

Số: /TTr- BKHĐT

Hà Nội, ngày tháng năm 2019

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 118/2015/NĐ-CP ngày 22/11/2015 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại công văn số 4794/VPCP-KTTH ngày 04/06/2019, Bộ Kế hoạch và Đầu tư trình Chính phủ ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 118/2015/NĐ-CP ngày 22/11/2015 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư như sau:

1. Sự cần thiết và căn cứ ban hành Nghị định

1.1. Về việc bổ sung ngành, nghề ưu đãi đầu tư theo quy định của Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa:

Điểm a Khoản 1 Điều 33 của Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa (được Quốc hội thông qua tại kỳ họp thứ 3 Quốc hội khóa XIV ngày 12/6/2017, có hiệu lực từ ngày 01/01/2018) quy định 04 ngành, nghề ưu đãi đầu tư, gồm: (i) đầu tư kinh doanh chuỗi phân phối sản phẩm của doanh nghiệp nhỏ và vừa; (ii) đầu tư kinh doanh cơ sở kỹ thuật hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa; (iii) đầu tư kinh doanh cơ sở ươm tạo doanh nghiệp nhỏ và vừa; (iv) đầu tư kinh doanh khu làm việc chung hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa khởi nghiệp sáng tạo.

Tuy nhiên, hiện nay 04 ngành, nghề ưu đãi đầu tư mới được bổ sung nêu trên chưa được quy định cụ thể tại Danh mục ngành, nghề ưu đãi đầu tư ban hành kèm theo Nghị định 118/2015/NĐ-CP ngày 11/12/2015 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư 2014. Trong khi đó, Danh mục này là một trong những căn cứ để áp dụng mức hoặc hình thức ưu đãi về thuế sử dụng đất phi nông nghiệp¹, tiền sử dụng đất, tiền thuê đất², thuế nhập

¹ Khoản 1 Điều 9 Luật thuế sử dụng đất phi nông nghiệp quy định miễn thuế đối với các dự án đầu tư thuộc lĩnh vực đặc biệt ưu đãi đầu tư và đối với các dự án thuộc lĩnh vực ưu đãi đầu tư nếu đầu tư tại địa bàn có điều kiện kinh tế-xã hội khó khăn hoặc đặc biệt khó khăn. Khoản 1 Điều 10 Luật này quy định giảm 50% số thuế sử dụng đất phi nông nghiệp đối với dự án đầu tư thuộc lĩnh vực khuyến khích đầu tư và dự án đầu tư tại các địa bàn khác.

² Điều 110 Luật Đất đai quy định miễn, giảm tiền sử dụng đất, tiền thuê đất trong trường hợp sử dụng đất vào mục đích sản xuất kinh doanh thuộc lĩnh vực ưu đãi đầu tư hoặc địa bàn ưu đãi đầu tư theo quy định của pháp luật về đầu tư.

khẩu³ và một số chính sách hỗ trợ đầu tư khác theo Nghị định số 57/2018/NĐ-CP ngày 17/04/2018 của Chính phủ về cơ chế, chính sách khuyến khích doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn. Điều này đã đến vướng mắc trong việc xác định căn cứ pháp lý để áp dụng các hình thức ưu đãi, hỗ trợ đầu tư nêu trên.

Dự thảo Luật Đầu tư (sửa đổi) dự kiến trình Quốc hội cho ý kiến tại Kỳ họp thứ 8, tháng 10/2019, thông qua tại Kỳ họp thứ 9, tháng 6/2020. Sau khi dự thảo Luật được thông qua, Danh mục ngành, nghề và địa bàn ưu đãi đầu tư sẽ được cập nhật tại Nghị định quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật này để thay thế Danh mục ngành, nghề và địa bàn ưu đãi đầu tư ban hành kèm theo Nghị định 118/2015/NĐ-CP.

Như vậy, theo tiến độ nêu trên, thì ít nhất đến nửa đầu năm 2021, các chính sách ưu đãi, hỗ trợ đầu tư nêu trên, trong đó có chính sách miễn, giảm thuế sử dụng đất phi nông nghiệp đối với các dự án đầu tư kinh doanh cơ sở ươm tạo, cơ sở kỹ thuật, khu làm việc chung cho DNNVV khởi nghiệp sáng tạo và chuỗi phân phối sản phẩm cho DNNVV theo quy định tại Luật Hỗ trợ DNNVV mới có thể được áp dụng trong thực tế.

Do vậy, việc ban hành Nghị định nhằm cụ thể hóa quy định Điểm a Khoản 1 Điều 33 của Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa, góp phần bảo đảm thi hành đồng bộ quy định của Luật này và các Luật có liên quan thì là rất cần thiết.

1.2. Về việc bổ sung quy định về chia, tách, hợp nhất, sáp nhập dự án đầu tư:

Trong quá trình thực hiện dự án đầu tư, nhiều doanh nghiệp có nhu cầu chia, tách, hợp nhất, sáp nhập dự án để cơ cấu lại hoạt động quản lý, nâng cao hiệu quả thực hiện, giảm chi phí sản xuất, kinh doanh. Theo quy định tại khoản 2 Điều 5 Luật Đầu tư, nhà đầu tư có quyền được tự chủ quyết định hoạt động đầu tư kinh doanh theo quy định của Luật này và quy định khác của pháp luật có liên quan, trong đó có quyền tổ chức, sắp xếp lại các dự án đầu tư thông qua các hình thức: chia, tách, hợp nhất, sáp nhập dự án. Tuy nhiên, Nghị định 118/2015/NĐ-CP chưa hướng dẫn cụ thể điều kiện, trình tự, thủ tục thực hiện các hoạt động nêu trên. Điều này đã tạo khoảng trống pháp lý, gây khó khăn cho công tác quản lý nhà nước cũng như hoạt động sản xuất, kinh doanh của doanh nghiệp.

Bên cạnh đó, Luật Doanh nghiệp đã thừa nhận quyền của doanh nghiệp trong việc cơ cấu lại doanh nghiệp thông qua các hình thức chia, tách, hợp nhất, sáp nhập doanh nghiệp và quy định cụ thể hồ sơ, trình tự, thủ tục cho hoạt động này. Trên thực tế, các dự án của Tập đoàn Samsung tại Bắc Ninh và Tập đoàn Vingroup tại Phú Quốc đã được cho phép sáp nhập.

Hiện nay, dự thảo Luật Đầu tư (sửa đổi) đã quy định cụ thể quyền của nhà

³ Điều 16 Luật Thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu quy định miễn thuế nhập khẩu đối với nguyên liệu, vật tư, linh kiện trong nước chưa sản xuất được nhập khẩu để sản xuất của dự án đầu tư thuộc Danh mục ngành, nghề đặc biệt ưu đãi đầu tư hoặc địa bàn có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn theo quy định của pháp luật về đầu tư.

đầu tư trong việc điều chỉnh dự án đầu tư theo các hình thức: sáp nhập, hợp nhất, chia, tách dự án. Trong thời gian Luật Đầu tư (sửa đổi) chưa được thông qua thì Chính phủ có thể căn cứ quy định tại Điều 5 Luật Đầu tư để quy định các biện pháp quản lý và hướng dẫn nhà đầu tư thực hiện trình tự, thủ tục để điều chỉnh sáp nhập, hợp nhất, chia, tách dự án.

Theo quy định tại Khoản 3 Điều 146 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, văn bản quy phạm pháp luật được xây dựng, ban hành theo trình tự, thủ tục rút gọn trong “trường hợp cần sửa đổi ngay cho phù hợp với văn bản quy phạm pháp luật mới được ban hành”.

Nghị định này thuộc trường hợp áp dụng quy trình, thủ tục rút gọn vì được ban hành nhằm mục đích áp dụng ngay chính sách hỗ trợ đầu tư mới cho doanh nghiệp nhỏ và vừa theo Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa mới được Quốc hội thông qua. Do vậy, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đề nghị soạn thảo Nghị định này theo trình tự, thủ tục rút gọn.

2. Mục tiêu ban hành Nghị định:

Mục tiêu ban hành Nghị định này là nhằm tháo gỡ vướng mắc trong quá trình thi hành Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa, bảo đảm tính thống nhất, minh bạch, khả thi và hiệu quả trong việc thực hiện các quy định về ngành, nghề ưu đãi, hỗ trợ đầu tư theo quy định của Luật này, Luật Đầu tư, các Luật về thuế, sử dụng đất đai và pháp luật có liên quan và đồng thời khắc phục bất cập, vướng mắc thuộc thẩm quyền của Chính phủ nhằm tháo gỡ khó khăn, bảo đảm thực hiện đầy đủ quyền tự do kinh doanh của người dân, doanh nghiệp.

3. Nội dung của Dự thảo Nghị định:

Dự thảo Nghị định gồm 03 Điều, cụ thể như sau:

3.1. Điều 1 bổ sung vào Mục V Phần B Phụ lục I về Danh mục ngành, nghề ưu đãi đầu tư ban hành kèm theo Nghị định số 118/2015/NĐ-CP ngày 12/11/2015 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư các ngành, nghề sau: Đầu tư kinh doanh chuỗi phân phối sản phẩm của doanh nghiệp nhỏ và vừa; Đầu tư kinh doanh cơ sở ươm tạo doanh nghiệp nhỏ và vừa; Đầu tư kinh doanh cơ sở kỹ thuật hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa; Đầu tư kinh doanh khu làm việc chung cho doanh nghiệp nhỏ và vừa khởi nghiệp sáng tạo.

3.2. Điều 2 quy định việc bổ sung thủ tục điều chỉnh dự án đầu tư trong trường hợp sáp nhập, hợp nhất, chia, tách dự án đầu tư, gồm những nội dung:

- Nhà đầu tư được chia, tách dự án đầu tư thành nhiều dự án đầu tư hoặc hợp nhất, sáp nhập nhiều dự án đầu tư thành một dự án đầu tư.

- Việc hợp nhất, sáp nhập nhiều dự án đầu tư thành một dự án đầu tư chỉ áp dụng đối với các dự án có cùng mục tiêu hoặc có các mục tiêu khác nhau nhằm thực hiện hoặc hỗ trợ thực hiện mục tiêu chính của dự án thuộc phạm vi điều chỉnh của Nghị định 118/2015/NĐ-CP.

- Trường hợp pháp luật quy định về điều kiện thực hiện dự án đầu tư thì nhà đầu tư phải bảo đảm điều kiện thực hiện dự án đầu tư sau khi chia, tách, hợp nhất, sáp nhập doanh nghiệp theo quy định của pháp luật.

- Trường hợp việc hợp nhất, sáp nhập làm tăng ưu đãi đầu tư thì nhà đầu tư áp dụng ưu đãi đầu tư theo các điều kiện của dự án trước khi hợp nhất, sáp nhập. Mức ưu đãi và việc xác định nghĩa vụ thuế, tài chính thực hiện theo quy định của pháp luật về thuế và pháp luật có liên quan.

- Đối với dự án đầu tư thuộc diện quyết định chủ trương đầu tư, nhà đầu tư phải thực hiện thủ tục điều chỉnh chủ trương đầu tư theo quy định tại Điều 36 Nghị định 118/2015/NĐ-CP.

- Đối với dự án thuộc diện cấp Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư, nhà đầu tư thực hiện thủ tục điều chỉnh Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư theo quy định tương ứng tại Điều 34, 35 Nghị định 118/2015/NĐ-CP.

3.3. Điều 3 quy định về hiệu lực thi hành và trách nhiệm của các cơ quan, cá nhân, tổ chức liên quan trong việc thi hành Nghị định này.

Tài liệu kèm theo Tờ trình gồm: (i) Dự thảo Nghị định; (ii) Báo cáo thẩm định của Bộ Tư pháp; (iii) Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp; (iv) Bản tổng hợp ý kiến của bộ, ngành, địa phương kèm theo bản sao văn bản góp ý.

Bộ Kế hoạch và Đầu tư kính trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Phó Thủ tướng Vương Đình Huệ;
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Các đơn vị: PTDN, ĐTNN, KKT;
- Lưu VT, PC.

BỘ TRƯỞNG

Nguyễn Chí Dũng

DỰ THẢO

NGHỊ ĐỊNH

Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 118/2015/NĐ-CP ngày 12/11/2015 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư

Căn cứ Luật tổ chức Chính phủ ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật đầu tư ngày 26 tháng 11 năm 2014;

Căn cứ Luật Hỗ trợ Doanh nghiệp nhỏ và vừa ngày 12 tháng 6 năm 2017;

Theo đề nghị của Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư,

Chính phủ ban hành Nghị định bổ sung Danh mục ngành, nghề ưu đãi đầu tư ban hành kèm theo Nghị định số 118/2015/NĐ-CP ngày 12/11/2015 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư.

Điều 1.

Bổ sung các khoản 2, 3, 4 và 5 vào Mục V Phần B Phụ lục I về Danh mục ngành, nghề ưu đãi đầu tư ban hành kèm theo Nghị định 118/2015/NĐ-CP ngày 12/11/2015 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư như sau:

“2. Đầu tư kinh doanh chuỗi phân phối sản phẩm của doanh nghiệp nhỏ và vừa.

3. Đầu tư kinh doanh cơ sở ươm tạo doanh nghiệp nhỏ và vừa.

4. Đầu tư kinh doanh cơ sở kỹ thuật hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa.

5. Đầu tư kinh doanh khu làm việc chung cho doanh nghiệp nhỏ và vừa khởi nghiệp sáng tạo.”

Điều 2.

Bổ sung Điều 33a như sau:

“Điều 33a. Điều chỉnh dự án đầu tư trong trường hợp chia, tách, hợp nhất, sáp nhập dự án đầu tư

1. Nhà đầu tư được chia, tách dự án đầu tư thành nhiều dự án hoặc hợp

nhất, sáp nhập nhiều dự án đầu tư thành một dự án đầu tư.

2. Việc hợp nhất, sáp nhập nhiều dự án đầu tư thành một dự án đầu tư chỉ áp dụng đối với các dự án có cùng mục tiêu hoặc có các mục tiêu khác nhau nhằm thực hiện hoặc hỗ trợ thực hiện mục tiêu chính của dự án thuộc phạm vi điều chỉnh của Nghị định này thực hiện trên cùng địa bàn tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương.

3. Trường hợp pháp luật quy định về điều kiện thực hiện dự án đầu tư thì nhà đầu tư phải bảo đảm điều kiện thực hiện dự án đầu tư sau khi chia, tách, hợp nhất, sáp nhập doanh nghiệp theo quy định của pháp luật.

4. Trường hợp việc hợp nhất, sáp nhập làm tăng ưu đãi đầu tư thì nhà đầu tư áp dụng ưu đãi đầu tư theo các điều kiện của dự án trước khi hợp nhất, sáp nhập. Mức ưu đãi và việc xác định nghĩa vụ thuế, tài chính thực hiện theo quy định của pháp luật về thuế và pháp luật có liên quan.

5. Đối với dự án đầu tư thuộc diện quyết định chủ trương đầu tư, nhà đầu tư phải thực hiện thủ tục điều chỉnh chủ trương đầu tư theo quy định tại Điều 36 Nghị định này.

6. Đối với dự án thuộc diện cấp Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư, nhà đầu tư thực hiện thủ tục điều chỉnh Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư theo quy định tương ứng tại Điều 34, 35 Nghị định này.”

Điều 3.

1. Nghị định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày tháng năm 2019.

2. Các Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ của mình có trách nhiệm hướng dẫn và thi hành Nghị định này./.

Nơi nhận:

- Ban Bí thư Trung ương Đảng;
- Thủ tướng, các Phó Thủ tướng Chính phủ;
- Các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ;
- HĐND, UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương;
- Văn phòng Trung ương và các Ban của Đảng;
- Văn phòng Chủ tịch nước;
- Hội đồng Dân tộc và các Ủy ban của Quốc hội;
- Văn phòng Quốc hội;
- Toà án nhân dân tối cao;
- Viện Kiểm sát nhân dân tối cao;
- Cơ quan Trung ương của các đoàn thể;
- VPCP: BTCN, các PCN, Website Chính phủ, các Vụ, Cục, đơn vị trực thuộc, Công báo;
- Lưu: Văn thư, KTTH (5b). XH.

**TM. CHÍNH PHỦ
THỦ TƯỚNG**

Nguyễn Xuân Phúc