



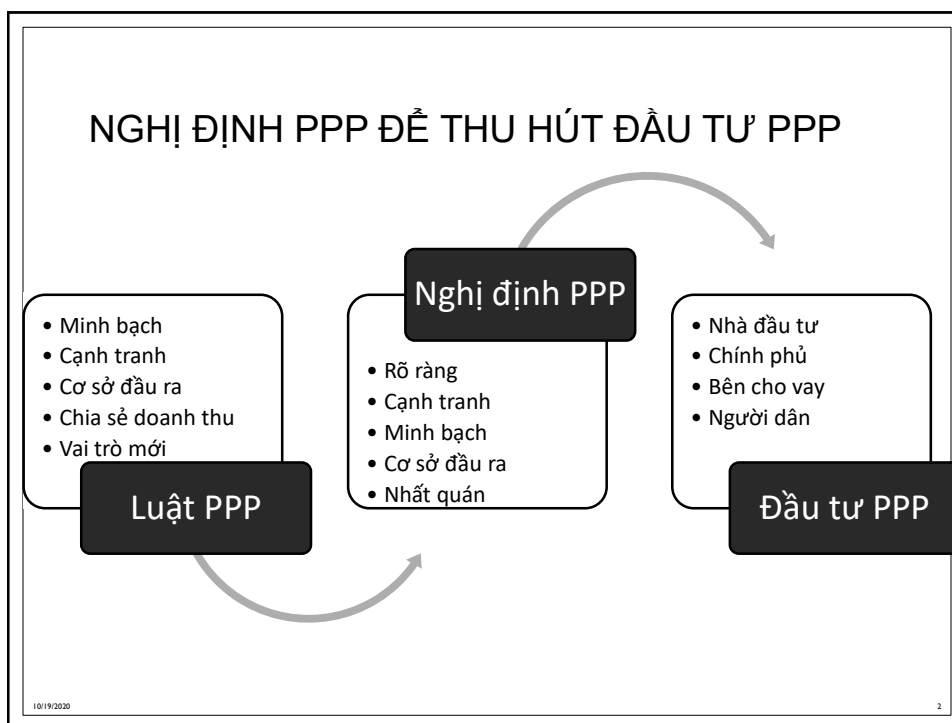
GÓP Ý DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH VỀ LỰA CHỌN NHÀ ĐẦU TƯ VÀ HƯỚNG DẪN THI HÀNH MỘT SỐ ĐIỀU CỦA LUẬT PPP

PHAN VINH QUANG
GIÁM ĐỐC QUỐC GIA DỰ ÁN
ĐOÀN TIẾN GIANG – CHUYÊN GIA PPP
USAID-DỰ ÁN NGHIÊN CỨU, ĐÁNH GIÁ VÀ PHÂN TÍCH
(LEAP III)

Bài trình bày này được thực hiện với sự hỗ trợ của Cơ quan Phát triển Quốc tế Hoa Kỳ (USAID). Quan điểm của các tác giả được trình bày trong tài liệu này không nhất thiết phản ánh quan điểm của USAID hoặc Chính phủ Hoa Kỳ.

10/19/2020

1



2

Góp ý chung

- Thách thức trong việc thực thi: Xác định sản phẩm được sản xuất trong nước ở giai đoạn đấu thầu.
- Thiếu một số thủ tục quan trọng: Kiểm toán vốn nhà nước (Điều 84 và 85 Luật PPP), chia sẻ doanh thu (Điều 82 Luật PPP).
- Thiếu quy trình rõ ràng đối với các dự án do nhà đầu tư đề xuất: Quy trình mời nhiều nhà đầu tư nộp hồ sơ đề xuất dự án. Thủ tục về việc nhà đầu tư trúng thầu sẽ hoàn trả chi phí chuẩn bị dự án và cách xác định chi phí này.
- Dự thảo Nghị định hiện tại không bao gồm một số khía cạnh quan trọng của PPP:
 - Xúc tiến, lấy ý kiến nhà đầu tư với các dự án PPP.
 - Hỗ trợ của Chính phủ đối với PPP (Chương 7, Luật PPP): Tiêu chí và thủ tục áp dụng để nhận ưu đãi của Chính phủ.
 - Phụ lục hướng dẫn hợp đồng PPP

10/19/2020

3

3

Vấn đề	Khuyến nghị
Thăm dò thị trường (Điều 23 Nghị định chung và Điều 12 Nghị định về lựa chọn nhà đầu tư): FS không yêu cầu thực hiện thăm dò thị trường. Việc đăng tải thông báo mời quan tâm trên trang web sẽ không thu hút nhà đầu tư.	Quy định lấy ý kiến xúc tiến đầu tư thông qua các buổi giới thiệu dự án, hội thảo, v.v...
Chấm dứt hợp đồng trước thời hạn (Điều 32 và 30 Nghị định chung)	Thêm các thay đổi về quy định và chính sách khiến nhà đầu tư khó thực hiện nghĩa vụ của mình như một điều kiện để chấm dứt hợp đồng trước thời hạn. Điều 30.2 có thể tạo ra sự nhầm lẫn rằng các bên sẽ đồng ý về điều này sau khi quyết định chấm dứt hợp đồng trước thời hạn. Điều này phải được quy định trong hợp đồng PPP được đưa ra ở giai đoạn đấu thầu.
Gian lận doanh thu (Khoản đ Điều 31 Nghị định chung)	Điều này chỉ nên áp dụng cho các dự án áp dụng cơ chế chia sẻ doanh thu. Các trường hợp khác, toàn bộ doanh thu thuộc về nhà đầu tư/doanh nghiệp.
Quyền của bên cho vay (Điều 63 Nghị định về lựa chọn nhà đầu tư).	Làm rõ các bên cho vay có thể đề xuất một nhà đầu tư đủ năng lực và CQNNCTQ sẽ phê duyệt. Từ "phối hợp" là rất mơ hồ.

10/19/2020

4

4

Vấn đề	Khuyến nghị/Góp ý
Hàng hóa trong nước (Điều 4 Nghị định về lựa chọn nhà đầu tư)	Khó triển khai trên thực tế. Nếu nhà đầu tư trúng thầu không thể thực hiện nghĩa vụ này thì sao? Dịch vụ trong nước có áp dụng không?
Đánh giá hồ sơ dự thầu (Điều 20.2.a Nghị định về lựa chọn nhà đầu tư) Đánh giá về mặt kỹ thuật. Tiêu chí “Tiềm năng phát triển kinh tế - xã hội” là không rõ ràng	Lợi ích kinh tế - xã hội được tạo ra từ dự án, không phải từ chủ đầu tư. Nhà đầu tư có nghĩa vụ cung cấp các dịch vụ hoặc sản phẩm cơ sở hạ tầng mang lại lợi ích mà các CQNNCTQ mong đợi. Vì vậy, tiêu chí này là không rõ ràng để có thể đánh giá chính xác.
Điều 20.3.a Tính khả thi về mặt tài chính – thương mại (bao gồm tính phù hợp của chi phí cho hoạt động thiết kế và xây dựng, chi phí vận hành, quản lý, kinh doanh, bảo trì, bảo dưỡng)	Theo thông lệ quốc tế, các tiêu chí này thuộc nội dung đánh giá về mặt kỹ thuật. Việc đánh giá về tài chính chỉ tập trung vào các chỉ số được sử dụng để xếp hạng các nhà thầu.
Phát hành hồ sơ mời thầu (Điều 22.2.a – Nghị định về lựa chọn nhà đầu tư) Hồ sơ mời thầu được phát hành cho các nhà đầu tư tham gia	Nghị định cần nêu rõ cách thức công bố: công bố ở đâu, công bố bao nhiêu lần, ...

5



QUANG PHAN
GIÁM ĐỐC QUỐC GIA DỰ ÁN
USAID LEAP III
EMAIL: PHANVINHQUANG@GMAIL.COM
TEL: 0903429990

10/19/2020
LEARNING, EVALUATION, AND ANALYSIS PROJECT III
6

6