nghiệp và các văn bản hướng dẫn thi hành không quy định về thời hạn và các chế tàibuộc các hộ kinh doanh đáp ứng điều kiện quy định phải đăng ký thành lập doanh nghiệp theo quy định của Luật Doanh nghiệp;…

Ngày 17/6/2020, Quốc hội đã thông qua Luật Doanh nghiệp mới, trong đó, đáng chú ý nhất là việc bỏ quy định về hộ kinh doanh, bỏ quy định về chuyển hộ kinh doanh thành doanh nghiệp để xây dựng một luật riêng. Việc đưa hộ kinh doanh vào một luật riêng cần được nghiên cứu kỹ lưỡng, đánh giá thực tiễn và tham vấn kinh nghiệm tực tiễn để hoàn thiện khung khổ pháp luật tốt nhất điều chỉnh và áp dụng cho chủ thể hộ kinh doanh, tránh những tác động bất lợi tới hoạt động của các hộ kinh doanh.

**II. Đánh giá kết quả triển khai nội dung hỗ trợ DNNVV tại Nghị định 39/2018/NĐ-CP**

**1. Hỗ trợ thông tin cho DNNVV**

Các Bộ, ngành và địa phương trong năm 2018 2019 đã tích cực xây dựng, quản lý, duy trì, cập nhật cơ sở dữ liệu về pháp luật trong ngành và lĩnh vực quản lý, công bố trên trang thông tin điện tử của các Bộ, ngành và địa phương (Bộ Tài chính, Bộ Công Thương, tỉnh Quảng Ninh, Quảng Bình, v.v).

Nhiều địa phương đã tích hợp được 100% Trang thông tin điện tử của các các sở, ngành, cấp huyện vào Trang thông tin điện tử của tỉnh để công khai minh bạch, cập nhật và hướng dẫn rõ ràng những chủ trương, kế hoạch, quy hoạch ngành, địa phương, kế hoạch phát triển kinh tế-xã hội, các thủ tục hành chính,… nhằm hỗ trợ doanh nghiệp trên địa bàn (Đà Nẵng, Hải Phòng, …). Đồng thời, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đang hoàn thiện việc nâng cấp Cổng thông tin quốc gia về hỗ trợ DNNVV, tích hợp với cổng thông tin DNNVV của ASEAN nhằm hỗ trợ tối đa cho các DNNVV khi tiếp cận thông tin qua Cổng.

**2. Hỗ trợ phát triển nguồn nhân lực cho DNNVV**

*a) Về hoạt động hỗ trợ đào tạo trực tiếp cho DNNVV*

Bộ Kế hoạch và Đầu tư tiếp tục chủ trì, phối hợp với các Bộ, hiệp hội, các trường đại học, tổ chức ươm tạo, tổ chức thúc đẩy kinh doanh triển khai nhiều khóa đào tạo, tập huấn cho DNNVV. Trong năm 2018, nguồn ngân sách Trung ương đã hỗ trợ đào tạo cho gần 4.000 học viên khởi sự doanh nghiệp. Năm 2019, ngân sách Trung ương hỗ trợ 35 tỷ để thực hiện đào tạo khởi sự và quản trị DNNVV theo quy định của Luật Hỗ trợ DNNVV và Nghị định 39/2018/NĐ-CP. Trong năm 2019, Các Bộ (Khoa học và Công nghệ, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Giáo dục và Đào tạo, Thông tin và Truyền thông, Công Thương) đã tổ chức được khoảng 240 khoá đào tạo (về khởi sự kinh doanh, quản trị doanh nghiệp và đào tạo trực tiếp tại DNNVV) cho gần 9.000 lượt học viên, Bộ Kế hoạch và Đầu tư tổ chức khoảng 150 khoá, với số học viên hưởng lợi khoảng 5.600 lượt học viên[[1]](#footnote-1).

Các khóa đào tạo quản trị cơ bản và quản trị sản xuất chuyên sâu được tổ chức theo định hướng ưu tiên của Luật hỗ trợ DNNVV; cập nhật những kiến thức mới nhất cho doanh nghiệp trong các ngành hàn, dệt may, da giầy..., trong lĩnh vực đo lường, tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật, trong ứng dụng công nghệ thông tin.. đã thu hút được sự quan tâm của doanh nghiệp. Ngoài nội dung lý thuyết, các khoá đào tạo quản trị kinh doanh đều có hoạt động tham quan thực tế tại các doanh nghiệp thành công, chia sẻ kinh nghiệm, kết nối kinh doanh.

Tóm lại, qua tổng hợp các báo cáo gửi về Cục phát triển doanh nghiệp và thu thập thông tin của ba Trung tâm hỗ trợ DNNVV của Cục phát triển doanh nghiệp Bộ Kế hoạch và Đầu tư cho thấy, hoạt động hỗ trợ đào tạo, bồi dưỡng nguồn nhân lực cho các DNNVV vẫn được các địa phương triển khai tích cực với nhiều chuyên đề mới đáp ứng nhu cầu thực tiễn của DNNVV. Một số địa phương vẫn tiếp tục dành nguồn kinh phí đáng kể để thực hiện hoạt động này như Hà Nội, Thanh Hóa, Sóc Trăng, v.v. Bên cạnh đó, một số địa phương phản ánh vẫn còn khó khăn trong việc bố trí kinh phí từ NSĐP cho công tác hỗ trợ đào tạo cho DNNVV. Hiện, NSTW chưa thể hỗ trợ NSĐP để thực hiện hoạt động này.

*b) Về hoạt động đào tạo trực tuyến*

Nhằm đáp ứng yêu cầu của chủ DNNVV trước tác động của cuộc cách mạng công nghiệp lần thứ tư 4.0, tháng 8/2018, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã khai trương Cổng thông tin đào tạo trực tuyến cho DNNVV tại địa chỉ www.vietnamsme.gov.vn, cung cấp miễn phí các bài giảng chất lượng về khởi sự kinh doanh và quản trị doanh nghiệp, hình thành 06 trang fanpage cộng đồng để kết nối, trao đổi thông tin liên quan đến học tập trực tuyến của các doanh nghiệp.

Hệ thống được xây dựng trên nền tảng đào tạo trực tuyến MVV Everlearn, sử dụng công nghệ điện toán đám mây và tích hợp nhiều chức năng học tập tiên tiến. Với Hệ thống này, các doanh nhân có thể học tập mọi lúc, mọi nơi thông qua điện thoại thông minh, tham khảo hệ thống tài liệu phong phú, các clip minh họa sinh động cho các tình huống học tập… Hơn nữa, các doanh nhân còn có thể tương tác, kết nối với nhau trong Hệ thống.

Đến nay, Chương trình đã xây dựng được 15 bài giảng trực tuyến với các chuyên đề như: Quản lý bán hàng; ứng dụng công nghệ số trong marketing; marketing căn bản cho chủ DN; marketing cho ngành hàng B2B; quản trị tài chính trong khởi sự doanh nghiệp; kế toán quản trị DN; quản trị nhân sự cho DN; quản trị sản xuất…Các bài giảng hướng đến tính ứng dụng để phù hợp với các DNNVV. Tất cả các cá nhân, DN trên toàn quốc đều có thể đăng ký tham dự miễn phí. Doanh nhân tham gia sẽ được hỗ trợ và tương tác trực tuyến trong suốt quá trình học tập bởi các chuyên gia có uy tín.

Việc đưa vào vận hành Cổng thông tin đào tạo trực tuyến giúp doanh nghiệp tiết kiệm được thời gian, chi phí học tập, chủ động nâng cao năng lực của mình[[2]](#footnote-2).

Hiện nay, một số tổ chức quốc tế dự kiến sẽ phối hợp với Bộ Kế hoạch và Đầu tư xây dựng thêm một số module đào tạo trực tuyến dành cho DNNVV do phụ nữ làm chủ.

**3. Hỗ trợ tư vấn cho DNNVV**

Như đã phân tích ở trên, các văn bản liên quan đến hỗ trợ tư vấn cho DNNVV thông qua mạng lưới tư vấn viên vừa mới được ban hành năm 2020 và cho đến nay, Bộ Công Thương là đơn vị duy nhất ban hành được tiêu chí công nhận thành viên mạng lưới tư vấn viên ngành công thương. Tuy nhiên, qua trao đổi, làm việc với Bộ Công Thương, cho đến nay chưa có tư vấn viên nào chính thức gửi hồ sơ để được công nhận là tư vấn viên của ngành công thương. Vì vậy, xét trên phương diện tư vấn cho DNNVV từ góc độ triển khai bởi các cơ quan quản lý nhà nước, cho đến nay chương trình tư vấn pháp lý của Bộ Tư pháp vẫn là chương trình đang được triển khai đều đặn và thường xuyên. Đồng thời, Bộ Tư pháp đã có kế hoạch triển khai hoạt động mạng lưới tư vấn pháp luật cho DN tại các địa phương có điều kiện kinh tế - xã hội khó khăn và đặc biệt khó khăn (Quyết định số 565/QĐ-TTg ngày 03/04/2018) nhằm hướng tới việc hỗ trợ trực tiếp, thiết thực nhu cầu hỗ trợ pháp lý cho DN, hỗ trợ DN tiếp cận, thực hiện các cam kết trong hội nhập quốc tế.

Để Doanh nghiệp thực sự tiếp cận các chính sách, văn bản pháp luật, các cam kết quốc tế có hiệu quả thì cần phải thay đổi hình thức tổ chức xây dựng mạng lưới tư vấn pháp luật cho DN tại các địa phương có điều kiện kinh tế xã hội khó khăn và đặc biệt khó khăn. Theo đó, Bộ Tư pháp phấn đấu 80% số lượng DNNVV tiếp cận được hỗ trợ pháp lý từ mạng lưới tư pháp luật.

 Bên cạnh đó, mạng lưới tư vấn pháp luật sẽ được duy trì với sự tham gia của các luật sư, luật gia, tư vấn viên pháp luật, cộng tác viên tư vấn pháp luật, cán bộ thực hiện công tác hỗ trợ pháp lý cho DN; Xây dựng giải pháp tổng thể về cơ chế, chính sách hỗ trợ, phương án tài chính nhằm hỗ trợ hiệu quả DNNVV tại các địa phương. ; Tạo sự chuyển biến về nhận thức, ý thức tôn trọng và chấp hành pháp luật đối với DN tại các địa phương đã thiết lập mạng lưới tư vấn pháp luật cho DN, góp phần thúc đẩy sản xuất, ổn định xã hội, xây dựng và hoàn thiện hệ thống pháp luật kinh doanh tại Việt Nam.

Tuy nhiên, nhiều tổ chức quốc tế hoặc một số DN FDI lớn ở Việt Nam đã tích cực, chủ động triển khai nhiều chương trình hỗ trợ xây dựng mạng lưới tư vấn cho DNNVV. Ví dụ, [chương trình đào tạo chuyên gia tư vấn Việt Nam](http://www.tapchicongthuong.vn/bai-viet/samsung-dao-tao-thanh-cong-them-150-chuyen-gia-tu-van-viet-nam-63704.htm) được triển khai giữa Bộ Công Thương và Công ty TNHH Samsung Electronics Việt Nam đã tổ chức các khoá học đào tạo chuyên gia tư vấn viên Việt Nam trong lĩnh vực cải tiến sản xuất và chất lượng sản phẩm. Dự án đào tạo tư vấn viên Việt Nam ra đời dựa trên nhu cầu cấp thiết của việc hình thành lực lượng tư vấn viên nòng cốt của Việt Nam có kỹ năng và kinh nghiệm chuyên sâu về cải tiến sản xuất và chất lượng cho doanh nghiệp Việt Nam, một trong những nhân tố hết sức quan trọng trong quá trình hỗ trợ các doanh nghiệp Việt Nam nâng cao năng lực cạnh tranh để tham gia sâu vào chuỗi sản xuất toàn cầu.

Các khóa đào tạo đã được triển khai dựa trên các quy trình tư vấn được Samsung áp dụng thành công, bao gồm: Đánh giá tình hình hoạt động và tình hình kinh doanh của các doanh nghiệp hỗ trợ Việt Nam; Tư vấn đổi mới sản xuất, quản lý chất lượng và lưu thông hàng hóa thông qua việc duy tŕ môi trường làm việc (5S3D) và cải tiến năng suất: Cải thiện cơ sở sản xuất như chất lượng và lưu thông hàng hóa.

Mục tiêu của Dự án là ðào tạo 200 tý vấn viên Việt Nam trong lĩnh vực cải tiến sản xuất, quản lý chất lýợng, hình thành lực lýợng chuyên gia tý vấn Việt Nam có ðủ nãng lực và kỹ nãng chuyên sâu, có khả nãng thay thế tý vấn nýớc ngoài trong việc hỗ trợ tý vấn các doanh nghiệp Việt Nam ðể nâng cao nãng lực sản xuất.

Theo báo cáo của Samsung tại Lễ tổng kết Dự án (diễn ra ngày 15/11/2019), có 207 học viên được đào tạo bài bản, trong đó 60 học viên xuất sắc nhất đã được Samsung lựa chọn và cử sang Hàn Quốc để tiếp tục tham gia các khóa đào tạo chuyên sâu. Bên cạnh đó, 40 doanh nghiệp Việt Nam được hỗ trợ tư vấn cải tiến sản xuất và chất lượng đều có phản hồi tích cực và đạt được những kết quả rõ rệt trong sản xuất như tăng năng suất ít nhất 70%, giảm khoảng 50% tỷ lệ lỗi công đoạn, tăng độ chính xác kế hoạch sản xuất, góp phần giúp quản lý tồn kho, giao hàng, phân tích tổn thất.. Đây sẽ là những chuyên gia nòng cốt đóng vai trò quan trọng trong quá trình vận hành chủ động và bền vững chương trình đào tạo tư vấn viên tại Việt Nam sau này.

**4. Hỗ trợ DNNVV do phụ nữ làm chủ**

Việc hỗ trợ DNNVV do phụ nữ làm chủ có thể coi là một trong các nội dung tương đối nổi bật trong quá trình triển khai Luật Hỗ trợ DNNVV, Nghị định 39/2018/NĐ-CP và các văn bản có liên quan.

Sau 02 năm kể từ ngày Luật Hỗ trợ DNNVV có hiệu lực, việc lồng ghép chính sách bình đẳng giới trong quá trình triển khai Luật Hỗ trợ DNNVV đã đạt được một số kết quả như: đưa ra nguyên tắc hỗ trợ đối với DNNVV do nữ làm chủ, doanh nghiệp sử dụng nhiều lao động nữ hơn (nộp hồ sơ đáp ứng đủ điều kiện được hỗ trợ trước), học viên của DNNVV do nữ làm chủ được miễn học phí tham gia khóa đào tạo[[3]](#footnote-3).

*Ở cấp địa phương*

Trong 55 địa phương có báo cáo gửi về, có 9 địa phương đã xây dựng và ban hành Nghị quyết, chương trình, kế hoạch, đề án hỗ trợ dành riêng cho DNNVV do phụ nữ làm chủ trên địa bàn (Chi tiết tại Phụ lục 2 kèm theo). Theo quy định tại Nghị định 39/2018/NĐ-CP, DNNVV do phụ nữ làm chủ được miễn học phí tham gia khoá đào tạo khởi sự DN và quản trị DN. Tuy nhiên, trên thực tế các địa phương đã rất chủ động và đề xuất nhiều nội dung hỗ trợ cho nhóm DN này, trong đó chủ yếu tập trung và hỗ trợ DNNVV do phụ nữ làm chủ tiếp cận tài chính, tín dụng thuận lợi hơn; hỗ trợ xây dựng thương hiệu và mở rộng thị trường; hỗ trợ nâng cao năng lực đổi mới và ứng dụng công nghệ, v.v.

Nổi bật nhất là các hoạt động của Hội Liên hiệp Phụ nữ Việt Nam. Hội đang tích cực triển khai các hoạt động hỗ trợ nữ doanh nhân theo Đề án “Hỗ trợ phụ nữ khởi nghiệp giai đoạn 2017-2025” (Quyết định 939/QĐ-TTg ngày 30/6/2017 của Thủ tướng Chính phủ)[[4]](#footnote-4).

Điểm thú vị trong số 9 địa phương có chính sách dành cho phụ nữ khởi nghiệp đó là đa số tập trung ở các tỉnh miền núi khó khăn. Điều này tương đối hợp lý trong thực tiễn và cho thấy nhận thức của lãnh đạo các địa phương đã có sự thay đổi đáng kể, và họ nhận thấy rằng tạo sinh kế cho phụ nữ, tạo cơ hội cho phụ nữ khởi nghiệp chính là làm thay đổi bức tranh kinh tế - xã hội ở các khu vực này.

**5. Hỗ trợ DNNVV theo trọng tâm**

a. Hỗ trợ DNNVV chuyển đổi từ hộ kinh doanh

Ở cấp Trung ương:

Bên cạnh các chính sách hỗ trợ quy định tại Luật Hỗ trợ DNNVV và được cụ thể hóa tại Nghị định 39/2018/NĐ-CP của Chính phủ hướng dẫn chi tiết một số điều của Luật Hỗ trợ DNNVV, trong Quý III/2018, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã trình Chính phủ ban hành Nghị định 108/2018/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2015/NĐ-CP ngày 14/9/2015 của Chính phủ về đăng ký doanh nghiệp, trong đó bổ sung quy định đăng ký thành lập doanh nghiệp trên cơ sở chuyển đổi từ hộ kinh doanh.

Ngày 8/01/2019, Bộ Kế hoạch và Đầu tư cũng đã ban hành Thông tư 02/2019/TT-BKHĐT sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư 20/2015/TT-BKHĐT ngày 01/12/2015 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư hướng dẫn về đăng ký doanh nghiệp.

Theo đó, việc đăng ký thành lập doanh nghiệp trên cơ sở chuyển đổi từ hộ kinh doanh đã được hướng dẫn quy trình cụ thể, thực hiện tại Phòng Đăng ký kinh doanh tại địa phương nơi doanh nghiệp dự định đặt trụ sở chính. Việc chuyển đổi từ hộ kinh doanh thành doanh nghiệp được Nghị định 108/2018/NĐ-CP quy định cụ thể về trình tự thủ tục cũng như hồ sơ cần chuẩn bị để thực hiện. Ngay sau đó, Tổng cục Thuế đã có văn bản hướng dẫn (số 786/TCT-KK ngày 12/3/2019) việc chuyển đổi từ hộ kinh doanh lên DN. Theo ðó, DN chuyển ðổi từ hộ kinh doanh ðýợc cấp mới mã số DN theo giấy chứng nhận ðãng ký doanh nghiệp. Mã số thuế của hộ kinh doanh chấm dứt hiệu lực (bao gồm toàn bộ mã số thuế 10 số của hộ kinh doanh và các mã số thuế 13 số ðịa ðiểm kinh doanh của hộ kinh doanh trên toàn quốc);

Ngoài ra, mã số thuế của hộ kinh doanh khi chấm dứt hiệu lực vẫn được tiếp tục sử dụng làm mã số thuế cá nhân của người đại diện hộ kinh doanh.

Về nghĩa vụ thuế của hộ kinh doanh, theo Tổng cục Thuế, hộ kinh doanh phải có trách nhiệm hoàn thành nghĩa vụ thuế với cơ quan thuế trực tiếp quản lý.

Trường hợp hộ kinh doanh không hoàn thành nghĩa vụ thuế thì doanh nghiệp nhỏ và vừa chuyển đổi từ hộ kinh doanh kế thừa toàn bộ quyền, nghĩa vụ và lợi ích hợp pháp của hộ kinh doanh theo quy định của pháp luật.

Ở cấp địa phương:

Đa số các địa phương đều tổ chức các buổi cung cấp thông tin, vận động, hỗ trợ tư vấn, hướng dẫn miễn phí về hồ sơ và thủ tục thành lập doanh nghiệp chuyển đổi từ các hộ kinh doanh người dân khi có nhu cầu thành lập doanh nghiệp. Có địa phương như Trà Vinh còn xây dựng, chuẩn hóa quy trình tư vấn, vận động hộ kinh doanh chuyển sang doanh nghiệp, trong đó nêu 8 lợi ích, 4 ưu đãi khi chuyển sang doanh nghiệp và các cán bộ của Phòng Tài chính – Kế hoạch từ cấp huyện trở lên là có thể trực tiếp tư vấn, hỗ trợ hoàn toàn. Theo đó, địa phương chủ động hướng dẫn cho hộ kinh doanh các lợi ích khi chuyển đổi thành doanh nghiệp, các nội dung hỗ trợ được nhận khi chuyển đổi thành doanh nghiệp như: hỗ trợ tư vấn, hướng dẫn hồ sơ thủ tục thành lập doanh nghiệp; hỗ trợ cấp giấy chứng nhận đăng ký lần đầu; hướng dẫn thủ tục hành chính thuế và chế độ kế toán…. Ngoài ra, các địa phương cũng đã đẩy mạnh triển khai tư vấn, hỗ trợ thủ tục, giải đáp thắc mắc thành lập doanh nghiệp qua điện thoại, qua mạng internet, các video clip hướng dẫn…. Các địa phương cũng đã đẩy mạnh công tác cải cách hành chính, thực hiện thủ tục hành chính về đăng ký doanh nghiệp đạt cấp độ 3, cấp độ 4, cho phép tổ chức, cá nhân có nhu cầu đăng ký thành lập mới, tạm ngừng, giải thể gửi hồ sơ đăng ký thành lập doanh nghiệp và nhận kết quả tại nhà. Một số địa phương còn thực hiện giao chỉ tiêu thành lập doanh nghiệp mới tới từng địa bàn huyện, quận.

Trong 55 báo cáo của các địa phương gửi về, có 10 địa phương có Chương trình, đề án, kế hoạch dành riêng cho hỗ trợ các hộ kinh doanh chuyển đổi sang doanh nghiệp. Kết quả ghi nhận từ các địa phương cho thấy, tuy chưa tạo ra làn sóng chuyển đổi lên doanh nghiệp từ hộ kinh doanh nhưng các địa phương cũng đã có sự chuyển biến nhất định. Điển hình nhất là Thanh Hóa có hơn 1000 doanh nghiệp chuyển đổi từ hộ kinh doanh trong 2 năm 2018, 2019. Bến Tre có 165 hộ chuyển đổi lên doanh nghiệp, Thừa Thiên Huế có 26 hộ chuyển đổi năm 2019*[[5]](#footnote-5)*…

Việc chuyển đổi từ hộ kinh doanh lên doanh nghiệp trên thực tế còn khác nhiều khó khăn. Phần lớn các hộ kinh doanh vẫn còn tâm lý e ngại khi chuyển đổi lên doanh nghiệp như sẽ phải nộp thuế cao hơn, chế độ kế toán, sổ sách chứng từ, hóa đơn khi chuyển đổi lên doanh nghiệp sẽ phải thực hiện phức tạp hơn, cần thêm nhân lực, chi phí thực hiện công tác quản lý. Ngoài ra, chủ hộ kinh doanh còn thiếu kiến thức quản trị, marketing, kế toán, thuế…. trong khi chủ hộ cho rằng việc chuyển đổi từ hộ kinh doanh lên doanh nghiệp mà không thay đổi nhiều về quy mô, chỉ là hình thức tổ chức, doanh nghiệp vẫn phải xin lại các giấy phép hoạt động có liên quan, dẫn đến việc các hộ không muốn chuyển đổi.

b. Hỗ trợ DNNVV khởi nghiệp sáng tạo

Ở cấp Trung ương

- Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã triển khai nhiều hoạt động để thúc đẩy tinh thần khởi nghiệp sáng tạo, đổi mới sáng tạo, cụ thể:

+ Trình Chính phủ ban hành Nghị định 38/2018/NĐ-CP quy định chi tiết về đầu tư cho khởi nghiệp sáng tạo.

+ Trình Thủ týớng Chính phủ ký ban hành Quyết định số 1269/QĐ-TTg ngày 02/10/2019 thành lập Trung tâm Đổi mới sáng tạo Quốc gia nhằm thực hiện hỗ trợ, phát triển hệ sinh thái khởi nghiệp, đổi mới sáng tạo, góp phần đổi mới mô hình tăng trưởng trên nền tảng phát triển khoa học và công nghệ.

+ Trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Chỉ thị số 09/CT-TTg ngày 18/2/2020 về tạo điều kiện cho doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo, tiếp tục đôn đốc, chỉ đạo các Bộ, ngành, địa phương thực hiện các giải pháp thúc đẩy phát triển doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo.

+ Đang xây dựng dự thảo Nghị định quy định cơ chế, chính sách ưu đãi và khuyến khích đối với Trung tâm Đổi mới sáng tạo Quốc gia, trong đó có các chính sách thuế để thực sự có giải pháp đột phá hỗ trợ các doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo, phát triển công nghệ.

+ Chủ trì, phối hợp với các Bộ ngành, địa phương và cộng đồng doanh nghiệp tổ chức Chương trình kết nối mạng lưới đổi mới sáng tạo Việt Nam 2018 nhằm quy tụ và huy động tối đa nguồn lực chất xám, đặc biệt là từ các chuyên gia người Việt được đào tạo bài bản và đang làm việc tại các quốc gia có nền tảng khoa học công nghệ phát triển.

+ Tổ chức Diễn đàn Quỹ đầu tư khởi nghiệp sáng tạo 2019 đầu tiên ở Việt Nam, quy tụ hơn 100 quỹ đầu tư khởi nghiệp sáng tạo trên thế giới về Việt Nam, góp phần khơi thông dòng vốn cho khởi nghiệp sáng tạo. Thông qua Diễn đàn, các quỹ đầu tư đã cam kết dành hơn 10.000 tỷ đồng trong 3 năm tới để đầu tư vào các startup Việt.

- Bộ Thông tin và Truyền thông đã tham mưu trình Thủ tướng ban hành Chỉ thị của Thủ tướng Chính phủ về thúc đẩy phát triển doanh nghiệp công nghệ Việt Nam nhằm giải quyết một số nội dung như: xác định 04 nhóm doanh nghiệp công nghệ, phát triển doanh nghiệp công nghệ Việt Nam; phát triển sản phẩm Make in Vietnam, tiến tới hình thành Quỹ phát triển doanh nghiệp công nghệ Việt Nam.

- Bộ Khoa học và Công nghệ tiếp tục triển khai các hoạt động trong khuôn khổ Đề án “Hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo quốc gia đến năm 2025” (Đề án 844):

+ Tập trung đẩy mạnh công tác truyền thông về hệ sinh thái đổi mới sáng tạo theo nhiều phương thức mới, 13 nhiệm vụ liên quan đến truyền thông đã được phê duyệt và ký hợp đồng thực hiện bởi các đơn vị có năng lực truyền thông cũng như kinh nghiệm về khởi nghiệp đổi mới sáng tạo.

+ Đã hỗ trợ tổ chức 244 khóa đào tạo, tập huấn về khởi nghiệp đổi mới sáng tạo cho hơn 23.000 người nằm trong chủ thể hệ sinh thái khởi nghiệp*[[6]](#footnote-6)*.

- Bộ Giáo dục và Đào tạo tiếp tục triển khai thực hiện Đề án hỗ trợ học sinh sinh viên khởi nghiệp đến năm 2015 (Đề án 1665): ban hành Kế hoạch số 217/KH-BGDĐT ngày 22/3/2019 triển khai Đề án “Hỗ trợ học sinh, sinh viên khởi nghiệp đến năm 2025” của ngành Giáo dục năm 2019; Quyết định số 1082/QĐ-BGDĐT ngày 22/4/2019 của Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo ban hành Thể lệ Cuộc thi “Học sinh, sinh viên với ý tưởng khởi nghiệp” năm 2019 (SV.STARTUP-2019); Kế hoạch số 443/KH-BGDĐT ngày 28/5/2019 tổ chức Ngày hội Khởi nghiệp Quốc gia của học sinh, sinh viên năm 2019 nhằm thúc đẩy tinh thần khởi nghiệp của học sinh, sinh viên; thu hút các doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân chung tay hỗ trợ học sinh, sinh viên khởi nghiệp.

- Trung ương Đoàn TNCS Hồ Chí Minh cũng tích cực triển khai các hoạt động hỗ trợ khởi nghiệp sáng tạo như: tổ chức Diễn đàn thanh niên khởi nghiệp 2018; tổ chức Ngày hội gọi vốn quốc gia (Startup Funding Camp 2018, thu hút hơn 100 hồ sơ, hơn 10.000 thanh niên quan tâm), tổ chức Cuộc thi Ý tưởng khởi nghiệp sáng tạo (Startup Hunt 2019, 3 nhóm có thành tích tốt nhất nhận được hỗ trợ vốn xã hội hóa trị giá 670 triệu đồng); phối hợp với Bộ Kế hoạch và Đầu tư triển khai 73 khóa đào tạo; phối hợp với Bộ Khoa học và Công nghệ tổ chức Hành trình thanh niên khởi nghiệp đổi mới sáng tạo 2019 (thu hút hơn 3000 thanh niên khởi nghiệp);...

Đối với hỗ trợ đầu tư cho DNNVV khởi nghiệp sáng tạo:

Sau khi Nghị định 38/2018/NĐ-CP được ban hành, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã khẩn trương triển khai hướng dẫn để nhà đầu tư có thể đăng ký thành lập quỹ theo quy định tại Nghị định. Cụ thể:

(i) Bộ đã hướng dẫn các cơ quan đăng ký kinh doanh về việc công bố thông tin quỹ đầu tư khởi nghiệp sáng tạo theo Nghị định số 38/2018/NĐ-CP ngày 11/3/2018 của Chính phủ quy định chi tiết về đầu tư cho DNNVV khởi nghiệp sáng tạo; hướng dẫn việc ghi và mã hóa ngành, nghề kinh doanh cho hoạt động đầu tư KNST và quản lý quỹ đầu tư KNST[[7]](#footnote-7) (công văn số 4361/BKHĐT-PTDN ngày 26/6/2018).

(ii) Bộ đã hướng dẫn thủ tục đăng ký cho tổ chức, cá nhân nước ngoài góp vốn vào quỹ đầu tư khởi nghiệp sáng tạo, phù hợp với quy định của Luật Đầu tư.

Sau 02 năm Nghị định 38/2018/NĐ-CP được ban hành, đến tháng 03/2020, cả nước có 5 quỹ đầu tư KNST tư nhân đã thông báo thành lập hợp lệ với tổng số vốn điều lệ là 5,32 tỷ đồng[[8]](#footnote-8). Ngoài ra, trong 17 tỉnh có Chương trình, Đề án hỗ trợ DNNVV khởi nghiệp sáng tạo, thì chỉ có một số địa phương quan tâm đến nội dung này như Bạc Liêu, Bến Tre,.. Tuy nhiên, hiện vẫn chưa có địa phương nào triển khai được cơ chế sử dụng ngân sách địa phương đầu tư vào DNNVV khởi nghiệp sáng tạo theo Nghị định 38/2018/NĐ-CP.

Do đây là loại hình mới nên số lượng quỹ đầu tư thành lập còn hạn chế, nhưng đánh giá chung trong thời gian 2 năm trở lại đây, Luật Hỗ trợ DNNVV và Nghị định 38/2018/NĐ-CP đã góp phần tích cực cho hoạt động đầu tư khởi nghiệp tại Việt Nam. Các hoạt động đầu tư khởi nghiệp sáng tạo diễn ra rất sôi nổi vì nhà đầu tư trong nước và nước ngoài đánh giá lạc quan vào môi trường, tiềm năng của doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo Việt Nam. Theo báo cáo của TOPICA Founder Institutes (TFI) năm 2018, các khoản đầu tư vào các công ty khởi nghiệp Việt Nam đạt 889 triệu USD, cao gấp 3 lần so với năm 2017 (khoảng 291 triệu USD).

Ở cấp địa phương: Trong 2 năm vừa qua, đã có hơn 30 địa phương đã xây dựng kế hoạch, chương trình, đề án hỗ trợ riêng cho DNNVV khởi nghiệp sáng tạo (Ninh Bình, Vũng Tàu, Hưng Yên, Hà Tĩnh, Hà Nội, Thừa Thiên Huế, Cần Thơ, v.v.). Hoạt động khởi nghiệp và hỗ trợ khởi nghiệp ở các địa phương ngày càng trở nên phổ biến, góp phần từng bước hình thành hệ sinh thái khởi nghiệp. Trong đó, một số tỉnh đã tích cực triển khai, đưa chính sách vào thực tiễn, mang lại những hỗ trợ thiết thực cho doanh nghiệp khởi nghiệp. Ví dụ tỉnh Thừa Thiên Huế hỗ trợ giảm 50%-70% chi phí văn phòng làm việc tại các khu làm việc chung trong tỉnh, hỗ trợ 50% kinh phí ươm tạo, tập huấn, tham dự các sự kiện, hỗ trợ vốn mồi…. Đặc biệt, trong năm 2018-2019, đã có một số địa phương đã thành lập Quỹ khởi nghiệp (Bình Phước, Thừa Thiên Huế, Đà Nẵng,...) để hỗ trợ các doanh nghiệp khởi nghiệp địa phương.

Nhiều địa phương, đặc biệt một số thành phố lớn đã đẩy mạnh được nhiều hoạt động thúc đẩy hoạt động KNST và góp phần hoàn thiện hệ sinh thái KNST trên địa bàn. Cụ thể: đến nay, Đà Nẵng đã thành lập Quỹ đầu tư phát triển khởi nghiệp, hình thành được 06 vườn ươm DN, 02 không gian sáng tạo, 10 không gian làm việc chung; 10 câu lạc bộ khởi nghiệp và trung tâm khởi nghiệp ở các trường Đại học, cao đẳng trên địa bàn. Hà Nội đã hình thành được gần 30 vườn ươm DN, trung tâm hỗ trợ KNST và tổ chức thúc đẩy kinh doanh trên địa bàn (tính đến hết năm 2019), trong đó có một số tổ chức lớn và bước đầu tạo lập được tác động lan toả tới cộng đồng KNST như BK Holdings, Vietnam Silicon Valley, Toong, v.v.

Nhìn chung, các hoạt động hỗ trợ khởi nghiệp, khởi nghiệp đổi mới sáng tạo thời gian vừa qua đã diễn ra rất sôi động và nhận được sự đánh giá, ghi nhận của cộng đồng, tạo động lực, tinh thần khởi nghiệp cho cá nhân, doanh nghiệp tại Việt Nam. Tuy nhiên, hoạt động hỗ trợ khởi nghiệp mới ở những bước đầu, các hỗ trợ chuyên sâu còn hạn chế và chưa đồng bộ, nhất là thiếu các nhà đầu tư, quỹ đầu tư và các cố vấn, tư vấn khởi nghiệp.

Các vườn ươm doanh nghiệp đã hình thành và đi vào hoạt động nhưng chưa đủ nguồn nhân lực, vật lực để quản lý, vận hành hiệu quả. Các vườn ươm doanh nghiệp hiện nay phần nhiều vẫn mang nhiều tính chất của đơn vị cung cấp dịch vụ chỗ ngồi và một số dịch vụ logistic cơ bản; chưa có nhiều vườn ươm đúng nghĩa trên phạm vi toàn quốc. Hệ thống chuyên gia, nhà đầu tư cho khởi nghiệp sáng tạo còn thiếu và yếu. Do đó công tác tài trợ, đầu tư cho các ý tưởng sáng tạo, các hoạt động khởi nghiệp sáng tao còn chưa được mạnh mẽ.

c. Hỗ trợ DNNVV tham gia cụm liên kết ngành, chuỗi giá trị

Ở cấp Trung ương

Nhằm hỗ trợ vốn cho các DNNVV tham gia cụm liên kết ngành, chuỗi giá trị theo quy định tại Luật Hỗ trợ DNNVV, Quỹ Phát triển DNNVV đã công bố tiêu chí lựa chọn DNNVV tham gia cụm liên kết ngành, chuỗi giá trị, phối hợp với các cơ quan liên quan, Hiệp hội doanh nghiệp để tìm kiếm DNNVV để hỗ trợ. Hiện nay, Quỹ đã phối hợp với các ngân hàng thương mại như BIDV, MBBank, SHB, HDBank, Bắc Á Bank để thực hiện cho vay gián tiếp, hỗ trợ các DNNVV thuộc nhóm đối tượng này tiếp cận tín dụng.

Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã phối hợp với các Bộ ngành, địa phương, tổ chức hiệp hội xây dựng Chương trình hỗ trợ DNNVV khởi nghiệp sáng tạo, tham gia cụm liên kết ngành, chuỗi giá trị giai đoạn 2021 - 2025. Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, phê duyệt Chương trình tại Tờ trình số 9682/TTr-BKHĐT ngày 27/12/2019.

Ngoài ra, Văn phòng Chính phủ và Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã phối hợp tìm kiếm nguồn lực hỗ trợ từ Cơ quan Phát triển quốc tế Hoa Kỳ (USAID) triển khai Dự án Thúc đẩy Cải cách và Nâng cao năng lực kết nối của DNNVV do USAID tài trợ (Dự án LinkSME). Mục tiêu của Dự án là tăng cường năng lực cho các tổ chức trung gian tại Việt Nam, như các hiệp hội doanh nghiệp, trung tâm hỗ trợ xuất khẩu, và các đơn vị xúc tiến DNNVV, v.v để thúc đẩy mối quan hệ cung - cầu giữa DNNVV với các doanh nghiệp đầu chuỗi tại Việt Nam, đồng thời, nâng cao khả năng tham gia chuỗi cung ứng sản xuất của DNNVV.

Ở cấp địa phương

Trong 55 địa phương có báo cáo gửi về, có 9 địa phương đã xây dựng và ban hành Nghị quyết, chương trình, kế hoạch, đề án hỗ trợ dành riêng cho DNNVV liên kết sản xuất, tham gia chuỗi giá trị. Một số địa phương đã xác định được một số mặt hàng trọng tâm của tỉnh và ban hành chính sách hỗ trợ xây dựng chuỗi giá trị, triển khai các hoạt động liên kết các doanh nghiệp tạo thành chuỗi. Bắc Ninh đã có một chuỗi nông sản hoàn chỉnh, từ đầu vào (thức ăn chăn nuôi, con giống…), sản xuất chăn nuôi thương phẩm (gà, trứng, lợn…) đến chế biến (xúc xích, gà rán…) và tiêu thụ sản phẩm đưa vào hệ thống siêu thị. Tiền Giang chủ động ban hành chính sách hỗ trợ liên kết sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp trên địa bàn tỉnh, thẩm định hỗ trợ các dự án như Chuỗi giá trị gắn với sản xuất và tiêu thụ sầu riêng, thanh long, trứng gà ác, trứng chim cút, xoài cát Hòa Lộc…

Tuy nhiên, theo tổng hợp báo cáo của các Bộ, ngành và địa phương trong thời gian qua cho thấy nội dung này thời gian qua hầu như chưa có hoạt động hỗ trợ cụ thể. Một số địa phương phê duyệt chủ trương chung hỗ trợ DNNVV tham gia cụm liên kết ngành, chuỗi giá trị, tuy nhiên Đề án để quy định cụ thể thì chưa phê duyệt hoặc phê duyệt nhưng nội dung và phương pháp tiếp cận để lựa chọn chuỗi giá trị chưa cụ thể và rõ ràng. Các khó khăn chính khi thực hiện hỗ trợ DNNVV tham gia cụm liên kết ngành, chuỗi giá trị, cụ thể là: (i) chưa có phương pháp tiếp cận rõ ràng để xác định cụm liên kết ngành, chuỗi giá trị tiềm năng; (ii) chưa có phương pháp tiếp cận lựa chọn doanh nghiệp đầu chuỗi và DNNVV tiềm năng và (iii) chưa có phương pháp xác định nội dung hỗ trợ phù hợp và (iv) thiếu nguồn lực hỗ trợ.

**III. Những điểm hạn chế trong triển khai Nghị định 39/2018/NĐ-CP**

**1. Hệ thống văn bản hướng dẫn còn chậm chễ, một số nội dung được quy định tại NĐ 39/2018/NĐ-CP nhưng trên thực tế chưa được triển khai trong thực tế**

a) Về xây dựng các Đề án hỗ trợ DNNVV:

Ở cấp Trung ương: qua tổng hợp thông tin từ các nguồn báo cáo, cho đến nay, qua hơn 2 năm thực hiện Luật Hỗ trợ DNNVV và các văn bản hướng dẫn thi hành nhưng trên thực tế, chưa có bộ, ngành nào xây dựng Đề án hỗ trợ DNNVV khởi nghiệp sáng tạo và tham gia cụm liên kết ngành, chuỗi giá trị. Đối với nội dung hỗ trợ DNNVV khởi nghiệp sáng tạo, kỳ vọng nhất được đặt vào Bộ Khoa học và Công nghệ. Tuy nhiên, theo phản ánh, Bộ Khoa học và Công nghệ đang triển khai Đề án “Hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp ĐMST quốc gia đến năm 2025” (Đề án 844)được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt theo Quyết định 844/QĐ-TTg ngày 18/5/2016. Do đó, đây có thể là lý do Bộ Khoa học và Công nghệ không xây dựng thêm một Đề án về hỗ trợ DNNVV KNST

Đối với nội dung hỗ trợ DNNVV tham gia cụm liên kết ngành, chuỗi giá trị: Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Bộ Công Thương là hai cơ quan quản lý nhà nước về các DN trong lĩnh vực nông nghiệp, nông thôn và công nghiệp. Tuy nhiên, cho đến nay, cả hai Bộ đều chưa phê duyệt Đề án về hỗ trợ DNNVV tham gia cụm liên kết ngành, chuỗi giá trị. Nguyên nhân của tình trạng chưa triển khai xây dựng và phê duyệt Đề án hỗ trợ DNNVV ở đây có thể như sau:

Hiện tại Bộ Công thương là cơ quan quản lý nhà nước về phát triẻn Công nghiệp hỗ trợ, triển khai thực hiện Chương trình hỗ trợ doanh nghiệp công nghiệp hỗ trợ bao gồm các DNNVV quy định tại Nghị định 111/2015/NĐ-CP. Nhiều cơ chế ưu đãi đầu tư và chính sách hỗ trợ về nguồn nhân lực, về khoa học công nghệ, vv… cho doanh nghiệp đang được triển khai vì vậy việc xây dựng Đề án mới theo Nghị định 39/2018/NĐ-CP, thực tế cần phải được cân nhắc tránh sự chồng chéo, lãng phí và kém hiệu quả.

Đối với các doanh nghiệp (bao gồm DNNVV) đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn hiện đã có Nghị định 57/2018/NĐ-CP quy định chi tiết nhiều chính sách, cơ chê ưu dãi, khuyến khích đầu tư vì vậy xây dựng và phê duyệt Đề án mới theo nghị định 39/2018/NĐ-CP thực tế cần phải cân nhắc xem xét sự cần thiết và tính hiệu quả trong điều kiện nguồn lực nhà nước rất hạn chế và phương thức quản lý thực hiện kém hiệu quả hiện nay.

Ngoài ra còn loại hình doanh nghiệp khoa học công nghệ (bao gồm cả DNNVV) được hưởng các cơ chế chính sách theo Nghị định 13/2019/NĐ- CP.

Như vậy, vấn đề ở đây cần nghiên cứu làm rõ đối tượng DNNVV được hỗ trợ theo Nghị định 39/2018/NĐ-CP và DNNVV theo các Nghị định khác nêu trên để quy định cơ chế phối hợp, lồng ghép tổ chức thực hiện các chính sách hỗ trợ DNNVV theo Luật hỗ trợ DNNVV để có kết quả cao nhất.

*Ở cấp địa phương*:

Theo quy định, các địa phương căn cứ quy định tại Điều 5 và Điều 27 đã xây dựng các Đề án hỗ trợ DNNVV, trong đó nhiều địa phương xây dựng Đề án không chỉ bao gồm hai nội dung hỗ trợ trọng tâm (hỗ trợ DNNVV khởi nghiệp sáng tạo và DNNVV tham gia cụm liên kết ngành, chuỗi giá trị) mà còn bao gồm nhiều nội dung hỗ trợ DNNVV khác nhau tại Luật Hỗ trợ DNNVV và một số văn bản khác (ví dụ về môi trường kinh doanh, thủ tục hành chính, v.v).

Hiện nay, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đang chủ trì xây dựng Chương trình quốc gia hỗ trợ DNNVV khởi nghiệp sáng tạo và tham gia cụm liên kết ngành, chuỗi giá trị giai đoạn 2021-2025. Tại dự thảo Chương trình đó, nội dung về việc các bộ, ngành, địa phương xây dựng Đề án hỗ trợ như quy định tại Điều 5 và Điều 27 Nghị định 39/2018/NĐ-CP không còn được duy trì. Điều này, có thể giảm bớt thủ tục hành chính cho các cơ quan chủ trì hỗ trợ, thay vào đó các cơ quan này có thể triển khai ngay các hoạt động hỗ trợ DN dựa trên nhu cầu.

b) Về cơ chế cung cấp thông tin giữa Cổng Thông tin DNNVV quốc gia và các cổng thông tin, trang thông tin điện tử của các cơ quan khác, v.v.

Theo quy định tại Điều 12 Nghị định 39/2018/NĐ-CP, DNNVV được miễn phí truy cập thông tin quy định tại khoản 1 Điều 14 Luật Hỗ trợ DNNVV trên Cổng thông tin quốc gia hỗ trợ DNNVV do Bộ Kế hoạch và Đầu tư (Cục Phát triển doanh nghiệp) quản lý và trang thông tin điện tử của các bộ, cơ quan ngang bộ, UBND cấp tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương. Đồng thời, mạng lưới tư vấn viên hỗ trợ DNNVV được đồng thời công bố trên trang thông tin điện tử của Bộ, ngành và trên Cổng thông tin quốc gia hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa (tiết c khoản 4 Điều 25).

Tuy nhiên, trên thực tế, cơ chế cung cấp thông tin giữa Cổng Thông tin DNNVV quốc gia và các cổng thông tin, trang thông tin điện tử của các cơ quan khác chưa có quy định cụ thể nào, dẫn đến chưa có sự liên kết, kết nối nào giữa hai kênh thông tin này.

Ngoài ra, tuy Cổng thông tin hỗ trợ DNNVV quốc gia đã được quy định trong Luật Hỗ trợ DNNVV nhưng cho đến thời điểm hiện nay, theo cập nhật từ Cục Phát triển doanh nghiệp (Bộ Kế hoạch và Đầu tư), Cổng thông tin này chưa được nâng cấp, cập nhật thông tin đáp ứng được yêu cầu đã quy định tại Luật Hỗ trợ DNNVV và Nghị định 39/2018/NĐ-CP. Điều này ảnh hưởng khá nhiều đến việc duy trì cơ chế phối hợp cung cấp thông tin giữa Cổng thông tin hỗ trợ DN quốc gia và các cổng thông tin hỗ trợ DN thuộc các bộ, cơ quan ngang bộ, UBND cấp tỉnh.

**2. Chính sách hỗ trợ DNNVV tiếp cận mạng lưới tư vấn viên chưa được triển khai trong thực tế**

Chính sách hỗ trợ DNNVV tiếp cận mạng lưới tư vấn viên chưa được triển khai trong thực tế:

Khoản 2 Điều 14 Luật Hỗ trợ DNNVV quy định: Các Bộ, cơ quan ngang Bộ, trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình, xây dựng mạng lưới tổ chức, cá nhân cung cấp dịch vụ tư vấn cho doanh nghiệp nhỏ và vừa (sau đây gọi là mạng lưới tư vấn viên). Doanh nghiệp nhỏ và vừa được miễn, giảm chi phí tư vấn khi sử dụng dịch vụ tư vấn thuộc mạng lưới tư vấn viên.

Đồng thời, Luật cũng giao Bộ Kế hoạch và Đầu tư hướng dẫn Quy chế hoạt động của mạng lưới tư vấn viên (điểm g khoản 1 Điều 25). Tuy nhiên, hơn 1 năm sau ngày Luật Hỗ trợ DNNVV có hiệu lực (1/1/2018), Bộ Kế hoạch và Đầu tư mới ban hành được Thông tư hướng dẫn quy chế tổ chức và hoạt động của mạng lưới tư vấn viên, hỗ trợ tư vấn cho DNNVV thông qua mạng lưới tư vấn viên. Như đã phân tích ở trên, cho đến nay duy nhất Bộ Công Thương đã ban hành được Quy định công nhận tổ chức, cá nhân thuộc mạng lưới tư vấn viên hỗ trợ DNNVV ngành Công Thương. Theo thông tin tổng hợp và thu thập thì hoạt động tư vấn trực tiếp cho DNNVV từ mạng lưới tư vấn viên này vẫn chưa được Bộ Công Thương triển khai.

Về quy trình, thủ tục hình thành mạng lưới tư vấn viên của bộ, ngành: theo đánh giá, quy định về hình thành mạng lưới tư vấn viên theo quy định tại khoản 4 Điều 13 chưa đầy đủ về quy trình, hồ sơ, thủ tục đối với việc tiếp nhận, thẩm định hồ sơ của các tổ chức, cá nhân khi đăng ký vào mạng lưới tư vấn viên, dẫn đến việc chưa thể cụ thể hoá các nội dung này tại Thông tư của Bộ KHĐT hướng dẫn quy chế tổ chức và hoạt động của mạng lưới tư vấn viên, hỗ trợ tư vấn cho doanh nghiệp nhỏ và vừa thông qua mạng lưới tư vấn viên. Hơn nữa, quy định tại Nghị định 39/2018/NĐ-CP cũng không có điều, khoản cụ thể nào về kinh phí liên quan đến thành lập, vận hành và duy trì mạng lưới tư vấn viên. Do đó, trong hơn 2 năm vừa qua, các bộ ngành còn lúng túng do chưa xác định được nguồn chi cho các hoạt động này từ nguồn chi ngân sách thường xuyên đã giao cho bộ, ngành mình.

**3. Một số quy định hỗ trợ tại Nghị định 39/2018/NĐ-CP chưa đủ hấp dẫn để khuyến khích DNNVV**

Các nội dung hỗ trợ về tư vấn cho DNNVV tại Điều 13 trong thực tế hầu như chưa được triển khai do các Bộ, ngành chưa ban hành được tiêu chí về tư vấn viên của ngành/lĩnh vực quản lý, do đó chưa có hệ thống tư vấn viên nào được hình thành và công nhận. Tuy nhiên, theo phản ánh, mức hỗ trợ DNNVV sử dụng dịch vụ tư vấn như quy định tại khoản 3 Điều 39 còn thấp, chưa đủ hấp dẫn doanh nghiệp.

Chính sách hỗ trợ doanh nghiệp chuyển đổi từ hộ kinh doanh chưa đủ hấp dẫn để khuyến khích các hộ kinh doanh có động lực chuyển đổi lên doanh nghiệp.Việc chuyển đổi từ hộ kinh doanh lên doanh nghiệp mà không thay đổi nhiều về quy mô, chỉ là hình thức tổ chức (số lượng hơn là chất lượng) dẫn đến việc các hộ không muốn chuyển đổi[[9]](#footnote-9). Trong khi đó, theo phản ánh của địa phương và báo cáo đánh giá của Ngân hàng Phát triển châu Á[[10]](#footnote-10), rào cản lớn nhất hiện nay khiến hộ kinh doanh không muốn chuyển sang doanh nghiệp là do chính sách thuế và chế độ thuế, kế toán, thanh kiểm tra, v.v.. Do đó, cần khẩn trương cụ thể hóa các chính sách này để tạo động lực thúc đẩy hộ kinh doanh chuyển đổi sang mô hình doanh nghiệp. Nội dung quan trọng liên quan đến chuyển đổi Hộ kinh doanh thành doanh nghiệp, thực tế phức tạp và khó hơn rất nhiều, không thể giải quyết chỉ bằng các giải pháp hành chính vì vậy Quốc hội đã không thông qua nội dung phần Hộ kinh doanh trong Luật doanh nghiệp sửa đổi trong kỳ họp tháng 6/2020 vừa qua.

1. Tổng hợp từ báo cáo triển khai hoạt động phát triển nguồn nhân lực của Bộ Kế hoạch và Đầu tư [↑](#footnote-ref-1)
2. Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã hoàn thành 15 bài giảng trực tuyến (với 165 clip, mỗi clip từ 7-10 phút) và các tài liệu tham khảo, bộ đề thi, thư viện, clip minh họa tình huống học tập; hoàn thành việc khởi tạo giao diện người dùng trực tuyến và đưa vào sử dụng, cho phép 1000 người sử dụng truy cập vào hệ thống cùng một lúc. Hiện hệ thống đã có hơn 3000 tài khoản đăng ký học trực tuyến, tham gia học tập 15 bài giảng với hơn 12.000 lượt học và hơn 2.500 câu hỏi thảo luận, tương tác. [↑](#footnote-ref-2)
3. Chi tiết được quy định tại Thông tư số 05/2019/TT-BKHĐT ngày 29/3/2019 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư hướng dẫn hỗ trợ phát triển nguồn nhân lực cho DNNVV [↑](#footnote-ref-3)
4. Cụ thể, trong 2 năm vừa qua, Hội đã hỗ trợ được 29.764 phụ nữ khởi sự kinh doanh, khởi nghiệp, trong đó hỗ trợ thành lập mới 845 doanh nghiệp do nữ làm chủ, 25.378 phụ nữ có ý tưởng được tư vấn, đào tạo, kết nối vay vốn với số vốn là 236.596 triệu đồng. Để hỗ trợ DNNVV tham gia cụm liên kết ngành, sản xuất kinh doanh theo chuỗi giá trị, kết nối tiêu thụ sản phẩm, mở rộng thị trường cho các doanh nghiệp nữ, hợp tác xã, chủ hộ kinh doanh, Hội LHPN các tỉnh, thành phố đã tổ chức đào tạo cho hàng nghìn cán bộ quản lý, thành viên hợp tác xã, tổ hợp tác nhằm trang bị các kiến thức về lập kế hoạch sản xuất, kinh doanh, tiếp cận thị trường, marketing giới thiệu sản phẩm, kỹ năng bán hàng, quản lý điều hành, kiến thức về quản lý tài chính, kế toán. Riêng cấp trung ương, đã tổ chức 20 lớp tập huấn nâng cao năng lực cho 775 thành viên Ban quản lý hợp tác xã, tổ hợp tác tại 37 tỉnh, thành phố. Hội cũng tổ chức giới thiệu, kết nối tiêu thụ sản phẩm cho các hợp tác xã, tổ hợp tác, DNNVV do nữ làm chủ, như gạo hữu cơ của Hợp tác xã Đồng Phú (Hà Nội); rau an toàn sản xuất theo công nghệ cao của HTX nông nghiệp hữu cơ Trung Thành (Yên Bái); quýt Lai Vung, xoài Cao Lãnh (Đồng Tháp)…(Báo cáo của Hội Liên hiệp phụ nữ [↑](#footnote-ref-4)
5. Phú Yên có 02 hộ, Lâm Đồng có 6 hộ chuyển đổi lên DN; Sóc Trăng có 13 hộ; Bình Định có 12 hộ; Phú Thọ có 6 hộ; Ninh Thuận có 11 hộ, Đắk Nông có 10 hộ; Cà Mau có 8 hộ. [↑](#footnote-ref-5)
6. Hai đối tượng được Đề án 844 hỗ trợ đào tạo trọng tâm gồm: nhóm cá nhân, doanh nghiệp khởi nghiệp (chiếm 36% tổng số khóa đào tạo) và cán bộ quản lý địa phương, các tổ chức chính trị - xã hội, cơ sở giáo dục, ươm tạo khởi nghiệp,...(chiếm 30% tổng số khóa đào tạo). [↑](#footnote-ref-6)
7. Căn cứ Hệ thống ngành kinh tế Việt Nam (VSIC) ban hành theo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ số 27/2018/QĐ-TTg ngày 06/7/2018 và nguyên tắc sắp xếp hoạt động vào ngành kinh tế thuộc VSIC, hoạt động "Đầu tư khởi nghiệp sáng tạo" được xếp vào mã ngành 66190-Hoạt động hỗ trợ dịch vụ tài chính chưa được phân vào đâu; và hoạt động "Quản lý quỹ đầu tư khởi nghiệp sáng tạo" được xếp vào mã ngành 66300-Hoạt động quản lý quỹ. [↑](#footnote-ref-7)
8. Quỹ VSV Venture Capital Fund (2 tỷ đồng – Hà Nội); Quỹ đầu tư khởi nghiệp sáng tạo BCNEX (550 triệu đồng – Hà Nội); Quỹ khởi nghiệp Quốc gia (500 triệu đồng – Hà Nội); Quỹ đầu tư khởi nghiệp sáng tạo IC1 (480 triệu đồng – T.P Hồ Chí Minh); Quỹ đầu tư khởi nghiệp sáng tạo Đăk Lăk Số 1 (1,79 tỷ đồng – Đăk Lăk). [↑](#footnote-ref-8)
9. Vĩnh Phúc năm 2018 chỉ có 01 hộ kinh doanh chuyển đổi lên DN; Phú Yên 02 doanh nghiệp chuyển đổi [↑](#footnote-ref-9)
10. “Chính thức hoá” hộ kinh doanh ở Việt Nam: Thực trạng và khuyến nghị chính sách (ADB, 2017) [↑](#footnote-ref-10)