|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ THÔNG TIN VÀ TRUYỀN THÔNG** | CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-BTTTT | *Hà Nội, ngày tháng năm 2019* |

**TỜ TRÌNH**

**V/v phê duyệt Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định**

**việc nhập khẩu hàng hóa thuộc Danh mục sản phẩm công nghệ thông tin**

**đã qua sử dụng cấm nhập khẩu để nghiên cứu khoa học và thực hiện**

**hoạt động gia công sửa chữa cho thương nhân nước ngoài**

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ

Ngày 01/4/2019, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Chỉ thị số 09/CT-Tg về các giải pháp tập trung tháo gỡ cho sản xuất kinh doanh, bảo đảm mục tiêu tăng trưởng 6 tháng và cả năm 2019, trong đó giao nhiệm vụ cho Bộ Thông tin và Truyền thông chủ trì, phối hợp với Bộ Công Thương và các cơ quan liên quan nghiên cứu, xây dựng Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định chi tiết về việc nhập khẩu sản phẩm công nghệ thông tin (CNTT) đã qua sử dụng thuộc danh mục cấm nhập khẩu để phục vụ nghiên cứu khoa học và hoạt động gia công sửa chữa sản phẩm CNTT đã qua sử dụng thuộc danh mục cấm nhập khẩu cho thương nhân nước ngoài *(sau đây gọi tắt là dự thảo Quyết định)*. Thực hiện nhiệm vụ được giao, trong thời gian qua Bộ Thông tin và Truyền thông đã khẩn trương nghiên cứu và phối hợp với các Bộ, ngành liên quan xây dựng dự thảo Quyết định và xin báo cáo Thủ tướng Chính phủ với những nội dung chính như sau:

1. **Sự cần thiết xây dựng Quyết định của Thủ tướng Chính phủ**

Ngày 15/5/2018, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 69/2018/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý ngoại thương (thay thế Nghị định số 187/2013/NĐ-CP). Theo các quy định mới tại Nghị định số 69/2018/NĐ-CP, thẩm quyền cho phép nhập khẩu hàng hóa thuộc Danh mục sản phẩm CNTT đã qua sử dụng cấm nhập khẩu để nghiên cứu khoa học và gia công cho thương nhân nước ngoài có sự thay đổi, do Thủ tướng Chính phủ quyết định, cụ thể:

1. *Quy định trường hợp nhập khẩu sản phẩm CNTT đã qua sử dụng để nghiên cứu khoa học*

Nghị định số 187/2013/NĐ-CP quy định thẩm quyền xem xét cho phép nhập khẩu hàng hóa thuộc danh mục cấm nhập khẩu phục vụ mục đích nghiên cứu khoa học được giao cho các Bộ, ngành. Theo đó, Bộ Thông tin và Truyền thông đã ban hành Thông tư số 31/2015/TT-BTTTT ngày 29/10/2015 trong đó quy định chi tiết trình tự, thủ tục, hồ sơ đề nghị cho phép nhập khẩu sản phẩm CNTT đã qua sử dụng để nghiên cứu khoa học cho doanh nghiệp thực hiện.

Trong quá trình thực hiện công tác quản lý nhà nước, Bộ Thông tin và Truyền thông nhận thấy việc nhập khẩu sản phẩm CNTT đã qua sử dụng để nghiên cứu khoa học, kiểm thử trong sản xuất là nhu cầu thiết yếu đối với tất cả lĩnh vực, vì CNTT đã trở thành một trong những hạ tầng quan trọng của nền kinh tế. Đối với lĩnh vực công nghiệp CNTT (đặc biệt là công nghiệp phần mềm) thì nhập khẩu các sản phẩm CNTT đã qua sử dụng để phục vụ nghiên cứu thiết kế và lập trình là yêu cầu bắt buộc, là hoạt động thường xuyên. Hoặc trong một số lĩnh vực khác như y học, nhiều nghiên cứu lâm sàng tại các bệnh viện Trung ương đang sử dụng các thiết bị CNTT để thu thập, phân tích và đánh giá thông tin về bệnh lý (chủ yếu là các bệnh nan y) đã được Bộ Thông tin và Truyền thông cấp phép nhập khẩu trong thời gian qua. Các trường hợp này số lượng đề nghị nhập khẩu thường ít (dưới 10 sản phẩm), chỉ phục vụ trực tiếp cho hoạt động nghiên cứu trong sản xuất và không vì mục đích thương mại.

Hiện nay, theo Nghị định số 69/2018/NĐ-CP việc nhập khẩu hàng hóa thuộc danh mục cấm nhập khẩu (bao gồm sản phẩm CNTT đã qua sử dụng) để nghiên cứu khoa học do Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định (từ thời điểm 31/12/2018). Nhưng đến thời điểm hiện nay, vẫn chưa có văn bản quy định chi tiết về trình tự, thủ tục, hồ sơ cho hoạt động này. Điều này làm các doanh nghiệp lúng túng, khó khăn trong áp dụng, thực thi chính sách pháp luật của Nhà nước, ảnh hưởng đến hoạt động sản xuất của nhiều ngành, lĩnh vực.

1. *Quy định trường hợp nhập khẩu hàng hóa thuộc Danh mục sản phẩm CNTT đã qua sử dụng cấm nhập khẩu để thực hiện hoạt động gia công sửa chữa cho thương nhân nước ngoài*

Theo quy định tại Điều 36 của Nghị định số 187/2013/NĐ-CP, hoạt động gia công tái chế, sửa chữa hàng hóa thuộc danh mục cấm nhập khẩu cho nước ngoài phải được sự cho phép của các Bộ, cơ quan ngang bộ quản lý chuyên ngành. Thực hiện nhiệm vụ được giao, Bộ Thông tin và Truyền thông đã ban hành Thông tư số 31/2015/TT-BTTTT quy định chi tiết quy trình, điều kiện, thủ tục hồ sơ đối với hoạt động gia công tái chế, sửa chữa hàng hóa thuộc Danh mục sản phẩm CNTT đã qua sử dụng cấm nhập khẩu để thực hiện hoạt động gia công sửa chữa cho thương nhân nước ngoài.

Trong những năm qua, đã có 13 doanh nghiệp được cấp phép thực hiện hoạt động này (8 doanh nghiệp đang tiếp tục thực hiện) theo quy định pháp luật. Một số doanh nghiệp lớn, tiêu biểu như: Công ty Samsung Electronics Việt Nam, Công ty TNHH Greystones Data System VN, Công ty Clover VN, Công ty Jabil VN. Doanh thu của hoạt động lĩnh vực này trong năm 2018 đạt hơn 205 triệu USD và tạo ra hơn 7200 việc làm cho người lao động. Dịch vụ sửa chữa và tái sử dụng sản phẩm CNTT là xu hướng của ngành công nghiệp phần cứng toàn cầu khi nhu cầu sử dụng thiết bị điện tử ngày càng tăng và vòng vòng đời sản phẩm ngày càng ngắn. Việc tái chế, làm mới để tái sử dụng sản phẩm CNTT góp phần tiết kiệm tài nguyên và bảo vệ môi trường, đồng thời góp phần gia tăng giá trị lợi nhuận của các nhà sản xuất thiết bị. Hoạt động này được nhiều nước và tổ chức quốc tế khuyến khích đầu tư phát triển. Đây là lĩnh vực phù hợp với đặc điểm lao động, có tiềm năng phát triển tại Việt Nam.

Điều 51 Luật Quản lý ngoại thương và Điều 46của Nghị định số 69/2018/NĐ-CP quy định thẩm quyền cho phép doanh nghiệp thực hiện hoạt động gia công hàng hóa thuộc danh mục cấm nhập khẩu do Thủ tướng Chính phủ quyết định (quy định này có hiệu lực từ 01/01/2019). Cũng như trường hợp để nghiên cứu khoa học, đến thời điểm hiện nay vẫn chưa có văn bản quy định chi tiết về trình tự, thủ tục, hồ sơ đối với hoạt động này để doanh nghiệp áp dụng thực hiện. Điều này ảnh hưởng trực tiếp đến các doanh nghiệp đã được cấp phép hoạt động và các doanh nghiệp dự định đầu tư mới khi tiến hành các điều chỉnh, bổ sung hoặc cấp phép mới hoạt động gia công tái chế, sửa chữa các sản phẩm CNTT đã qua sử dụng thuộc Danh mục cấm nhập khẩu cho thương nhân nước ngoài.

Như vậy, đến thời điểm hiện tại đã hơn 04 tháng, các quy định đối với các vấn đề trên vẫn chưa có văn bản hướng dẫn chi tiết để làm sở cứ cho doanh nghiệp áp dụng, thực hiện. Do đó, việc xây dựng Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định chi tiết trường hợp nhập khẩu hàng hóa thuộc Danh mục sản phẩm CNTT đã qua sử dụng để nghiên cứu khoa học và thực hiện hoạt động gia công cho thương nhân nước ngoài thực sự cần thiết và cấp bách trong thời điểm hiện nay. Điều này sẽ góp phần tháo gỡ khó khăn, tạo điều kiện thuận lợi cho hoạt động sản xuất, kinh doanh của doanh nghiệp theo tinh thần chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, tạo môi trường pháp lý minh bạch, giúp doanh nghiệp dễ dàng thực thi pháp luật và công tác quản lý ngành của Bộ Thông tin và Truyền thông.

1. **Kinh nghiệm quốc tế**

Theo Báo cáo nghiên cứu của Bộ Môi trường và Thực phẩm - Đan Mạch các quy định về việc nhập khẩu thiết bị điện tử đã qua sử dụng[[1]](#footnote-1) tại 24 quốc gia trên thế giới năm 2015 thì có 15/24 quốc gia có quy định hạn chế nhập khẩu, 9/24 quốc gia không có quy định hạn chế nhập khẩu. Các nước có quy định hạn chế nhập khẩu bao gồm: Bangladesh; Trung Quốc; Ai Cập; Ghana; Hồng Kông; Ấn Độ; Indonesia; Nigeria; Pakistan; Philippines; Singapore; Nam Phi; Thái Lan; Uganda và Việt Nam. Phần lớn các nước có chính sách hạn chế nhập khẩu thiết bị điện tử đã qua sử dụng là các nước đang phát triển. Chính sách này là phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của các nước đang phát triển nhằm hạn chế việc dịch chuyển rác thải từ các nước đang phát triển.

Trong số các nước này, một số nước chỉ quy định chung như: tình trạng thiết bị; yêu cầu từ nhà sản xuất; thời gian sử dụng; giá trị thiết bị... (Trung Quốc, Ai Cập, Ghana...). Một số nước ngoài quy định chung còn có yêu cầu mục đích nhập khẩu như: gia công, sửa chữa; tái sử dụng; làm mới; thương mại hay nghiên cứu khoa học (Singapore, Thái Lan, Ấn Độ). Các quy định đối với từng mục đích nhập khẩu như:

* Gia công, sửa chữa: Hợp đồng với nhà sản xuất về việc gia công, sửa chữa đối với thiết bị điện tử; thiết bị nhập khẩu từ các nước tham gia Công ước Basel 1989; phải có cơ sở sản xuất phù hợp; tái xuất khẩu sau khi gia công, sửa chữa trong vòng 01 năm và người nhập khẩu phải có sẵn thị trường đối với thiết bị này.
* Tái sử dụng: Báo cáo đánh giá cam kết thiết bị phải trong tình trạng tốt và người nhập khẩu phải chứng minh thiết bị được dùng cho mục đích tái sử dụng.
* Tái chế, phục hồi: Sự phê duyệt từ cơ quan có thẩm quyền của nước xuất khẩu cho phép xuất khẩu; báo cáo xác nhận hàng hóa trước khi vận chuyển tới nước nhập khẩu và nhà sản xuất phải có cơ sở tái chế, phục hồi phù hợp.
* Nghiên cứu khoa học: thiết bị phải tái xuất sau 03 năm từ ngày nhập khẩu; hợp đồng nghiên cứu khoa học với nhà xuất khẩu thiết bị; báo cáo về lần nhập khẩu trước đó và xuất khẩu (nếu đã xin phép từ lần trước).

1. **Quan điểm và quá trình nghiên cứu, xây dựng dự thảo Quyết định**
2. *Quan điểm:*

Công tác nghiên cứu, xây dựng dự thảo Quyết định luôn bảo đảm các nguyên tắc sau:

* Bảo đảm phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng và Nhà nước về phát triển công nghiệp CNTT, thống nhất và đồng bộ, tránh chồng chéo với các hệ thống VBQPPL liên quan khác.
* Phù hợp với luật pháp quốc tế và các hiệp định liên quan đến lĩnh vực CNTT đã được ký kết giữa Việt Nam và quốc tế; các Hiệp định mà Việt Nam đang tiến hành đàm phán để tham gia.
* Góp phần minh bạch hoá môi trường pháp lý nhằm tạo thuận lợi trong công tác quản lý nhà nước, hoạt động sản xuất, kinh doanh của doanh nghiệp, tạo môi trường cạnh tranh bình đẳng và bảo đảm hội nhập.
* Bảo đảm tính khả thi, dễ dàng triển khai khi áp dụng vào thực tiễn và phù hợp với xu thế phát triển của công nghiệp CNTT.

1. *Quá trình xây dựng*

Để hoàn thiện dự thảo Quyết định, Bộ Thông tin và Truyền thông đã gửi văn bản xin ý kiến góp ý của các Bộ, ngành, Hiệp hội, doanh nghiệp. Trên cơ sở các ý kiến góp ý Bộ Thông tin và Truyền thông đã nghiên cứu, tiếp thu, chỉnh lý dự thảo Quyết định. Báo cáo tổng hợp tiếp thu giải trình ý kiến góp ý trình kèm.

Đồng thời, Bộ Thông tin và Truyền thông đã tổ chức trực tiếp làm việc, xin ý kiến và trao đổi kinh nghiệm với các doanh nghiệp, chuyên gia, lấy ý kiến đóng góp; đăng tải dự thảo lên thông qua trang tin điện tử của Bộ và Cổng thông tin điện tử Chính phủ để lấy ý kiến rộng rãi của nhân dân.

Trên cơ sở các ý kiến góp ý, Bộ Bộ Thông tin và Truyền thông đã nghiên cứu, tiếp thu hoàn thiện dự thảo Quyết định và tiến hành xin ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp theo quy định.

1. **Đánh giá tác động, nội dung cơ bản và một số vấn đề còn có ý kiến khác nhau của dự thảo Quyết định**
2. *Đánh giá tác động của dự thảo Quyết định*

Dự thảo Quyết định quy định chi tiết về điều kiện, tiêu chí, trình tự, thủ tục, hồ sơ đề nghị cấp phép nhập khẩu hàng hóa thuộc Danh mục sản phẩm CNTT đã qua sử dụng cấm nhập khẩu để nghiên cứu khoa học và thực hiện hoạt động gia công cho thương nhân nước ngoài. Việc quy định rõ ràng, chi tiết từng điều kiện, tiêu chí, thủ tục nhập khẩu sẽ giúp doanh nghiệp dễ dàng hơn trong việc thực hiện thủ tục nhập khẩu; tạo điều kiện thuận lợi cho cơ quan nhà nước trong việc quản lý các sản phẩm CNTT đã qua sử dụng và bảo đảm quyền lợi của người tiêu dùng. Cụ thể:

* Đối với cơ quản nhà nước: tạo sự minh bạch, rõ ràng trong chính sách pháp luật của Nhà nước theo chủ trương cải cách thủ tục hành chính của Chính phủ, nâng cao hiệu quả công tác quản lý sản phẩm CNTT đã qua sử dụng, hạn chế tối đa tình trạng nhập khẩu các sản phẩm lạc hậu, không đáp ứng các tiêu chuẩn, quy chuẩn, chất lượng kém; bảo vệ môi trường và sản xuất trong nước.
* Đối với tổ chức, doanh nghiệp: Tạo điều kiện thuận lợi tối đa cho các tổ chức, doanh nghiệp trong hoạt động sản xuất, kinh doanh; thúc đẩy phát triển công nghệ trong nước qua các hoạt động nghiên cứu, phát triển sản phẩm; tạo môi trường phát triển bền vững cho các tổ chức, doanh nghiệp CNTT trong nước và cải thiện môi trường đầu tư, thu hút đầu tư trong và ngoài nước.
* Đối với người tiêu dùng: Bảo đảm quyền lợi của người tiêu dùng trong nước được sử dụng các sản phẩm CNTT mới, hiện đại từ thành quả nghiên cứu khoa học của doanh nghiệp CNTT.

Trên thực tế, không chỉ riêng tại Việt Nam, chính sách của các nước trên thế giới (Singapore, Ấn Độ, Thái Lan…) đều cho phép việc nhập khẩu các sản phẩm CNTT đã qua sử dụng để nghiên cứu khoa học và gia công cho thương nhân nước ngoài, qua đó thúc đẩy phát triển ngành CNTT. Bên cạnh đó, các trường hợp này thực sự cần thiết, xuất phát từ nhu cầu thực tiễn từ phía doanh nghiệp nhằm phục vụ cho các hoạt động nghiên cứu khoa học, phát triển sản phẩm, nâng cao hiệu quả sản xuất, kinh doanh.

1. *Nội dung cơ bản của dự thảo Quyết định*

Trên cơ sở nghiên cứu, phối hợp với các Bộ, ngành liên quan và ý kiến góp ý từ các Hiệp hội, chuyên gia, người dân trên Cổng thông tin điện tử, Bộ Thông tin và Truyền thông đã hoàn thiện dự thảo Quyết định.

Tên dự thảo Quyết định: *“Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định việc nhập khẩu hàng hóa thuộc Danh mục sản phẩm CNTT đã qua sử dụng cấm nhập khẩu để nghiên cứu khoa học và thực hiện hoạt động gia công sửa chữa cho thương nhân nước ngoài”*.

Dự thảo Quyết định bao gồm 9 Điều, 01 Phụ lục quy định chi tiết về:

* Điều 1. Phạm vi điều chỉnh
* Điều 2. Đối tượng áp dụng
* Điều 3. Giải thích từ ngữ
* Điều 4. Nguyên tắc nhập khẩu hàng hóa thuộc Danh mục sản phẩm CNTT đã qua sử dụng cấm nhập khẩu.
* Điều 5. Hồ sơ, trình tự, thủ tục cấp phép nhập khẩu hàng hóa thuộc Danh mục sản phẩm CNTT đã qua sử dụng cấm nhập khẩu để nghiên cứu khoa học
* Điều 6. Điều kiện, quy định đối với hoạt động gia công sửa chữa hàng hóa thuộc Danh mục sản phẩm CNTT đã qua sử dụng cấm nhập khẩu cho thương nhân nước ngoài
* Điều 7. Hồ sơ, trình tự, thủ tục cho phép thực hiện hoạt động gia công sửa chữa hàng hóa thuộc Danh mục sản phẩm CNTT đã qua sử dụng cấm nhập khẩu cho thương nhân nước ngoài
* Điều 8. Hiệu lực thi hành
* Điều 9. Tổ chức thực hiện
* Phụ lục: Mẫu đơn đề nghị cho phép nhập khẩu hàng hóa thuộc Danh mục sản phẩm CNTT đã qua sử dụng cấm nhập khẩu; Mẫu đơn và Báo cáo số lượng hàng hóa nhập khẩu, tái xuất khẩu theo giấy phép thực hiện hoạt động gia công sửa chữa hàng hóa thuộc Danh mục sản phẩm CNTT đã qua sử dụng cấm nhập khẩu cho thương nhân nước ngoài.

*(Chi tiết xin xem dự thảo Quyết định trình kèm).*

1. *Một số vấn đề còn có ý kiến khác nhau*

……………………………………………………………………………...…………………………………………………………………………………….

1. **Một số vấn đề xin ý kiến**

……………………………………………………………………………...…………………………………………………………………………………….

Trên đây là những nội dung chính và quá trình xây dựng dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định việc nhập khẩu hàng hóa thuộc Danh mục sản phẩm CNTT đã qua sử dụng cấm nhập khẩu để nghiên cứu khoa học và thực hiện hoạt động gia công sửa chữa cho thương nhân nước ngoài, Bộ Thông tin và Truyền thông trân trọng báo cáo và kính trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, phê duyệt ban hành Quyết định.

Trân trọng./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - PTTg CP Vũ Đức Đam (để b/c);  - Các Bộ: Công Thương, Tài chính (TCHQ), Tư pháp (để p/h);  - Văn phòng Chính phủ (Vụ KTTH);  - Bộ trưởng và các Thứ trưởng;  - Vụ Pháp chế (để p/h);  - Vụ Khoa học và Công nghệ (để p/h);  - Lưu: VT, CNTT. | **BỘ TRƯỞNG**    **Nguyễn Mạnh Hùng** |

1. Báo cáo “Import restrictions on used electric and electronic equipment” Ministry of Environment and Food - Denmark [↑](#footnote-ref-1)