|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ THÔNG TIN VÀ TRUYỀN THÔNG** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-BTTTT | *Hà Nội, ngày tháng năm 2019* |

**DỰ THẢO 3**

 **TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Nghị định quy định về định danh và xác thực điện tử**

Kính gửi: Chính phủ.

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; thực hiện Nghị quyết số 44/NQ-CP ngày 24/6/2019 của Chính phủ về việc thông qua đề nghị xây dựng Nghị định quy định về định danh và xác thực điện tử, Bộ Thông tin và Truyền thông kính trình Chính phủ dự thảo Nghị định quy định về định danh và xác thực điện tử, cụ thể như sau:

## **I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH**

**1. Cơ sở thực tiễn**

Trong những năm gần đây, xây dựng Chính phủ điện tử, phát triển thương mại điện tử, thúc đẩy cuộc Cách mạng công nghiệp 4.0 đã và đang được Chính phủ, các bộ, ngành, địa phương đặc biệt quan tâm. Song song với đó, việc đảm bảo an toàn thông tin luôn là mối quan tâm hàng đầu của mọi người dân và doanh nghiệp khi thực hiện giao dịch điện tử, trong đó bao gồm dịch vụ hành chính công trực tuyến do cơ quan nhà nước cung cấp và các giao dịch thương mại điện tử.

Việc định danh và xác thực các cá nhân khi thực hiện các giao dịch ngoài đời thực chủ yếu dựa trên một số giấy tờ nhân thân đã được quy định như chứng minh nhân dân, thẻ căn cước công dân, hộ chiếu. Trong khi đó, đối với các giao dịch điện tử, chưa có các quy định tương tự, chưa có quy định pháp lý cho việc định danh và xác thực cá nhân, tổ chức khi tham gia các giao dịch điện tử.

Với các doanh nghiệp, chữ ký số và dịch vụ chứng thực chữ ký số đang được sử dụng để định danh và xác thực điện tử khi thực hiện kê khai và nộp thuế qua mạng, kê khai hải quan điện tử, kê khai bảo hiểm xã hội điện tử. Sử dụng chữ ký số là giải pháp xác thực điện tử tin cậy, đảm bảo an toàn, tuy nhiên còn có những hạn chế nhất định như chi phí sử dụng khá cao, việc sử dụng cần có kỹ năng công nghệ thông tin nhất định. Hiện nay, mới có rất ít cá nhân sử dụng chữ ký số, trừ những đối tượng có các quy định bắt buộc sử dụng như cán bộ, công chức trong cơ quan nhà nước.

Đối với việc cung cấp dịch vụ hành chính công trực tuyến, cổng dịch vụ công trực tuyến của các Bộ ngành, địa phương đang tự thực hiện định danh và xác thực điện tử người sử dụng dịch vụ công. Hầu hết việc định danh và xác thực điện tử được thực hiện khá đơn giản, không tuân theo quy trình và tiêu chuẩn kỹ thuật vì chưa có quy định pháp lý. Ngoài ra, một số cơ sở dữ liệu quốc gia quan trọng như cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư, cơ sở dữ liệu về hộ tịch, là nền tảng cho việc định danh và xác thực điện tử đang trong quá trình xây dựng, chưa sẵn sàng hoạt động. Điều này dẫn đến việc định danh và xác thực điện tử chưa bảo đảm, chưa có độ tin cậy, ảnh hưởng trực tiếp đến hiệu quả cung cấp và sử dụng dịch vụ hành chính công trực tuyến.

Tham khảo kinh nghiệm quốc tế cho thấy, nhiều nước trên thế giới đã ban hành các văn bản pháp lý quy định về định danh và xác thực điện tử, là cơ sở để xây dựng và triển khai thành công các hệ thống định danh và xác thực điện tử cho cá nhân, tổ chức, làm nền tảng cho việc cung cấp dịch vụ hành chính công trực tuyến của cơ quan nhà nước đến người dân, doanh nghiệp.

**2. Căn cứ pháp lý**

Ngày 01/7/2014, Bộ Chính trị Ban Chấp hành Trung ương Đảng Cộng sản Việt Nam (khoá XI) ban hành Nghị quyết số 36-NQ/TW về việc đẩy mạnh ứng dụng, phát triển công nghệ thông tin (CNTT) đáp ứng yêu cầu phát triển bền vững và hội nhập quốc tế. Nghị quyết 36-NQ/TW đã khẳng định vị trí, vai trò của CNTT trong xây dựng và bảo vệ Tổ quốc, là tiền đề quan trọng tạo cơ hội lớn cho CNTT phát triển mạnh mẽ và định hướng xuyên suốt cho chiến lược ứng dụng, phát triển CNTT Việt Nam đến năm 2030.

Để cụ thể hoá một số định hướng và nội dung đẩy mạnh ứng dụng, phát triển CNTT, ngày 15/4/2015, Chính phủ ban hành Nghị quyết số 26/NQ-CP ban hành Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết số 36-NQ/TW. Theo đó, Chính phủ giao các nhiệm vụ cụ thể xây dựng, hoàn thiện cơ chế, chính sách pháp luật về ứng dụng, phát triển CNTT tạo hành lang pháp lý cho các dịch vụ CNTT, trong đó bao gồm đẩy mạnh việc sử dụng chứng thực chữ ký số và xác thực điện tử, bảo mật thông tin trong cơ quan nhà nước và tổ chức, doanh nghiệp.

Để nâng cao hiệu quả trong giải quyết thủ tục hành chính, ngày 23/4/2018, Chính phủ ban hành Nghị định số 61/2018/NĐ-CP về thực hiện cơ chế một cửa, một cửa liên thông trong giải quyết thủ tục hành chính, theo đó, Cổng Dịch vụ công quốc gia cho phép tổ chức, cá nhân đăng ký tài khoản sử dụng; cung cấp chức năng đăng nhập một lần (Single-Sign-On) và các cơ chế xác thực người dùng để thực hiện các thủ tục hành chính tại Cổng Dịch vụ công cấp bộ, cấp tỉnh. Đồng thời, yêu cầu đối với Cổng Dịch vụ công và Hệ thống thông tin một cửa điện tử cấp bộ, cấp tỉnh hỗ trợ xác thực thông tin công dân, doanh nghiệp thông qua việc kết nối với Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư, Cơ sở dữ liệu quốc gia về đăng ký doanh nghiệp và các cơ sở dữ liệu khác liên quan.

Ngày 27/9/2019, Bộ Chính trị Ban Chấp hành Trung ương Đảng Cộng sản Việt Nam (khoá XII) ban hành Nghị quyết số 52-NQ/TW về một số chủ trương, chính sách chủ động tham gia cuộc Cách mạng công nghiệp lần thứ tư, trong đó có nhiệm vụ xây dựng hành lang pháp lý cho định danh số và xác thực điện tử.

Trong bối cảnh Đảng, Nhà nước đặt mục tiêu đẩy mạnh phát triển Chính phủ điện tử, việc xây dựng và ban hành Nghị định quy định về định danh và xác thực điện tử là hết sức cần thiết. Nghị định được ban hành là cơ sở pháp lý quan trọng cho việc quản lý, cung cấp và sử dụng dịch vụ định danh và xác thực điện tử, tạo điều kiện thuận lợi cho tổ chức, cá nhân trong việc đăng nhập hệ thống và tham gia dịch vụ công trực tuyến, góp phần đảm bảo an ninh, an toàn thông tin trong giao dịch điện tử; đồng thời nâng cao hiệu quả sử dụng Cổng Dịch vụ công quốc gia, Cổng Dịch vụ công, hệ thống thông tin một cửa điện tử cấp bộ, cấp tỉnh góp phần hoàn thành các mục tiêu xây dựng Chính phủ điện tử.

Để cụ thể hóa nhiệm vụ này, ngày 07/3/2019, Chính phủ ban hành Nghị quyết số 17/NQ-CP về một số nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm phát triển Chính phủ điện tử giai đoạn 2019 - 2020, định hướng đến 2025, theo đó, giao Bộ Thông tin và Truyền thông chủ trì, phối hợp với các Bộ ngành, địa phương xây dựng Nghị định về định danh và xác thực điện tử cho cá nhân, tổ chức và các văn bản hướng dẫn.

Ngày 24/6/2019, Chính phủ ban hành Nghị quyết số 44/NQ-CP về việc thông qua đề nghị xây dựng Nghị định quy định về định danh và xác thực điện tử, giao Bộ Thông tin và Truyền thông chủ trì, phối hợp với với các cơ quan liên quan nghiên cứu, xây dựng Nghị định trình Chính phủ.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

**1. Mục đích**

Nghị định quy định về định danh và xác thực điện tử nhằm tạo cơ sở pháp lý cho việc quản lý, cung cấp và sử dụng dịch vụ định danh và xác thực điện tử, tạo điều kiện thuận lợi cho cá nhân, tổ chức khi tham gia giao dịch điện tử với các cơ quan nhà nước, góp phần đảm bảo an ninh, an toàn thông tin trong giao dịch điện tử; đồng thời nâng cao hiệu quả sử dụng Cổng Dịch vụ công quốc gia, Cổng dịch vụ công, hệ thống thông tin một cửa điện tử cấp bộ, cấp tỉnh, hoàn thành các mục tiêu xây dựng Chính phủ điện tử.

**2. Quan điểm chỉ đạo**

a) Đảm bảo phù hợp với Hiến pháp và các quy định của pháp luật có liên quan;

b) Đảm bảo tính thống nhất trong hệ thống văn bản quy phạm pháp luật về công nghệ thông tin, giao dịch điện tử, an toàn thông tin mạng và an ninh mạng;

c) Phù hợp với tình hình kinh tế, xã hội của Việt Nam; định hướng của Chính phủ về hoàn thiện hạ tầng và chính sách thúc đẩy ứng dụng công nghệ thông tin phục vụ phát triển Chính phủ điện tử;

d) Phù hợp với hiện trạng ứng dụng công nghệ thông tin của tổ chức, doanh nghiệp và người dân ở Việt Nam;

đ) Đảm bảo tính khả thi của các quy định; đáp ứng yêu cầu hội nhập của Việt Nam với các nước trong khu vực và trên thế giới.

## **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

1. Ngày 28/6/2018, Văn phòng Chính phủ ban hành Thông báo số 232/TB-VPCP về kết luận của Thủ tướng Chính phủ Nguyễn Xuân Phúc tại cuộc họp với Phó Thủ tướng Vũ Đức Đam và một số thành viên Ủy ban Quốc gia ứng dụng công nghệ thông tin về xây dựng Chính phủ điện tử, theo đó, giao Bộ Thông tin và Truyền thông phối hợp với Văn phòng Chính phủ nghiên cứu, xây dựng nghị định quy định về định danh điện tử cho cá nhân, tổ chức, trình Chính phủ trong năm 2019.
2. Thực hiện chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, Bộ Thông tin và Truyền thông đã chủ trì, phối hợp với các Bộ ngành, cơ quan và tổ chức liên quan tổ chức nghiên cứu, xây dựng hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị định theo các quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, bao gồm: khảo sát, đánh giá hiện trạng định danh và xác thực điện tử tại Việt Nam; nghiên cứu, tham khảo kinh nghiệm quốc tế về định danh và xác thực điện tử; nghiên cứu các điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên có liên quan đến đề nghị xây dựng Nghị định; xây dựng, đề xuất chính sách về định danh và xác thực điện tử phù hợp với hiện trạng và đáp ứng mục tiêu, yêu cầu của Nghị định; đánh giá tác động của chính sách; dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi hành Nghị định.
3. Ngày 22/10/2018, Bộ Thông tin và Truyền thông có công văn gửi các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ và Uỷ ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương để xin ý kiến đối với hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị định, bao gồm: dự thảo Tờ trình Chính phủ; Đề cương dự thảo Nghị định; Báo cáo đánh giá tác động của chính sách; Báo cáo đánh giá thực trạng các vấn đề liên quan đến chính sách.

Đồng thời, ngày 29/10/2018, hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị định được đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử Chính phủ và Cổng Thông tin điện tử Bộ Thông tin và Truyền thông để xin ý kiến của tổ chức và người dân theo quy định.

1. Ngày 14/12/2018, Bộ Thông tin và Truyền thông có công văn số 4221/BTTTT-NEAC gửi Bộ Tư pháp thẩm định hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị định sau khi giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức và cá nhân. Bộ Tư pháp đã tổ chức thẩm định hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị định với sự tham gia của các Bộ, ngành liên quan.
2. Ngày 23/01/2019, Bộ Thông tin và Truyền thông có Tờ trình số 06/TTr-BTTTT trình Chính phủ hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị định quy định về định danh và xác thực điện tử sau khi tiếp thu, giải trình tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp.
3. Ngày 07/3/2019, Chính phủ ban hành Nghị quyết số 17/NQ-CP về một số nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm phát triển Chính phủ điện tử giai đoạn 2019 - 2020, định hướng đến 2025, theo đó, giao Bộ Thông tin và Truyền thông chủ trì xây dựng Nghị định quy định về định danh và xác thực điện tử.
4. Ngày 14/6/2019, Bộ Thông tin và Truyền thông có công văn số 1904/BTTTT-NEAC giải trình, tiếp thu ý kiến các Thành viên Chính phủ và Thành viên Uỷ ban quốc gia về Chính phủ điện tử kèm theo hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị định sau khi hoàn thiện.
5. Ngày 24/6/2019, Chính phủ ban hành Nghị quyết số 44/NQ-CP về việc thông qua đề nghị xây dựng Nghị định quy định về định danh và xác thực điện tử.
6. Thực hiện quy định tại Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Bộ Thông tin và Truyền thông đã thành lập Ban soạn thảo và Tổ biên tập xây dựng Nghị định; tổ chức họp Ban soạn thảo, Tổ biên tập để xây dựng nội dung chi tiết và hoàn thiện dự thảo Nghị định dựa trên đề cương và các chính sách trong đề nghị xây dựng Nghị định đã được Chính phủ thông qua.
7. Ngày 09/8/2019, dự thảo Nghị định được đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử Chính phủ và Cổng Thông tin điện tử Bộ Thông tin và Truyền thông để các cơ quan, tổ chức và người dân đóng góp ý kiến. Sau 60 ngày đăng tải, Cổng Thông tin điện tử Chính phủ và Cổng Thông tin điện tử Bộ Thông tin và Truyền thông không nhận được ý kiến góp ý nào của cơ quan, tổ chức và người dân đối với dự thảo Nghị định.
8. Từ tháng 8/2019 đến tháng 10/2019, Bộ Thông tin và Truyền thông đã phối hợp với các cơ quan, tổ chức và các chuyên gia trong và ngoài nước để tổ chức hội thảo, hội nghị đóng góp ý kiến cho dự thảo Nghị định.
9. Ngày 02/10/2019, Bộ Thông tin và Truyền thông có công văn gửi các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ; UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và một số cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp có liên quan để xin ý kiến góp ý đối với dự thảo Nghị định.
10. Đến ngày 06/12/2019, Bộ Thông tin và Truyền thông đã nhận được văn bản góp ý của 24/29 Bộ ngành, 31/63 địa phương và 24 cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp có liên quan đối với dự thảo Nghị định.
11. Ngày .../12/2019, Bộ Thông tin và Truyền thông có công văn gửi Bộ Tư pháp về việc thẩm định dự thảo Nghị định sau khi tổng hợp, giải trình tiếp thu ý kiến góp ý của các Bộ ngành, địa phương, các cơ quan, tổ chức và nguời dân.
12. Ngày .../12/2019, Bộ Thông tin và Truyền thông nhận được Báo cáo số .../BC-BTP của Bộ Tư pháp về việc thẩm định dự thảo Nghị định quy định về định danh và xác thực điện tử. Bộ Thông tin và Truyền thông đã nghiên cứu giải trình và tiếp thu các ý kiến thẩm định để hoàn thiện dự thảo Nghị định.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

**1. Bố cục**

Dự thảo Nghị định được bố cục theo Chương, Điều, khoản, điểm, bao gồm 04 Chương và 28 Điều quy định về định danh điện tử và xác thực điện tử trong các dịch vụ hành chính công trực tuyến, cụ thể bao gồm:

**Chương I. Những quy định chung**

- Quy định phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng của Nghị định; giải thích từ ngữ trong Nghị định.

- Quy định giá trị pháp lý của danh tính điện tử, thông tin định danh điện tử và mức độ bảo đảm của danh tính điện tử.

- Quy định các yếu tố xác thực điện tử, phương tiện xác thực và mức độ bảo đảm của phương tiện xác thực.

- Quy định quy trình định danh và xác thực điện tử trong dịch vụ hành chính công trực tuyến; hoạt động của các tổ chức cung cấp dịch vụ định danh và xác thực điện tử.

**Chương II. Dịch vụ định danh và xác thực điện tử**

- Mục 1 quy định về việc cấp giấy chứng nhận đủ điều kiện cung cấp dịch vụ định danh và xác thực điện tử bao gồm: điều kiện cung cấp dịch vụ; hồ sơ đề nghị cấp giấy chứng nhận; quy trình thẩm tra hồ sơ; thời hạn của giấy chứng nhận.

- Mục 2 quy định về việc thay đổi, cấp lại, tạm đình chỉ, thu hồi giấy chứng nhận đủ điều kiện cung cấp dịch vụ định danh và xác thực điện tử.

**Chương III. Quyền và nghĩa vụ của các cơ quan, tổ chức và cá nhân trong định danh và xác thực điện tử**

Quy định về quyền và nghĩa vụ của các cơ quan, tổ chức và cá nhân trong việc định danh và xác thực điện tử bao gồm: người sử dụng, các tổ chức cung cấp dịch vụ định danh và xác thực điện tử và các cơ quan cung cấp dịch vụ hành chính công trực tuyến.

**Chương IV. Điều khoản thi hành**

Quy định hiệu lực thi hành của Nghị định; điều khoản chuyển tiếp đối với các Bộ ngành, địa phương đã xây dựng hệ thống định danh và xác thực điện tử; tổ chức thực hiện và trách nhiệm thi hành đối với Bộ Thông tin và Truyền thông và các Bộ ngành, địa phương liên quan.

**2. Nội dung cơ bản**

2.1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

Nghị định quy định phạm vi điều chỉnh bao gồm việc định danh và xác thực điện tử trong các dịch vụ hành chính công trực tuyến; đối tượng áp dụng của Nghị định là các cơ quan, tổ chức và cá nhân tham gia dịch vụ hành chính công trực tuyến; các cơ quan, tổ chức cung cấp dịch vụ định danh và xác thực điện tử.

Các giao dịch điện tử khác ngoài dịch vụ hành chính công trực tuyến, tổ chức và cá nhân có thể chủ động lựa chọn áp dụng các quy định về định danh và xác thực điện tử tại Nghị định.

2.2. Các thuật ngữ mới

Định danh và xác thực thường được sử dụng thay thế cho nhau nhưng trên thực tế đây là hai khái niệm riêng biệt. Định danh (identifiaction) liên quan đến việc khai báo một danh tính (identity), trong khi, xác thực (authentication) là việc xác minh tính chính xác của danh tính đó.

Để thống nhất việc sử dụng các thuật ngữ dịch từ các thuật ngữ tiếng Anh, tránh xung đột với thuật ngữ trong các văn bản luật, nghị định khác, dự thảo Nghị định đã quy định một số thuật ngữ quan trọng được sử dụng trong Nghị định bao gồm: “Danh tính điện tử” là tập hợp các thông tin định danh điện tử phục vụ việc xác định duy nhất một cá nhân, tổ chức; “Định danh điện tử” là quá trình xác định danh tính điện tử của cá nhân, tổ chức; “Xác thực điện tử” là quá trình xác minh danh tính điện tử của người sử dụng; là điều kiện bắt buộc để cho phép thực hiện giao dịch điện tử.

2.3. Mô hình định danh và xác thực điện tử

Hiện nay trên thế giới, các mô hình chính để thực hiện việc định danh và xác thực điện tử bao gồm: Mô hình tự định danh và xác thực; Mô hình định danh và xác thực tập trung; Mô hình liên hiệp định danh. Mỗi mô hình có ưu, nhược điểm riêng và cần có các điều kiện khác nhau để thực hiện. Việc lựa chọn mô hình sẽ quyết định các nội dung chủ yếu của Nghị định. Thực tế tại Việt Nam hiện nay, cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư chưa sẵn sàng nên việc triển khai theo mô hình tập trung là không khả thi. Mặt khác, kinh nghiệm quốc tế cho thấy hầu hết các nước phát triển như Hoa Kỳ, Châu Âu (Pháp, Anh, Phần Lan), Úc, Thái Lan đều đang triển khai mô hình liên hiệp định danh. Vì vậy, việc lựa chọn mô hình liên hiệp định danh là phù hợp với bối cảnh Việt Nam, xu thế triển khai định danh và xác thực trên thế giới, đồng thời đáp ứng mục tiêu, yêu cầu của Nghị định.

Dự thảo Nghị định quy định mô hình định danh và xác thực điện tử cho dịch vụ hành chính công trực tuyến sẽ bao gồm các cơ quan, tổ chức được cơ quan nhà nước có thẩm quyền chứng nhận đủ điều kiện cung cấp dịch vụ định danh và xác thực điện tử, các cơ quan cung cấp dịch vụ hành chính công trực tuyến và người sử dụng dịch vụ.

2.4. Giá trị pháp lý của danh tính điện tử

Để có thể sử dụng danh tính điện tử cho các dịch vụ hành chính công trực tuyến và giao dịch điện tử nói chung, thay thế việc sử dụng các giấy tờ nhân thân, cần có quy định về giá trị pháp lý của danh tính điện tử. Dự thảo Nghị định quy định, danh tính điện tử là thông điệp dữ liệu được xác định theo giá trị pháp lý của thông điệp dữ liệu được quy định tại Luật giao dịch điện tử.

2.5. Thông tin định danh điện tử

Căn cứ thông tin trên các giấy tờ nhân thân được sử dụng phổ biến như căn cước công dân, chứng minh nhân dân, hộ chiếu và hiện trạng các thông tin về cá nhân, tổ chức trong cơ sở dữ liệu của các cơ quan, tổ chức, dự thảo Nghị định quy định tập hợp các thông tin tối thiểu để định danh điện tử một cá nhân, tổ chức khi tham gia dịch vụ hành chính công trực tuyến, cụ thể là:

- Đối với cá nhân, thông tin định danh điện tử bao gồm: mã định danh cá nhân - là một trong các thông tin: Số định danh cá nhân hoặc Số CMND; Số hộ chiếu (đối với người nước ngoài); Mã số bảo hiểm xã hội; Mã số thuế cá nhân và các thông tin: họ và tên, ngày tháng năm sinh; giới tính; nơi đăng ký khai sinh.

- Đối với tổ chức, thông tin định danh điện tử bao gồm: mã định danh tổ chức - là một trong các thông tin: Mã số đơn vị có quan hệ với ngân sách; Mã số thuế của tổ chức; Mã định danh điện tử của cơ quan, tổ chức và các thông tin: tên tổ chức; Địa chỉ; Tên người đại diện theo pháp luật.

2.6. Mức độ bảo đảm của danh tính điện tử

Về nguyên tắc, các giao dịch điện tử khác nhau sẽ yêu cầu các mức độ bảo đảm của danh tính điện tử khác nhau. Mức độ bảo đảm của danh tính điện tửđược xác định dựa trên cách thức thu thập và xác minh tính chính xác của thông tin định danh điện tử, bao gồm 3 mức độ từ thấp đến cao: IAL1, IAL2 và IAL3 (theo cách chia mức của Hoa Kỳ và Châu Âu).

2.7. Các điều kiện cung cấp dịch vụ định danh và xác thực điện tử

Dịch vụ định danh và xác thực điện tử là dịch vụ tin cậy, quan trọng, cho phép định danh và xác thực định danh điện tử của các cơ quan, tổ chức và cá nhân tham gia dịch vụ hành chính công trực tuyến. Để cung cấp dịch vụ định danh và xác thực điện tử, các cơ quan, tổ chức cần đáp ứng các điều kiện được quy định tại Nghị định. Đối với các doanh nghiệp, đây sẽ là các điều kiện đầu tư kinh doanh mới. Vì vậy, trong thời gian qua, Bộ Thông tin và Truyền thông đã phối hợp với Bộ Kế hoạch và Đầu tư đề xuất bổ sung dịch vụ định danh và xác thực điện tử vào Danh mục ngành nghề đầu tư, kinh doanh có điều kiện tại dự thảo Luật đầu tư sửa đổi để trình Quốc hội xem xét, thông qua trong kỳ họp sắp tới.

2.8. Cấp giấy chứng nhận đủ điều kiện cung cấp dịch vụ định danh và xác thực điện tử

Các cơ quan nhà nước và các tổ chức, doanh nghiệp tham gia cung cấp dịch vụ định danh và xác thực điện tử đều phải được cấp giấy chứng nhận đủ điều kiện cung cấp dịch vụ theo quy định nhằm đảm bảo việc đáp ứng các quy chuẩn kỹ thuật, tiêu chuẩn bắt buộc áp dụng về định danh và xác thực điện tử; bảo đảm an toàn, bảo mật thông tin định danh của cá nhân, tổ chức.

Dự thảo Nghị định quy định Bộ Thông tin và Truyền thông là cơ quan có thẩm quyền cấp giấy chứng nhận đủ điều kiện cung cấp dịch vụ định danh và xác thực điện tử. Liên quan đến việc cấp, thay đổi, cấp lại giấy chứng nhận, dự thảo Nghị định quy định 05 thủ tục hành chính mới*.* Dự thảo Nghị định cũng quy định các trường hợp tạm đình chỉ và thu hồi giấy chứng nhận đủ điều kiện cung cấp dịch vụ định danh và xác thực điện tử.

2.9. Việc trả phí khi sử dụng dịch vụ định danh và xác thực điện tử để thực hiện dịch vụ hành chính công trực tuyến

Việc trả phí khi sử dụng dịch vụ định danh và xác thực điện tử để thực hiện dịch vụ hành chính công trực tuyến là vấn đề quan trọng, có ý nghĩa thực tiễn đối với việc triển khai dịch vụ định danh và xác thực điện tử trong đời sống. Dự thảo Nghị định quy định Bộ Tài chính chủ trì, phối hợp với Bộ Thông tin và Truyền thông xây dựng cơ chế tài chính để bảo đảm nguồn lực cho cơ quan nhà nước tham gia cung cấp, sử dụng dịch vụ định danh và xác thực điện tử.

Theo đó, đối với các cơ quan nhà nước có khả năng tham gia cung cấp dịch vụ định danh và xác thực điện tử như Bộ Tài chính, Bảo hiểm xã hội Việt Nam, Tổng cục Thuế, Chính phủ sẽ giao nhiệm vụ để các cơ quan này có thể cung cấp dịch vụ mà không cần thu phí của người dân.

Đối với các doanh nghiệp có khả năng tham gia cung cấp dịch vụ như các doanh nghiệp viễn thông, ngân hàng, từ kinh nghiệm quốc tế cho thấy, các doanh nghiệp có thể bù đắp chi phí thông qua các lợi ích gia tăng thu được như: lợi ích từ việc sử dụng thêm các dịch vụ khác của doanh nghiệp, tăng tính gắn bó của người sử dụng dịch vụ với các doanh nghiệp.

Vì vậy, về cơ bản người dân sẽ không phải trả phí sử dụng dịch vụ định danh và xác thực điện tử để thực hiện dịch vụ hành chính công trực tuyến.

2.10. Xây dựng nền tảng trao đổi định danh và xác thực điện tử phục vụ dịch vụ hành chính công trực tuyến

Tổ chức cung cấp nền tảng trao đổi định danh và xác thực điện tử là một loại tổ chức trong mô hình liên hiệp định danh, đóng vai trò trung gian kết nối giữa các tổ chức cung cấp dịch vụ định danh và xác thực điện tử và các cơ quan cung cấp dịch vụ hành chính công trực tuyến để tạo thuận lợi cho các cơ quan cung cấp dịch vụ hành chính công trực tuyến khi muốn sử dụng dịch vụ định danh và xác thực điện tử của nhiều tổ chức cung cấp dịch vụ định danh và xác thực điện tử khác nhau.

Dự thảo Nghị định quy định trách nhiệm của Bộ Thông tin và Truyền thông xây dựng nền tảng trao đổi định danh và xác thực điện tử phục vụ việc định danh và xác thực người sử dụng dịch vụ hành chính công trực tuyến; các Bộ ngành, địa phương thực hiện kết nối với nền tảng trao đổi định danh và xác thực điện tử này.

2.11. Điều khoản chuyển tiếp đối với các cơ quan đang cung cấp dịch vụ hành chính công trực tuyến

Để các Bộ ngành, địa phương có thời gian nâng cấp, chuẩn bị hệ thống, hình thành thị trường các tổ chức cung cấp dịch vụ định danh và xác thực điện tử, xây dựng nền tảng trao đổi định danh và xác thực điện tử phục vụ các cơ quan nhà nước, dự thảo Nghị định quy định:

## - Các Bộ ngành, địa phương thực hiện kết nối với nền tảng trao đổi định danh và xác thực điện tử do Bộ Thông tin và Truyền thông cung cấp theo quy định tại điểm e khoản 1 Điều 28 Nghị định này.

## - Trong thời gian Bộ Thông tin và Truyền thông xây dựng nền tảng trao đổi định danh và xác thực điện tử theo quy định tại Nghị định này, các Bộ ngành, địa phương đang cung cấp dịch vụ hành chính công trực tuyến được chủ động rà soát, nâng cấp hệ thống đáp ứng các điều kiện tại điểm b, điểm c Khoản 1 Điều 15 Nghị định này để tự thực hiện định danh và xác thực điện tử trong vòng 02 năm kể từ ngày Nghị định có hiệu lực thi hành hoặc sử dụng chức năng định danh và xác thực điện tử trên Cổng dịch vụ công quốc gia.

## **V. NHỮNG VẤN ĐỀ CẦN XIN Ý KIẾN**

Không có.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị định quy định về định danh và xác thực điện tử, Bộ Thông tin và Truyền thông kính trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

*(Xin gửi kèm theo: (1) Dự thảo Nghị định; (2) Báo cáo thẩm định của Bộ Tư pháp, báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định; (3) Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý, bản chụp ý kiến góp ý; (4) Nghị quyết số 44/NQ-CP ngày 24/6/2019 của Chính phủ về việc thông qua đề nghị xây dựng Nghị định).*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***- Như trên;- Thủ tướng Chính phủ (để b/c);- Các Phó Thủ tướng Chính phủ (để b/c);- Văn phòng Chính phủ;- Bộ Tư pháp;- Bộ trưởng Nguyễn Mạnh Hùng;- Lưu: VT, NEAC. | **BỘ TRƯỞNG****Nguyễn Mạnh Hùng** |