

Số: 2427/TTr-CHK

Hà Nội, ngày 20 tháng 6 năm 2018

## TỜ TRÌNH

Về việc xây dựng Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều Thông tư số 81/2014/TT-BGTVT ngày 30/12/2014 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về vận chuyển hàng không và hoạt động hàng không chung

Kính gửi: Bộ Giao thông vận tải

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ về việc đơn giản hóa đối với thành phần hồ sơ của các thủ tục hành chính tại Quyết định số 199/QĐ-TTg ngày 09/02/2018 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt phương án đơn giản hóa đối với nhóm thủ tục hành chính, quy định liên quan đến lý lịch tư pháp và yêu cầu nộp bản sao giấy tờ có công chứng, chứng thực, Cục Hàng không Việt Nam (Cục HKVN) đã xây dựng Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều Thông tư số 81/2014/TT-BGTVT của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải ngày 30/12/2014 quy định về vận chuyển hàng không và hoạt động hàng không chung (Thông tư số 81). Cục HKVN xin báo cáo Bộ Giao thông vận tải (Bộ GTVT) những nội dung cụ thể như sau:

### 1. Căn cứ pháp lý và sự cần thiết

#### 1.1. Căn cứ pháp lý

Luật Hàng không dân dụng Việt Nam số 66/2006/QH11 ngày 29 tháng 06 năm 2006 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Hàng không dân dụng Việt Nam số 61/2014/QH13 ngày 21 tháng 11 năm 2014;

Nghị định số 110/2011/NĐ-CP ngày 05 tháng 12 năm 2011 của Chính phủ về quản lý hoạt động thuê, mua tàu bay, động cơ, phụ tùng vật tư và dịch vụ bảo dưỡng, sửa chữa tàu bay, động cơ, phụ tùng vật tư tàu bay;

Nghị định số 12/2017/NĐ-CP ngày 10 tháng 02 năm 2017 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Giao thông vận tải;

Quyết định số 199/QĐ-TTg ngày 09 tháng 02 năm 2018 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt phương án đơn giản hóa đối với nhóm thủ tục hành

*Giấy in.*

chính, quy định liên quan đến lý lịch tư pháp và yêu cầu nộp bản sao giấy tờ có công chứng, chứng thực;

Quyết định số 846/QĐ-BGTVT ngày 27/4/2018 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải phê duyệt phương án đơn giản hóa chế độ báo cáo định kỳ thuộc phạm vi chức năng quản lý của Bộ GTVT;

Quyết định số 901/QĐ-BGTVT ngày 03 tháng 5 năm 2018 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải bổ sung chương trình xây dựng VBQPPL của năm 2018 của Bộ Giao thông vận tải.

## **1.2. Sự cần thiết ban hành**

Triển khai ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ về việc đơn giản hóa đối với thành phần hồ sơ của các thủ tục hành chính tại Quyết định số 199/QĐ-TTg ngày 09/02/2018 cụ thể với 03 thủ tục hành chính quy định tại Điều 10, Điều 11 và Điều 14 Thông tư số 81:

- Thủ tục cấp/cấp lại Giấy phép thành lập Văn phòng đại diện, Văn phòng bán vé của hãng hàng không nước ngoài tại Việt Nam:

Quy định hãng hàng không nước ngoài có thể lựa chọn bản sao và xuất trình bản chính để đối chiếu hoặc bản sao có chứng thực (trường hợp nộp hồ sơ trực tiếp); bản sao có chứng thực (trường hợp nộp hồ sơ qua bưu điện) đối với văn bản bổ nhiệm người đứng đầu Văn phòng đại diện, Văn phòng bán vé với nội dung cụ thể: *“Bản sao từ sổ gốc hoặc bản sao và xuất trình bản chính để đối chiếu hoặc bản sao có chứng thực (trường hợp nộp hồ sơ trực tiếp); bản sao có chứng thực (trường hợp nộp hồ sơ qua bưu điện) đối với văn bản bổ nhiệm người đứng đầu Văn phòng đại diện, Văn phòng bán vé (bằng tiếng Việt hoặc tiếng Anh)”*.

- Thủ tục cấp/cấp lại Giấy chứng nhận đăng ký hoạt động đại diện của pháp nhân Việt Nam cho hãng hàng không nước ngoài:

Quy định doanh nghiệp Việt Nam có thể lựa chọn *“bản sao từ sổ gốc hoặc bản sao và xuất trình bản chính để đối chiếu hoặc bản sao có chứng thực (trường hợp nộp hồ sơ trực tiếp); bản sao có chứng thực (trường hợp nộp hồ sơ qua bưu điện) đối với Giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh hoặc Giấy phép thành lập hoặc Giấy tờ có giá trị tương đương của doanh nghiệp nhận đại diện.”*

- Thủ tục cấp Giấy chứng nhận đăng ký xuất vận đơn hàng không thứ cấp:

Quy định doanh nghiệp Việt Nam có thể lựa chọn *“Bản sao từ sổ gốc hoặc bản sao và xuất trình bản chính để đối chiếu hoặc bản sao có chứng thực (trường hợp nộp hồ sơ trực tiếp); bản sao có chứng thực (trường hợp nộp hồ sơ qua bưu điện) đối với Giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh của doanh nghiệp.”*

Ngoài ra, Cục HKVN đề xuất sửa đổi, bổ sung một số nội dung, Phụ lục đáp ứng chỉ đạo của Bộ trưởng Bộ GTVT tại Quyết định số 846/QĐ-BGTVT ngày



27/4/2018 phê duyệt phương án đơn giản hóa chế độ báo cáo định kỳ thuộc phạm vi chức năng quản lý của Bộ GTVT đồng thời nhằm hoàn thiện công tác quản lý nhà nước của Bộ GTVT trong lĩnh vực vận chuyển hàng không và hoạt động hàng không chung phù hợp với thực tiễn hiện nay.

## **2. Nội dung chính của Thông tư**

Thông tư này quy định chi tiết về việc sửa đổi, bổ sung một số điều Thông tư số 81/2014/TT-BGTVT ngày 30/12/2014 quy định về vận chuyển hàng không và hoạt động hàng không chung gồm:

- Sửa đổi định nghĩa chuyến bay bị chậm, chuyến bay bị hủy, chuyến bay khởi hành sớm:

Việc sửa đổi định nghĩa nêu trên nhằm thống nhất với định nghĩa nêu tại Thông tư 27/2017/TT-BGTVT ngày 25/8/2017 sửa đổi, bổ sung một số điều Thông tư 36/2014/TT-BGTVT ngày 29/8/2014 quy định về chất lượng dịch vụ hành khách tại cảng hàng không và Thông tư số 14/2015/TT-BGTVT ngày 27/4/2015 quy định về việc bồi thường ứng trước không hoàn lại trong vận chuyển hành khách bằng đường hàng không.

- Sửa đổi, bổ sung báo cáo hoạt động của Văn phòng đại diện, Văn phòng bán vé, doanh nghiệp Việt Nam đăng ký hoạt động đại diện, đăng ký xuất vận đơn hàng không thứ cấp:

Việc sửa đổi báo cáo hoạt động Văn phòng đại diện, Văn phòng bán vé đáp ứng chỉ đạo của Bộ trưởng Bộ GTVT tại Quyết định số 846/QĐ-BGTVT ngày 27/4/2018 phê duyệt phương án đơn giản hóa chế độ báo cáo định kỳ thuộc phạm vi chức năng quản lý của Bộ GTVT.

Khoản 3 Điều 12 Thông tư 81 đã quy định việc báo cáo hoạt động định kỳ hàng năm của các doanh nghiệp hoạt động đại diện tuy nhiên Thông tư chưa có mẫu báo cáo hàng năm cho các doanh nghiệp. Do vậy, việc ban hành mẫu báo cáo tại Phụ lục Thông tư sửa đổi, bổ sung Thông tư 81 là cần thiết, tạo thuận lợi cho doanh nghiệp thực hiện báo cáo.

Việc bổ sung Mẫu báo cáo hoạt động hàng năm cho doanh nghiệp đăng ký xuất vận đơn hàng không là cần thiết, nhằm hoàn thiện công tác quản lý nhà nước trong hoạt động này.

- Sửa đổi, bổ sung quy định về thủ tục cấp/cấp lại Giấy phép thành lập Văn phòng đại diện, Văn phòng bán vé của hãng hàng không nước ngoài tại Việt Nam:

Triển khai ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng chính phủ về việc đơn giản hóa đối với thành phần hồ sơ của các thủ tục hành chính tại Quyết định số 199/QĐ-TTg ngày 09/02/2018, Cục HKVN đã sửa đổi, bổ sung quy định này.

- Sửa đổi, bổ sung quy định về thủ tục cấp/cấp lại Giấy chứng nhận đăng ký hoạt động đại diện của pháp nhân Việt Nam cho hãng hàng không nước ngoài:

Triển khai ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng chính phủ về việc đơn giản hóa đối với thành phần hồ sơ của các thủ tục hành chính tại Quyết định số 199/QĐ-TTg ngày 09/02/2018, Cục HKVN đã sửa đổi, bổ sung quy định này.

- Sửa đổi, bổ sung quy định về thủ tục cấp Giấy chứng nhận đăng ký xuất vận đơn hàng không thứ cấp:

Triển khai ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng chính phủ về việc đơn giản hóa đối với thành phần hồ sơ của các thủ tục hành chính tại Quyết định số 199/QĐ-TTg ngày 09/02/2018, Cục HKVN đã sửa đổi, bổ sung quy định này.

- Sửa đổi cụm từ “thu hồi” bằng cụm từ “hủy bỏ” Giấy chứng nhận đăng ký hoạt động đại diện, đăng ký xuất vận đơn hàng không thứ cấp:

Thay cụm từ “thu hồi” bằng cụm từ “hủy bỏ” để phù hợp với thực tiễn trong công tác quản lý nhà nước khi cơ quan cấp Giấy chứng nhận không có điều kiện để thu hồi. Việc hủy bỏ cho phép cơ quan cấp Giấy chứng nhận chủ động hủy bỏ Giấy chứng nhận (Giấy chứng nhận không còn hiệu lực) khi phát hiện dấu hiệu vi phạm các quy định hoặc khi các hãng hàng không, doanh nghiệp Việt Nam không còn nhu cầu hoạt động trong lĩnh vực này mà không phải thu hồi Giấy chứng nhận.

- Bổ sung thêm Phụ lục mẫu Giấy phép, Giấy chứng nhận:

Thông tư 81/2014/TT-BGTVT chưa quy định về Mẫu Giấy phép, Giấy chứng nhận, do vậy việc đưa Phụ lục mẫu Giấy phép, Giấy chứng nhận vào Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều Thông tư 81 là cần thiết.

- Sửa đổi nội dung Phụ lục Thông báo hoạt động Văn phòng bán vé, Văn phòng đại diện, báo cáo hoạt động của Văn phòng đại diện, Văn phòng bán vé, văn bản đề nghị xuất vận đơn hàng không thứ cấp:

Thực hiện Quyết định số 846/QĐ-BGTVT của Bộ trưởng Bộ GTVT ngày 27/4/2018 phê duyệt phương án đơn giản hóa chế độ báo cáo định kỳ thuộc phạm vi chức năng quản lý của Bộ GTVT và đơn giản hóa nội dung báo cáo tại Thông tư 81, Cục HKVN đã sửa đổi Phụ lục về báo cáo hoạt động Văn phòng bán vé, Văn phòng đại diện.

Cục HKVN sửa đổi nội dung Phụ lục IX, Phụ lục X cụ thể văn bản đề nghị cấp Giấy chứng nhận đăng ký xuất vận đơn hàng không thứ cấp (áp dụng đối với doanh nghiệp Việt Nam đăng ký xuất vận đơn hàng không thứ cấp của mình), và văn bản đề nghị cấp Giấy chứng nhận đăng ký xuất vận đơn hàng không thứ cấp (áp dụng đối với doanh nghiệp Việt Nam đăng ký xuất vận đơn hàng không thứ cấp cho doanh nghiệp giao nhận nước ngoài) nhằm chuẩn hóa mẫu văn bản đề nghị.

### **3. Đề xuất của Cục HKVN**

Ngoài các nội dung sửa đổi theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ về việc đơn giản hóa đối với thành phần hồ sơ của các thủ tục hành chính và Bộ trưởng Bộ GTVT về việc đơn giản hóa chế độ báo cáo định kỳ thuộc phạm vi chức



năng quản lý của Bộ GTVT, Cục HKVN đề xuất một số nội dung cần thiết phải sửa đổi, bổ sung nêu trên với mục tiêu hoàn thiện công tác quản lý nhà nước của Cục HKVN, chuẩn hóa các biểu mẫu. Việc sửa đổi này ảnh hưởng tích cực đến hoạt động của các hãng hàng không nước ngoài, doanh nghiệp Việt Nam hoạt động trong lĩnh vực hàng không.

Cục HKVN đã có văn bản số 2142/CHK-VTHK ngày 01/6/2018 xin ý kiến các đơn vị đối với Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều Thông tư 81/2014/TT-BGTVT.

Cục HKVN đã nhận được ý kiến đóng góp của các cơ quan, đơn vị liên quan và đã thực hiện tổng hợp ý kiến, tiếp thu, hoàn thiện Dự thảo Thông tư.

Hồ sơ gửi kèm Tờ trình này bao gồm:

- Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều Thông tư số 81/2014/TT-BGTVT của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải ngày 30/12/2014 quy định về vận chuyển hàng không và hoạt động hàng không chung;

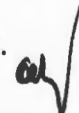
- Báo cáo đánh giá tác động thủ tục hành chính;

- Bảng so sánh đối với văn bản sửa đổi, bổ sung;


- Báo cáo Đánh giá tác động chính sách mới trong Thông tư sửa đổi, bổ sung Thông tư số 81/2014/TT-BGTVT ngày 30/12/2014 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về vận chuyển hàng không và hoạt động hàng không chung;

- Bản tiếp thu ý kiến của các đơn vị;

- Văn bản thẩm định của Phòng Pháp chế-Cục HKVN.

Cục HKVN kính trình và xin ý kiến chỉ đạo của Bộ GTVT./. 

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Cục trưởng (để b/c);
- PCT Võ Huy Cường;
- Phòng Pháp chế;
- Lưu: VT, VTHK (G.06bn). 



**Võ Huy Cường**

