|  |  |
| --- | --- |
| BỘ GIAO THÔNG VẬN TẢI |  **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
|  | *Hà Nội, ngày 23 tháng 9 năm 2020* |

**THUYẾT MINH**

**Quy trình xây dựng dự thảo Thông tư ban hành Quy chuẩn kỹ thuật Quốc gia về hệ thống thu gom và xử lý chất thải từ tàu biển tại cảng biển**

**I. SỰ CẦN THIẾT PHẢI XÂY DỰNG THÔNG TƯ**

Trong quá trình hoạt động tàu biển sẽ kéo theo phát sinh chất thải, chất thải từ tàu biển bao gồm tất cả các loại chất thải: Nước lẫn cặn dầu, chất thải lỏng độc hại, chất thải rắn nguy hại, nước thải, rác thải và khí thải, nước dằn tàu, cặn dằn tàu và các hệ thống chống hà độc hại được sử dụng trong quá trình đóng mới, sửa chữa và phá dỡ tàu biển, các chất thải có chứa dầu và dầu thải từ buồng máy, thùng chứa hàng hóa và chất thải được tạo ra trong quá trình hoạt động của tàu biển thuộc phạm vi quy định trong Công ước quốc tế về ngăn ngừa ô nhiễm do tàu gây ra của Tổ chức Hàng hải quốc tế mà Việt Nam là thành viên. Các chất thải này nếu không được quản lý tiếp nhận và xử lý sẽ là nguồn gây ô nhiễm lớn đối với môi trường.

Nhận thấy được tiềm ẩn các mối đe đọa và nguy cơ từ chất thải phát sinh từ tàu biển tại Việt Nam, nhằm triển khai hiệu quả công tác kiểm tra, giám sát việc quản lý các hoạt động tiếp nhận, thu gom và xử lý chất thải phát sinh từ tàu biển đảm bảo an toàn, an ninh hàng hải và phòng ngừa ô nhiễm môi trường tại Việt Nam và thực thi đầy đủ các quy định, hướng dẫn của Tổ chức Hàng hải quốc tế với trách nhiệm là quốc gia thành viên Công ước, Bộ Giao thông vận tải đã ban hành nhiều văn bản quy phạm pháp luật trong đó có điều chỉnh việc quản lý hoạt động thu gom, tiếp nhận và xử lý chất thải từ tàu biển, tuy nhiên hiện chưa có quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về hệ thống thu gom, tiếp nhận và xử lý chất thải từ tàu thuyền tại cảng biển Việt Nam.

Do đó, việc xây dựng Thông tư ban hành Quy chuẩn kỹ thuật Quốc gia về hệ thống thu gom và xử lý chất thải từ tàu biển tại cảng biển là vô cùng cần thiết.

**II. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO**

Thực hiện Quyết định số 795/QĐ-TTg ngày 11/5/2016 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Kế hoạch thực hiện các Phụ lục III, IV, V, VI của Công ước quốc tế về ngăn ngừa ô nhiễm do tàu gây ra; Quyết định số 228/QĐ-BGTVT ngày 23/01/2017 ban hành kế hoạch của Bộ Giao thông vận tải thực hiện Quyết định số 795/QĐ-TTg ngày 11/5/2016 của Thủ tướng Chính phủ; Quyết định số 2497/QĐ-BGTVT ngày 30/12/2019 của Bộ Giao thông vận tải về việc ban hành Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2020 của Bộ Giao thông vận tải, Cục Hàng hải Việt Nam đã tổ chức việc nghiên cứu, thu thập tài liệu các tài liệu, chủ động phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan khẩn trương triển khai các hoạt động cần thiết để xây dựng dự thảo Thông tư ban hành Quy chuẩn kỹ thuật Quốc gia về hệ thống thu gom và xử lý chất thải từ tàu biển tại cảng biển, cụ thể như:

- Ngày 13/02/2020 Cục Hàng hải Việt Nam đã ban hành Quyết định số 210/QĐ-CHHVN của về việc thành lập Tổ soạn thảo xây dựng dự thảo Thông tư ban hành và dự thảo Quy chuẩn.

- Tổ chức nghiên cứu các quy định của quốc tế; tổ chức xây dựng đề cương, dự thảo Thông tư ban hành và dự thảo Quy chuẩn theo các quy định hiện hành.

- Ngày 31/3/2020, Cục Hàng hải Việt Nam đã có văn bản số 1120/CHHVN-KHCNMT xin ý kiến của các doanh nghiệp cảng biển và các đơn vị có liên quan về nội dung dự thảo Thông tư ban hành và dự thảo Quy chuẩn.

- Trên cơ sở nghiên cứu, tiếp thu các ý kiến góp ý của các doanh nghiệp cảng biển và các đơn vị có liên quan, ngày 08/7/2020, Cục Hàng hải Việt Nam đã tổ chức cuộc họp rà soát, sửa đổi các quy định liên quan của dự thảo Thông tư ban hành và dự thảo Quy chuẩn.

- Ngày 04/8/2020, Cục Hàng hải có Tờ trình số 2757/TTr-CHHVN gửi Bộ GTVT về dự thảo Thông tư ban hành Quy chuẩn nêu trên.

- Ngày 12/8/2020, Bộ GTVT có văn bản số 7918/BGTVT-MT lấy ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị trực thuộc Bộ (Văn phòng Bộ; các Vụ: PC, KHCN; KCHT, Thanh tra Bộ; các Cục ĐKVN, ĐTNĐVN.

- Căn cứ ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị và kết quả rà soát dự thảo Thông tư ban hành và dự thảo Quy chuẩn, ngày 03/9/2020, Bộ Giao thông vận tải đã có văn bản số 8673/BGTVT-MT gửi Cục Hàng hải Việt Nam về việc hoàn thiện dự thảo Thông tư nêu trên.

- Ngày 17/9/2020, Cục Hàng hải Việt Nam có văn bản số 3375/CHHVN-KHCNMT gửi Bộ GTVT báo cáo kết quả rà soát và hoàn thiện dự thảo Thông tư ban hành Quy chuẩn kỹ thuật Quốc gia về hệ thống thu gom và xử lý chất thải từ tàu biển tại cảng biển.

Đến thời điểm hiện tại, các ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị đã được Bộ GTVT chỉ đạo Cục Hàng hải Việt Nam phối hợp tiếp thu, giải trình đầy đủ các nội dung liên quan đến dự thảo Thông tư ban hành và dự thảo Quy chuẩn.

**III. NỘI DUNG DỰ THẢO CỦA THÔNG TƯ VÀ QUY CHUẨN**

1. Dự thảo Thông tư

Dự thảo Thông tư gồm 04 Điều được xây dựng theo các quy định hiện hành và được sắp xếp thống nhất về nội dung.

2. Dự thảo Quy chuẩn kỹ thuật Quốc gia về hệ thống thu gom và xử lý chất thải từ tàu biển tại cảng biển

Dự thảo Quy chuẩn kỹ thuật Quốc gia về hệ thống thu gom và xử lý chất thải từ tàu biển tại cảng biển được xây dựng dựa trên các quy định quốc tế và của Việt Nam hiện hành; các Phần, Khoản của dự thảo Quy chuẩn được sắp xếp nhằm đảm bảo thống nhất về nội dung. Gồm:

PHẦN I. QUY ĐỊNH CHUNG

1. Phạm vi điều chỉnh

2. Đối tượng áp dụng

3. Các tài liệu viên dẫn

PHẦN II. QUY ĐỊNH KỸ THUẬT

1. Trang thiết bị tiếp nhận chất thải từ tàu biển

2. Phương tiện thu gom chất thải từ tàu biển

3. Khu vực lưu giữ chất thải từ tàu biển tại cảng biển, bến cảng

PHẦN III. QUY ĐỊNH VỀ QUẢN LÝ

PHẦN IV. TRÁCH NHIỆM CỦA CÁC TỔ CHỨC, CÁ NHÂN

1. Trách nhiệm của doanh nghiệp thu gom chất thải từ tàu biển tại cảng biển

2. Trách nhiệm của Cảng vụ hàng hải

3. Trách nhiệm của Cục Hàng hải Việt Nam

PHẦN V. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

**IV. NHỮNG VẤN ĐỀ CÒN Ý KIẾN KHÁC NHAU**

Không có ý kiến khác nhau giữa Cơ quan chủ trì trình, Cơ quan chủ trì soạn thảo và Cơ quan thẩm định.

**V. HỒ SƠ LẤY Ý KIẾN DỰ THẢO THÔNG TƯ VÀ DỰ THẢO QUY CHUẨN**

Bộ Giao thông vận tải xin gửi kèm theo các Hồ sơ gồm:

- Thuyết minh quy trình xây dựng dự thảo Quy chuẩn kỹ thuật Quốc gia về hệ thống thu gom và xử lý chất thải từ tàu biển tại cảng biển.

- Dự thảo Thông tư ban hành Quy chuẩn kỹ thuật Quốc gia về hệ thống thu gom và xử lý chất thải từ tàu biển tại cảng biển.

- Dự thảo Quy chuẩn kỹ thuật Quốc gia về hệ thống thu gom và xử lý chất thải từ tàu biển tại cảng biển./.