|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ GIAO THÔNG VẬN TẢI**  **CỤC HÀNG HẢI VIỆT NAM**  –––––––––– | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *–––––––––––––––––––––* |

**BÁO CÁO ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG  
Dự thảo Thông tư ban hành biểu khung giá dịch vụ hoa tiêu, dịch vụ sử dụng cầu, bến, phao neo, dịch vụ bốc dỡ container và dịch vụ tàu lai dắt tại cảng biển Việt Nam**

Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Nghị định số 34/2016/NĐ-VP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành quy phạm pháp luật, Cục Hàng hải Việt Nam xây dựng báo cáo đánh giá tác động trong khi soạn thảo dự thảo Thông tư ban hành biểu khung giá dịch vụ hoa tiêu, dịch vụ sử dụng cầu, bến, phao neo, dịch vụ bốc dỡ container và dịch vụ tàu lai dắt tại cảng biển Việt Nam với các nội dung sau:

**I. Xác định vấn đề bất cập tổng quan**

1. Bối cảnh xây dựng Thông tư

Bộ luật Hàng hải Việt năm 2015 có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/7/2017 quy định tại khoản 2, khoản 3 Điều 90 của Bộ luật quy định: *“Giá dịch vụ tại cảng biển bao gồm: a) Giá dịch vụ bốc dỡ container; giá dịch vụ hoa tiêu; Giá sử dụng cầu, bến, phao neo; Giá dịch vụ lai dắt”; “Doanh nghiệp quyết định mức giá dịch vụ quy định tại điểm a khoản 2 Điều này trong khung giá do Bộ Giao thông vận tải quy định”*. Bộ Giao thông vận tải đã ban hành Quyết định số 3863/QĐ-BGTVT ngày 01/12/2016 về biểu khung giá dịch vụ bốc dỡ container và dịch vụ lai dắt tại cảng biển Việt Nam (Quyết định số 3863/QĐ-BGTVT) có hiệu lực kể từ ngày 01/07/2017 theo hiệu lực của Bộ luật hàng hải 2015 và Quyết định số 3946/QĐ-BGTVT ngày 09/12/2016 về biểu khung giá dịch vụ hoa tiêu, dịch vụ sử dụng cầu, bến, phao neo tại cảng biển Việt Nam (Quyết định số 3946/QĐ-BGTVT) có hiệu lực kể từ ngày 01/01/2017 theo hiệu lực của Luật phí, lệ phí.

Trong thời gian triển khai thực hiện có một số nội dung cần điều chỉnh sửa đổi, cụ thể như sau:

Theo văn bản số 94/KL-KTrVB ngày 27/12/2017 của Cục Kiểm tra VBQPPL về Quyết định số 3863/QĐ-BGTVT ngày 01/12/2016 của Bộ Giao thông vận tải, có nêu Quyết định số 3863/QĐ-BGTVT và Quyết định số 3946/QĐ-BGTVT là văn bản cá biệt nhưng chứa quy phạm pháp luật (quy định về khung giá dịch vụ bốc dỡ container, dịch vụ sử dụng cầu, bến, phao neo, dịch vụ hoa tiêu, dịch vụ lai dắt) là không bảo đảm sự tương thích giữa hình thức văn bản với nội dung quy định trong Quyết định, nên việc ban hành Quyết định là chưa phù hợp với quy định của Luật ban hành văn bản năm 2015;

Đồng thời, nội dung Quyết định quy định Cục Hàng hải Việt Nam chủ trì tiếp nhập rà soát văn bản kê khai giá dịch vụ tại cảng biển, tuy nhiên theo quy định tại Nghị định số 149/2016/NĐ-CP ngày 11/11/2016 của Chính phủ *sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 177/2013/NĐ-CP ngày 14/11/2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật giá* (Nghị định số 149/2016/QĐ-CP), theo đó Bộ Tài chính là cơ quan nhà nước có thẩm quyền tiếp nhận văn bản kê khai giá đối với dịch vụ tại cảng biển, do vậy việc Bộ Giao thông vận tải giao cho Cục Hàng hải Việt Nam tiếp nhận văn bản kê khai giá là chưa phù hợp với quy định tại Nghị định số 149/2016/QĐ-CP.

Ngoài ra, trong thời gian thực hiện Quyết định số 3863/QĐ-BGTVT và Quyết định số 3946/QĐ-BGTVT còn một số vướng mắc, chưa phù hợp với hoạt động của doanh nghiệp, do vậy cần điều chỉnh cho phù hợp, cụ thể: Điều chỉnh một số mức giá dịch vụ (giá dịch vụ bốc dỡ container nội địa khu vực 1, giá dịch vụ bốc dỡ container xuất nhập khẩu khu vực 6, bổ sung một số tuyến dịch vụ hoa tiêu, điều chỉnh giá dịch vụ cầu, bến phao neo đối với tàu khách và khách du lịch...); quy đổi tỷ giá giữa đồng đô la Mỹ sang đồng Việt Nam; bổ sung nguyên tắc điều động tàu lai dắt...

Do vậy, việc xây dựng Thông tư thay thế Quyết định số 3863/QĐ-BGTVT và Quyết định số 3946/QĐ-BGTVT tạo sự hợp nhất nội dung quy định khung giá dịch vụ tại cảng biển là cần thiết và phù hợp với quy định của Bộ luật Hàng hải Việt Nam năm 2015 và các văn bản pháp luật hiện hành, bảo đảm công khai, minh bạch giá dịch vụ; phù hợp với các cam kết quốc tế mà Việt Nam tham gia, hài hoà lợi ích giữa các doanh nghiệp kinh doanh cảng biển, hãng tàu và nhà nước.

**2. Mục tiêu xây dựng Thông tư**

Thông tư ban hành cần đạt được những mục tiêu cụ thể như sau:

**-** Thông tư ban hành bảo đảm phù hợp, thống nhất với các quy định của Luật ban hành văn bản năm 2015 và các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan.

**-** Nhà nước thực hiện quản lý giá dịch vụ tại cảng biển theo cơ chế thị trường; tôn trọng quyền tự định giá, cạnh tranh về giá của tổ chức, cá nhân sản xuất, kinh doanh theo quy định của pháp luật. Nhà nước thực hiện điều tiết giá theo quy định để bình ổn giá; bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp của tổ chức, cá nhân sản xuất, kinh doanh, người tiêu dùng và lợi ích của Nhà nước.

- Bảo đảm công khai, minh bạch giá dịch vụ; phù hợp với các cam kết quốc tế mà Việt Nam tham gia, hài hoà lợi ích giữa các doanh nghiệp kinh doanh cảng biển, hãng tàu và nhà nước.

**-** Bảo đảm trách nhiệm của cơ quan nhà nước trong việc quản lý, giám sát tình hình thực hiện các biện pháp bình ổn giá, trong đó có việc quản lý chất lượng, giá cước dịch vụ; đảm bảo trách nhiệm của doanh nghiệp trong việc chấp hành nghiêm chỉnh các biện pháp bình ổn giá của Nhà nước.

**-** Kế thừa các quy định hiện hành về biểu phí, lệ phí hàng hải và quy định của pháp luật về giá và tương ứng với mức giá dịch vụ tại khu vực.

**II. Đánh giá tác động của chính sách**

1. Xác định vấn đề bất cập.

- Quyết định số 3863/QĐ-BGTVT và Quyết định số 3946/QĐ-BGTVT là văn bản cá biệt nhưng chứa quy phạm pháp luật (quy định về khung giá dịch vụ bốc dỡ container, dịch vụ sử dụng cầu, bến, phao neo, dịch vụ hoa tiêu, dịch vụ lai dắt) là không bảo đảm sự tương thích giữa hình thức văn bản với nội dung quy định trong Quyết định, nên việc ban hành Quyết định là chưa phù hợp với quy định của Luật ban hành văn bản năm 2015.

- Nội dung Quyết định quy định Cục Hàng hải Việt Nam chủ trì tiếp nhập rà soát văn bản kê khai giá dịch vụ tại cảng biển chưa phù hợp với quy định tại Nghị định số 149/2016/NĐ-CP ngày 11/11/2016 của Chính phủ.

- Trong thời gian thực hiện Quyết định số 3863/QĐ-BGTVT và Quyết định số 3946/QĐ-BGTVT còn một vướng mắc, chưa phù hợp với hoạt động của cho doanh nghiệp

2. Mục tiêu giải quyết vấn đề.

- Tạo thuận lợi cho các tổ chức, cá nhân, sản xuất kinh doanh cung cấp các dịch vụ này được tự định giá, điều chỉnh giá hàng hóa, dịch vụ do mình sản xuất, kinh doanh phù hợp với biến động của yếu tố hình thành giá.

- Việc bổ sung quy định chi tiết từng trường hợp cụ thể, tạo thuận lợi cho doanh nghiệp trong quá trình thực hiện.

- Bảo đảm công khai, minh bạch giá dịch vụ; phù hợp với các cam kết quốc tế mà Việt Nam tham gia, hài hoà lợi ích giữa các doanh nghiệp kinh doanh cảng biển, hãng tàu và nhà nước.

- Nhà nước thực hiện quản lý giá dịch vụ tại cảng biển theo cơ chế thị trường; tôn trọng quyền tự định giá, cạnh tranh về giá của tổ chức, cá nhân sản xuất, kinh doanh theo quy định của pháp luật. Nhà nước thực hiện điều tiết giá theo quy định để bình ổn giá; bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp của tổ chức, cá nhân sản xuất, kinh doanh, người tiêu dùng và lợi ích của Nhà nước.

3. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan.

- Đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách là tổ chức cá nhân trong nước và nước ngoài cung cấp và sử dụng dịch vụ tại cảng biển gồm: dịch vụ hoa tiêu, dịch vụ sử dụng cầu, bến, phao neo, dịch vụ bốc dỡ container và dịch vụ tàu lai dắt tại cảng biển Việt Nam.

- Đối tượng chịu tác động gián tiếp, cụ thể: Đối với cơ quan quản lý nhà nước: các cơ quan quản lý nhà nước chuyên ngành về hàng hải và cơ quan quản lý nhà nước về giá, doanh nghiệp chủ hàng, doanh nghiệp kinh doanh vận tải biển không tàu, doanh nghiệp dịch vụ logistics...

4. Kiến nghị giải pháp lựa chọn (trong đó có xác định thẩm quyền ban hành chính sách để giải quyết vấn đề).

- Ban hành Thông tư thay thế Quyết định số 3863/QĐ-BGTVT ngày 01/12/2016 về biểu khung giá dịch vụ bốc dỡ container và dịch vụ lai dắt tại cảng biển Việt Nam và Quyết định số 3946/QĐ-BGTVT ngày 09/12/2016 về biểu khung giá dịch vụ hoa tiêu, dịch vụ sử dụng cầu, bến, phao neo tại cảng biển Việt Nam để phù hợp với các quy định của pháp luật về giá và quy định của pháp luật về hàng hải.

- Sửa đổi một số vướng mắc không phù hợp với thực tế như điều chỉnh một số mức giá dịch vụ bốc dỡ container nội địa khu vực 1, giá dịch vụ bốc dỡ container xuất nhập khẩu khu vực 6, bổ sung một số tuyến dịch vụ hoa tiêu, điều chỉnh giá dịch vụ cầu, bến phao neo đối với tàu khách và khách du lịch...; phương thức quy đổi tỷ giá giữa đồng đô la Mỹ sang đồng Việt Nam; bổ sung nguyên tắc điều động tàu lai dắt, dịch vụ cảng chuyên dùng phục vụ hoạt động dầu khí...

**III. Quá trình soạn thảo Thông tư và tổ chức lấy ý kiến**

1. Tiến hành rà soát các văn bản pháp luật liên quan đến lĩnh vực quản lý giá như: Luật Giá năm 2012; Nghị định số 177/2013/NĐ-CP ngày 14/11/2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Giá; Thông tư số 25/2014/TT-BTC ngày 17/02/2014 của Bộ Tài chính quy định phương pháp định giá chung đối với hàng hóa, dịch vụ và các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan, tạo môi trường kinh doanh thuận lợi cho doanh nghiệp hoạt động; bảo đảm sự cạnh tranh lành mạnh, là tiền đề cho sự phát triển bền vững hoạt động kinh doanh dịch vụ tại cảng biển**.**

2. Tổ chức lấy ý kiến đóng góp của các đơn vị liên quan; tổng hợp ý kiến chỉnh sửa dự thảo Thông tư, cụ thể:

- Ngày 19/5/2017, Cục Hàng hải Việt Nam đã có văn bản số 1918/CHHVN- VTDVHH gửi các cơ quan, doanh nghiệp báo cáo tình hình thực hiện khung giá dịch vụ hoa tiêu và dịch vụ sử dụng cầu, bến, phao neo tại cảng biển;

- Ngày 11/7/2017, Cục Hàng hải Việt Nam đã có văn bản số 2774/CHHVN- VTDVHH báo cáo Bộ Giao thông vận tải kết quả 06 tháng triển khai Quyết định số 3946/CHHVN-VTDVHH;

- Ngày 03/11/2017, Cục Hàng hải Việt Nam đã có văn bản số 504/CHHVN- VTDVHH gửi các cơ quan, doanh nghiệp đánh giá tình hình thực hiện 06 tháng Quyết định số 3863/QĐ-BGVT;

- Ngày 22/11/2017, Cục Hàng hải Việt Nam đã làm việc với Ngân hàng nhà nước Việt Nam về việc quy đổi tỷ giá giữa đồng đô la Mỹ sang đồng Việt Nam;

- Ngày 07/12/2017, Cục Hàng hải Việt Nam đã tổ chức cuộc họp với các doanh nghiệp cảng biển, doanh nghiệp lai dắt, doanh nghiệp vận tải biển khu vực I đánh giá, rà soát một số khó khăn vướng mắc trong quá trình thực hiện Quyết định số 3863/QĐ-BGTVT;

- Ngày 18/12/2017, Cục Hàng hải Việt Nam đã có văn bản số 5123/CHHVN- VTDVHH báo cáo Bộ Giao thông vận tải giải quyết một số nội dung liên quan đến thực hiện Quyết định số 3863/QĐ-CHHVN;

- Ngày 12/01/2018, Cục Hàng hải Việt Nam đã có văn bản số 168/CHHVN- VTDVHH báo cáo Bộ Giao thông vận tải đánh giá tình hình thực hiện 06 tháng Quyết định số 3863/QĐ-BGTVT;

- Ngày 25/01/2018, Cục Hàng hải Việt Nam đã có văn bản số 375/CHHVN- VTDVHH gửi các cơ quan, doanh nghiệp rà soát vướng mắc, đề xuất nôi dụng cho việc xây dựng Thông tư thay thế Quyết định số 3863/QĐ-BGTVT và Quyết định số 3946/QĐ-BGTVT;

- Ngày 02/02/2018, Cục Hàng hải Việt Nam phối hợp với Cục Quản lý giá tổ chức làm việc trực tiếp với một số doanh nghiệp cảng biển tại Hải Phòng: tại Công ty CP đầu tư phát triển Cảng Đình Vũ, Công ty CP Cảng Hải An, Công ty CP Tân cảng 128, Công ty CP Cảng Đoạn Xá về giá dịch vụ bốc dỡ container khu vực I;

- Cục Hàng hải Việt Nam tham gia đoàn công tác làm việc trực tiếp với 12 Công ty hoa tiêu hàng hải và Tổng công ty Bảo đam an toàn hàng hải Miền Nam do Vụ Quản lý doanh nghiệp chủ trì, phối hợp Vụ Vận tải, Cục Quản lý giá (Bộ Tài chính);

- Ngày 20/3/2018, Cục Hàng hải Việt Nam đã làm việc với các Công ty lai dắt: Công ty CP Khoáng sản Đại Dương, Công ty CP Quốc tế Nghi Sơn, Công ty Tân Hải Châu, Công ty Thuận Phát, Công ty Hoa tiêu 6 và một số đại lý tàu biển để rà soát đánh giá tình hình thực hiện khung giá dịch vụ lai dắt tại khu vực cảng biển Miền Trung;

- Ngày 30/3/2018, Cục Hàng hải Việt Nam đã gửi văn bản số 1253/CHHVN-VTDVHH xin ý kiến góp ý cho dự thảo Thông tư thay thế Quyết định số 3863/QĐ-BGTVT và Quyết định số 3946/QĐ-BGTVT;

- Ngày 15-16/5/2018, Cục Hàng hải Việt Nam phối hợp với Vụ Vận tải đã làm việc với các Công ty lai dắt, các công ty hoa tiêu hàng hải, doanh nghiệp cảng dịch vụ dầu khí khu vực III để rà soát, sửa một số nội dung liên quan đến việc điều động tàu lai dắt, giá dịch vụ tàu lai dắt và giá dịch vụ cầu, bến, phao neo đối tại các cảng phục vụ dầu khí.

- Ngày 29/5/2018 đến 01/6/2018, Cục Hàng hải Việt Nam đã tham gia Đoàn công tác do Cục trưởng Cục Quản lý Giá, Bộ Tài chính chủ trì làm việc với doanh nghiệp cảng biển tại khu vực Cái Mép-Thị Vải về chấp hành về giá dịch vụ bốc dỡ container, giá dịch vụ cầu, bến, phao neo.

- Ngày 11/6/2018, tại Hà Nội, Cục Hàng hải Việt Nam đã tổ chức cuộc họp thống nhất nội dung của Thông tư, tham dự cuộc họp có đại diện Vụ Vận tải, Vụ Pháp chế (Bộ GTVT), đại diện Cục Quản lý giá (Bộ Tài chính) và một số các phòng ban trực thuộc Cục Hàng hải Việt Nam.

- Cục Hàng hải Việt Nam đã đăng tải dự thảo Thông tư trên Cổng thông tin điện tử của Cục Hàng hải Việt Nam để lấy ý kiến góp ý rộng rãi của các cơ quan đơn vị.

Dự thảo Thông tư được xây dựng trên cơ sở đánh giá thực tiễn, phù hợp với các quy định pháp luật và tiếp thu ý kiến đóng góp nêu trên. Dự thảo Thông tư đã quy định cụ thểkhung giá dịch vụ hoa tiêu, dịch vụ sử dụng cầu, bến, phao neo, dịch vụ bốc dỡ container và dịch vụ tàu lai dắt tại cảng biển Việt Nam phù hợp với quy định của Bộ Luật Hàng hải Việt Nam năm 2015 và quy định liên quan của pháp luật.

Thông tư đã tiếp thu ý kiến đóng góp của các cơ quan đơn vị liên quan và có giải trình các ý kiến trong bảng giải trình.

**IV. Giám sát và đánh giá**

1. Cục Hàng hải Việt Nam, Bộ Giao thông vận tải và các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Thông tư này.

2. Cục Hàng hải Việt Nam, Bộ Giao thông vận tải, Cục Quản lý giá - Bộ Tài chính chịu trách nhiệm theo dõi, kiểm tra và đánh giá việc thực hiện Thông tư này.