

Dự thảo 21/11/2017

**BỘ TÀI CHÍNH**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  
**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /TTr-BTC

Hà Nội, ngày tháng năm 2017

**DỰ THẢO**

**TỜ TRÌNH**

**Về dự thảo Nghị định của Chính phủ**  
**tạm ngưng hiệu lực thi hành đối với một số nội dung quy định tại Nghị**  
**định số 58/2017/NĐ-CP ngày 10 tháng 5 năm 2017 của Chính phủ quy định**  
**chi tiết một số điều của Bộ luật hàng hải Việt Nam**  
**về quản lý hoạt động hàng hải**

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện Nghị quyết số 75/NQ-CP ngày 9 tháng 8 năm 2017 của Chính phủ về Phiên họp Chính phủ thường kỳ tháng 7 năm 2017, Bộ Tài chính đã tiến hành xây dựng Nghị định tạm ngưng hiệu lực thi hành đối với một số nội dung quy định tại Nghị định số 58/2017/NĐ-CP ngày 10 tháng 5 năm 2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Bộ luật hàng hải Việt Nam về quản lý hoạt động hàng hải theo trình tự, thủ tục rút gọn.

Bộ Tài chính xin trình Chính phủ xem xét và ban hành Nghị định này như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH**

**1. Cơ sở pháp lý**

- Nghị quyết số 75/NQ-CP ngày 9 tháng 8 năm 2017 của Chính phủ về Phiên họp Chính phủ thường kỳ tháng 7 năm 2017.

- Nghị định số 58/2017/NĐ-CP ngày 10 tháng 5 năm 2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Bộ luật hàng hải Việt Nam về quản lý hoạt động hàng hải.

- Quyết định số 34/2016/QĐ-TTg ngày 23 tháng 8 năm 2016 của Thủ tướng Chính phủ đến hết ngày 30 tháng 6 năm 2018 quy định thủ tục điện tử đối với tàu thuyền vào, rời cảng biển, cảng thủy nội địa, cảng dầu khí ngoài khơi thông qua Cơ chế một cửa quốc gia.

Từ cơ sở lý luận, cơ sở thực tiễn và cơ sở pháp lý trên cho thấy, Chính phủ ban hành Nghị định tạm ngưng hiệu lực thi hành đối với một số nội dung quy định tại nghị định số 58/2017/NĐ-CP ngày 10 tháng 5 năm 2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Bộ luật hàng hải Việt Nam về quản lý hoạt động hàng hải hoàn toàn cần thiết và phù hợp trong điều kiện hiện nay.

## **2. Cơ sở lý luận và thực tiễn**

Thời gian qua, Bộ Tài chính (Tổng cục Hải quan) đã phối hợp với các Bộ, ngành để triển khai mở rộng Cơ chế một cửa quốc gia nói chung cũng như Cơ chế một cửa quốc gia tại cảng biển theo quy định tại Quyết định 34/2016/QĐ-TTg ngày 23/8/2016 của Thủ tướng Chính phủ quy định thủ tục điện tử đối với tàu thuyền vào, rời cảng biển, cảng thủy nội địa, cảng dầu khí ngoài khơi thông qua Cơ chế một cửa quốc gia. Tính đến ngày 31/10/2017, Cơ chế một cửa quốc gia đã kết nối chính thức với 11 Bộ, ngành. Ngoài thủ tục thông quan hàng hóa của Bộ Tài chính, 41 TTHC của 10 Bộ, ngành còn lại đã thực hiện thông qua Cơ chế một cửa quốc gia với tổng số hồ sơ hành chính được xử lý là hơn 581 nghìn bộ, khoảng trên 14,8 nghìn doanh nghiệp tham gia. Theo Kế hoạch tổng thể triển khai Cơ chế một cửa quốc gia và Cơ chế một cửa ASEAN giai đoạn 2016-2020, đến năm 2018, phải hoàn thành triển khai mở rộng ra phạm vi toàn quốc các thủ tục đối với phương tiện, hàng hóa vận tải vào, rời cảng biển, cảng thủy nội địa, cảng dầu khí ngoài khơi.

Ngày 10/5/2017, Chính phủ ban hành Nghị định số 58/2017/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều của Bộ Luật Hàng hải Việt Nam về quản lý hoạt động hàng hải (có hiệu lực từ ngày 1/7/2017). Nghị định này bãi bỏ Nghị định số 21/2012/NĐ-CP ngày 21/3/2012 của Chính phủ về quản lý cảng biển và luồng hàng hải và các quy định liên quan đến thủ tục tàu thuyền nhập cảnh, xuất cảnh, vào, rời cảng biển và hoạt động trong vùng biển Việt Nam tại các Điều 4,5,6,7,8,9,10,12,13,14 và 16 của Quyết định 34/2016/QĐ-TTg.

Các nội dung quy định điều chỉnh tại Nghị định 58/2017/NĐ-CP đã tác động đến công tác triển khai Cơ chế một cửa quốc gia cũng như công tác xử lý nghiệp vụ chuyên ngành của các Bộ, ngành, cụ thể:

- Cơ quan Hải quan đang thực hiện thủ tục hải quan theo quy định tại Nghị định số 08/2015/NĐ-CP ngày 21/01/2015, Biên phòng cửa khẩu thực hiện thủ tục biên phòng điện tử theo quy định tại Quyết định số 10/2016/QĐ-TTg ngày 03/3/2016 của Thủ tướng Chính phủ,.. hiện các văn bản này vẫn còn hiệu lực thi hành. Bên cạnh đó, các Bộ, ngành đang triển khai Cơ chế một cửa quốc

*Dự thảo 21/11/2017*

gia tại cảng biển trên cơ sở pháp lý là Quyết định 34/2016/QĐ-TTg. Các nội dung quy định tại Nghị định số 58/2017/NĐ-CP đã tạo sự không đồng nhất giữa các văn bản quy phạm pháp luật, các thay đổi về biểu mẫu, chỉ tiêu thông tin ảnh hưởng đến công tác xử lý thông tin, nghiệp vụ của các đơn vị, trong đó có việc phân tích thông tin phục vụ công tác quản lý, giám sát hàng hóa của cơ quan hải quan.

- Các thay đổi tại Nghị định số 58/2017/NĐ-CP yêu cầu phải chỉnh sửa lớn về hệ thống công nghệ thông tin không chỉ đối với Cổng thông tin một cửa quốc gia (gồm cả chức năng xử lý nghiệp vụ rút gọn cho Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Bộ Y tế) mà cả các hệ thống quản lý chuyên ngành của các Bộ: Giao thông vận tải, Quốc Phòng, Tài chính (Tổng cục Hải quan). Mặt khác, các doanh nghiệp đang thực hiện khai báo theo phương thức truyền thông điệp điện tử cũng cần thời gian, chi phí đầu tư nâng cấp hệ thống để đáp ứng yêu cầu khai báo đến Cổng thông tin một cửa quốc gia theo quy định tại Nghị định 58/2017/NĐ-CP.

Để đánh giá tác động của các nội dung quy định tại Nghị định số 58/2017/NĐ-CP đối với việc triển khai Cơ chế một cửa quốc gia tại cảng biển, ngày 30/5/2017, Bộ Tài chính (Tổng cục Hải quan) đã làm việc với đại diện các cơ quan quản lý nhà nước tại cảng biển gồm Bộ Giao thông vận tải, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Bộ Quốc phòng, Bộ Y tế. Theo đó, các nội dung điều chỉnh tại Nghị định 58/2017/NĐ-CP so với các quy định văn bản quy định hiện tại gồm:

- Thay đổi liên quan đến biểu mẫu, chỉ tiêu thông tin.
- Điều chỉnh quy định về thời hạn khai báo thông tin chứng từ.
- Không quy định trách nhiệm xử lý chính của các cơ quan đối với các bản khai (đặc biệt đối với các bản khai do nhiều cơ quan cùng xử lý như bản khai chung, danh sách hành khách, thuyền viên,..).

Do đó, tại Nghị quyết số 75/NQ-CP ngày 9 tháng 8 năm 2017 của Chính phủ về Phiên họp Chính phủ thường kỳ tháng 7 năm 2017, Chính phủ đã thống nhất cho phép tiếp tục thực hiện các thủ tục điện tử dành cho các tàu thuyền vào, rời cảng biển, cảng thủy nội địa, cảng dầu khí ngoài khơi thông qua Cơ chế một cửa quốc gia theo quy định tại Nghị định số 08/2015/NĐ-CP ngày 21/01/2015 của Chính phủ, Quyết định 10/2016/QĐ-TTg ngày 03/3/2016 và số 34/2016/QĐ-TTg ngày 23/8/2016 của Thủ tướng Chính phủ đến hết 30/6/2018 và giao Bộ Tài chính chủ trì, phối hợp với các Bộ: Giao thông vận tải, Quốc

Dự thảo 21/11/2017

phòng, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Y tế khẩn trương trình Chính phủ ban hành Nghị định về việc tạm ngưng hiệu lực thi hành đối với một số nội dung của Nghị định 58/2017/NĐ-CP đến hết 30/6/2018.

## **II. MỤC TIÊU, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH**

1. Bảo đảm hợp hiến, hợp pháp, thống nhất và đồng bộ trong hệ thống pháp luật Việt Nam cũng như với các cam kết quốc tế mà Việt Nam là thành viên.

2. Phù hợp với chủ trương của Chính phủ.

3. Bảo đảm đơn giản, minh bạch, dễ hiểu, dễ thực hiện, tạo thuận lợi cho tổ chức, các nhân hoạt động trong lĩnh vực được, góp phần thúc đẩy cải cách thủ tục hành chính.

## **III. QUÁ TRÌNH SOẠN THẢO NGHỊ ĐỊNH**

Để xây dựng Dự thảo Nghị định, Bộ Tài chính đã tổ chức các buổi làm việc với các đơn vị có liên quan để thống nhất các nội dung đưa vào Nghị định tạm ngưng hiệu lực thi hành đối với một số nội dung quy định tại nghị định số 58/2017/NĐ-CP ngày 10 tháng 5 năm 2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Bộ luật hàng hải Việt Nam về quản lý hoạt động hàng hải.

Thông qua các buổi họp trên, Nhóm soạn thảo Nghị định đã triển khai các công việc như sau:

1. Xây dựng đề cương sơ bộ của dự thảo Nghị định;
2. Xây dựng nội dung chi tiết dự thảo Nghị định;
3. Gửi Công văn số..... đến các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, VCCI và các doanh nghiệp để lấy ý kiến.
4. Đăng tải dự thảo Nghị định trên Cổng thông tin điện tử của Tổng cục Hải quan và Bộ Tài chính để lấy ý kiến đối với dự thảo;
5. Xây dựng Tờ trình Chính phủ;
6. Gửi Công văn số ...../BTC-TCHQ ngày ..... xin ý kiến thẩm định Bộ Tư pháp;
7. Công văn số ...../ về việc báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp.
8. Ngày ..... trình Chính phủ dự thảo Nghị định theo đúng tiến độ.

#### **IV. BỐ CỤC VÀ NHỮNG NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

Dự thảo Nghị định gồm 4 Điều bao gồm các nội dung cơ bản sau:

**- Điều 1. Tạm ngưng hiệu lực thi hành đối với nội dung quy định tại điểm b, khoản 2, Điều 124, Nghị định số 58/2017/NĐ-CP ngày 10 tháng 5 năm 2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Bộ luật hàng hải Việt Nam về quản lý hoạt động hàng hải (sau đây gọi tắt là Nghị định số 58/2017/NĐ-CP)**

- Tạm ngưng hiệu lực thi hành đối với nội dung quy định tại điểm b, khoản 2, Điều 124, Nghị định số 58/2017/NĐ-CP đến hết ngày 30 tháng 6 năm 2018.

- Tiếp tục thực hiện các thủ tục điện tử dành cho các tàu thuyền nhập cảnh, xuất cảnh vào, rời cảng biển và hoạt động trong vùng biển Việt Nam thông qua Cơ chế một cửa quốc gia theo quy định của Quyết định số 34/2016/QĐ-TTg ngày 23 tháng 8 năm 2016 của Thủ tướng Chính phủ quy định thủ tục điện tử đối với tàu thuyền vào, rời cảng biển, cảng thủy nội địa, cảng dầu khí ngoài khơi thông qua Cơ chế một cửa quốc gia đến hết ngày 30 tháng 6 năm 2018.

#### **- Điều 2. Trách nhiệm của các bộ**

Quy định về trách nhiệm của Bộ Tài chính, Bộ Giao thông vận tải, Bộ Quốc phòng, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Bộ Y tế để tổ chức thực hiện các nội dung liên quan đến nghiệp vụ, kỹ thuật trong thời gian tạm ngưng một số nội dung của Nghị định 58/2017/NĐ-CP để đảm bảo triển khai thủ tục điện tử đối với tàu thuyền nhập cảnh, xuất cảnh vào, rời cảng biển và hoạt động trong vùng biển Việt Nam phù hợp với quy định của Nghị định 58/2017/NĐ-CP và thông lệ; điều ước quốc tế có liên quan.

#### **- Điều 3. Hiệu lực thi hành**

Nghị định này có hiệu lực kể từ ngày ký.

#### **- Điều 4. Trách nhiệm thi hành**

Trên đây là những nội dung cơ bản của Dự thảo Nghị định tạm ngưng hiệu lực thi hành đối với một số nội dung quy định tại nghị định số 58/2017/NĐ-CP ngày 10 tháng 5 năm 2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Bộ luật hàng hải Việt Nam về quản lý hoạt động hàng hải của Bộ Tài chính.

*Dự thảo 21/11/2017*

Bộ Tài chính xin gửi kèm theo Tờ trình:

- Dự thảo Nghị định sau khi tiếp thu ý kiến của của các bộ, ngành, cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan và ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp;
- Bản tổng hợp ý kiến và bản sao góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân.
- Văn bản thẩm định và văn bản giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp.

Bộ Tài chính kính trình Thủ tướng xem xét và quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Phó Thủ tướng Vương Đình Huệ (để b/c);
- Văn phòng Chính phủ;
- Các Ủy viên Ban chỉ đạo quốc gia;
- Bộ Xây dựng;
- Bộ Kế hoạch và Đầu tư;
- Vụ HTQT, PC-BTC;
- Lưu: VT, TCHQ (2b).

**BỘ TRƯỞNG**

**Đinh Tiến Dũng**

CHÍNH PHỦ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /2017/NĐ-CP

Hà Nội, ngày tháng năm 2017

**DỰ THẢO 21/11/2017**

## NGHỊ ĐỊNH

**Tạm ngưng hiệu lực thi hành đối với một số nội dung quy định tại Nghị định số 58/2017/NĐ-CP ngày 10 tháng 5 năm 2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Bộ luật hàng hải Việt Nam về quản lý hoạt động hàng hải**

*Căn cứ Luật tổ chức Chính phủ ngày 19 tháng 6 năm 2015;*

*Theo đề nghị của Bộ trưởng Bộ Tài chính,*

*Chính phủ ban hành Nghị định tạm ngưng hiệu lực thi hành đối với một số nội dung quy định tại Nghị định số 58/2017/NĐ-CP ngày 10 tháng 5 năm 2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Bộ luật Hàng hải Việt Nam về quản lý hoạt động hàng hải.*

**Điều 1. Tạm ngưng hiệu lực thi hành đối với nội dung quy định tại điểm b, khoản 2, Điều 124, Nghị định số 58/2017/NĐ-CP ngày 10 tháng 5 năm 2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Bộ luật hàng hải Việt Nam về quản lý hoạt động hàng hải (sau đây gọi tắt là Nghị định số 58/2017/NĐ-CP)**

1. Tạm ngưng hiệu lực thi hành đối với nội dung quy định tại điểm b, khoản 2, Điều 124, Nghị định số 58/2017/NĐ-CP đến hết ngày 30 tháng 6 năm 2018.

2. Tiếp tục thực hiện các thủ tục điện tử dành cho các tàu thuyền nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, vào, rời cảng biển và hoạt động trong vùng biển Việt Nam thông qua Cơ chế một cửa quốc gia theo quy định của Quyết định số 34/2016/QĐ-TTg ngày 23 tháng 8 năm 2016 của Thủ tướng Chính phủ quy định thủ tục điện tử đối với tàu thuyền vào, rời cảng biển, cảng thủy nội địa, cảng dầu khí ngoài khơi thông qua Cơ chế một cửa quốc gia đến hết ngày 30 tháng 6 năm 2018.

### **Điều 2. Trách nhiệm của các bộ**

1. Trách nhiệm của Bộ Tài chính

a) Chủ trì xây dựng kế hoạch tổng thể, lộ trình chuyển tiếp thực hiện thủ tục điện tử đối với tàu thuyền nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, vào, rời cảng biển và

hoạt động trong vùng biển Việt Nam theo quy định của Nghị định 58/2017/NĐ-CP từ ngày 01 tháng 7 năm 2017 đến hết ngày 30 tháng 6 năm 2018.

b) Chủ trì rà soát những bất cập giữa các văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến thủ tục hành chính đối với tàu thuyền nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh vào, rời cảng biển và hoạt động trong vùng biển Việt Nam; lập kế hoạch điều chỉnh phù hợp với quy định của Nghị định số 58/2017/NĐ-CP, tạo sự đồng bộ, thống nhất và thuận lợi cho hoạt động của doanh nghiệp tại cảng biển; tiếp tục thực hiện thủ tục điện tử trên Cơ chế một cửa quốc gia phù hợp với thông lệ và điều ước quốc tế có liên quan.

c) Tổ chức, điều chỉnh nâng cấp Cổng thông tin một cửa quốc gia và kết nối Cổng thông tin một cửa quốc gia với các hệ thống công nghệ thông tin chuyên ngành của các cơ quan nhà nước tại cảng biển để thực hiện thủ tục điện tử đối với tàu thuyền nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, vào, rời cảng biển và hoạt động trong vùng biển Việt Nam phù hợp với quy định của Nghị định 58/2017/NĐ-CP và thông lệ, điều ước quốc tế có liên quan.

d) Hoàn thành các nội dung quy định tại điểm a, điểm b, điểm c, khoản này trước ngày 31 tháng 3 năm 2018 để chính thức thực hiện các thủ tục dành cho tàu thuyền nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, vào, rời cảng biển và hoạt động trong vùng biển Việt Nam phù hợp với quy định của Nghị định 58/2017/NĐ-CP kể từ ngày 01 tháng 7 năm 2018.

2. Trách nhiệm của Bộ Giao thông vận tải, Bộ Quốc phòng, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Bộ Y tế:

a) Phối hợp với Bộ Tài chính thực hiện các nội dung quy định tại điểm a, điểm b, điểm c, khoản 1, Điều này.

b) Điều chỉnh, nâng cấp các hệ thống công nghệ thông tin chuyên ngành của các cơ quan nhà nước tại cảng biển thuộc phạm vi quản lý của bộ mình để thực hiện thủ tục điện tử đối với tàu thuyền nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, vào, rời cảng biển và hoạt động trong vùng biển Việt Nam phù hợp với quy định của Nghị định 58/2017/NĐ-CP và thông lệ, điều ước quốc tế có liên quan.

c) Hoàn thành các nội dung quy định tại điểm a, điểm b, khoản này trước ngày 31 tháng 3 năm 2018 để chính thức thực hiện các thủ tục dành cho tàu thuyền nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh vào, rời cảng biển và hoạt động trong vùng biển Việt Nam phù hợp với quy định của Nghị định 58/2017/NĐ-CP kể từ ngày 01 tháng 7 năm 2018.

### **Điều 3. Hiệu lực thi hành**



Nghị định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày ký.

#### **Điều 4. Tổ chức thực hiện**

Các Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, Thủ trưởng cơ quan thuộc Chính phủ, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Nghị định này./.

#### **Nơi nhận:**

- Ban Bí thư Trung ương Đảng;
- Thủ tướng, các Phó Thủ tướng Chính phủ;
- Các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc CP;
- HĐND, UBND các tỉnh, TP trực thuộc TW;
- Văn phòng TW và các Ban của Đảng;
- Văn phòng Tổng Bí thư;
- Văn phòng Chủ tịch nước;
- Hội đồng Dân tộc và các UB của Quốc hội;
- Văn phòng Quốc hội;
- Tòa án nhân dân tối cao;
- Viện kiểm sát nhân dân tối cao;
- UB Giám sát tài chính QG;
- Kiểm toán Nhà nước;
- Ngân hàng Chính sách xã hội;
- Ngân hàng Phát triển Việt Nam;
- Ủy ban TW Mặt trận Tổ quốc Việt Nam;
- Cơ quan Trung ương của các đoàn thể;
- VPCP: BTCN, các PCN, Trợ lý TTg, Cổng TTĐT, các Vụ, Cục, đơn vị trực thuộc, Công báo;
- Lưu: Văn thư, CN (3b).

**TM. CHÍNH PHỦ**  
**THỦ TƯỚNG**

**Nguyễn Xuân Phúc**