|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| BỘ GIAO THÔNG VẬN TẢI  **CỤC ĐƯỜNG SẮT VIỆT NAM**  **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_** |  | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_** |
|  |  | *Hà Nội, ngày tháng 10 năm 2017* |

**BÁO CÁO**

**Tổng kết thực hiện Thông tư số 78/2014/TT-BGTVT ngày 24/12/2014 của Bộ Giao thông vận tải quy định về vận tải hành khách, hành lý, bao gửi trên đường sắt quốc gia**

Kính gửi: Bộ Giao thông vận tải

Thực hiện Quyết định số 2155/QĐ-BGTVT ngày 25/7/2017 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải về việc ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật Đường sắt của Bộ Giao thông vận tải trong đó giao Cục Đường sắt Việt Nam chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan nghiên cứu xây dựng và trình Bộ GTVT ban hành Thông tư quy định về vận tải hành khách hành lý trên đường sắt quốc gia và đường sắt chuyên dùng có nối ray với đường sắt quốc gia thay thế Thông tư số 78/2014/TT-BGTVT.

Trên cơ sở báo cáo của các doanh nghiệp vận tải hành khách hành lý trên đường sắt quốc gia và đường sắt chuyên dùng có nối ray với đường sắt quốc gia. Cục Đường sắt Việt Nam báo cáo tổng kết triển khai thực hiện Thông tư số 78/2014/TT-BGTVT của Bộ Giao thông vận tải như sau:

**1. Tình hình chung**

Trong những năm qua, vận tại hành khách bằng đường sắt đã góp phần không nhỏ vào sự phát triển chung của vận tải hành khách; song song với nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, vấn đề ùn tắc giao thông luôn được Đảng, Quốc hội, Chính phủ, các Bộ, ngành, địa phương và cả xã hội quan tâm vào cuộc; nhiều nhóm giải pháp cấp bách và lâu dài đã được triển khai thực hiện đồng bộ, quyết liệt trong phạm vi cả nước đặc biệt là các giải pháp về xây dựng, hoàn thiện văn bản QPPL liên quan đến vận tải hành khách bằng đường sắt, đường bộ, đường hàng không đã cơ bản đáp ứng như cầu đi lại của nhân dân.

**2. Công tác triển khai Thông tư số 78/2014/TT-BGTVT**

Ngày 24/12/2014, Bộ trưởng Bộ GTVT ban hành Thông tư số 78/2014/TT-BGTVT quy định về vận tải hành khách, hành lý, bao gửi trên đường sắt quốc gia (sau đây viết tắt là Thông tư 78). Kể từ khi được ban hành và có hiệu lực cho đến nay, Thông tư 78 đã cơ bản đáp ứng được nhu cầu của doanh nghiệp kinh doanh vận tải hành khách, hành lý, bảo gửi bằng đường sắt. Trong 03 năm triển khai Thông tư 78 đã có những tác động nhất định đối với sự phát triển, hội nhập kinh tế quốc tế của ngành giao thông vận tải đường sắt. Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đạt được, việc thực hiện các quy định của Thông tư 78 đã phát sinh một số bất cập, hạn chế cần phải sửa đổi, bổ sung cho phù hợp với các quy định của pháp luật và thực tiễn hiện nay, đó là:

- Thông tư chưa điều chỉnh vận tải hành khách, hành lý trên đường sắt chuyên dùng có nối ray với với đường sắt quốc gia;

- Thông tư mới chỉ xét đến các hình thức bán vé truyền thống, trong thời gian qua cùng với sự phát triển công nghệ thông tin doanh nghiệp kinh doanh vận tải đường sắt đã bổ sung thêm một số hình thức bán vé như: Bán vé trực tuyến qua Internet, bán vé qua điện thoại và bán vé tại các điểm giao dịch, Thông tư chưa kịp thời quy định về loại hình bán vé phù hợp loại vé như vé điện tử;

- Việc miễn giảm giá vé theo quy định của Điều 56 Luật Đường sắt số 06/2017/QH14 đã giao Chính phủ trường hợp này, do vậy quy định tại Thông tư không còn phù hợp (Điều 10 Thông tư số 78/2014/TT-BGTVT);

- Thông tư chưa quy định rõ trách nhiệm của các tổ chức, cá nhân trong hoạt động vận tải hành khách, hành lý. Trong thực tế quản lý nhà nước và kinh doanh vận tải đã xuất hiện các vấn đề cần phải giải quyết như: Thống kê báo cáo của doanh nghiệp; tập hợp báo cáo của cơ quan quản lý chuyên ngành đường sắt đối vơi Bộ GTVT. Vì vậy cơ quan quản lý chuyên ngành đường sắt gặp rất nhiều khó khăn cho việc tổng hợp số liệu báo cáo Bộ GTVT và tham mưu cho Bộ GTVT sửa đổi, bổ sung các văn bản quy phạm pháp luật sát với thực tế và tạo điều kiện tối đa cho doanh nghiệp kinh doanh vận tải hành khách, hành lý phát triển;

- Việc quy định vận chuyển bao gửi trên đường sắt không còn phù hợp với Luật Đường sắt số 06/2017/QH14;

- Một số quy định tại Điều 4, Điều 5 về quyền, nghĩa vụ của doanh nghiệp tại Thông tư số 78 đã được quy định trong Luật Đường sắt số 06/2017/QH14, do vậy các quy định tại Thông tư 78 không còn phù hợp. Những nội này thuộc quyền của doanh nghiệp không quy định trong Dự thảo Thông tư mới này để tạo cho doanh nghiệp tính chủ động thực hiện theo quy định trong Luật Đường sắt số 06/2017/QH14 và Luật Doanh nghiệp;

- Thông tư chưa quy định việc cấp vé đi tàu bằng Thẻ công vụ hoặc Giấy đi tàu một lần miễn phí do Tổ chức hợp tác đường sắt (OSJD) mà Việt Nam là thành viên cấp dành cho tất cả những người có nhu cầu đi công vụ trên đường sắt quốc gia để phù hợp với quy định hiện hành của Tổ chức OSJD. Đây là nội dung cần thiết cần bổ sung trong Dự thảo Thông tư để khắc phục các tồn tại hiện nay liên quan đến việc đi lại của các thành viên thuộc Tổ chức OSJD khi đi tàu trên đường quốc gia Việt Nam theo quy định của Công ước quốc tế.

- Thông tư chưa quy định đến việc vận tải hành khách, hành lý chạy tàu liên vận quốc tế Việt Nam - Trung Quốc mà Hội nghị Nghị định thư đường sắt Việt Nam - Trung Quốc đều được đường sắt hai nước thống nhất ký kết.

**3. Những quan điểm, nguyên tắc xây dựng Thông tư**

- Thông tư mới nhằm tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc và điều chỉnh những vấn đề mới phát sinh trong quá trình thực hiện Thông tư, đưa công tác quản lý nhà nước và hoạt động vận tải hành khách, hành lý bằng đường sắt đáp ứng nhu cầu thực tiễn trước mắt và lâu dài.

- Đảm bảo phù hợp với các quy định của pháp luật khác có liên quan và các điều ước quốc tế Việt Nam tham gia ký kết. Giải quyết vấn đề còn chồng chéo, xung đột pháp luật trong trách nhiệm, phạm vi, nội dung quản lý của các cơ quan quản lý nhà nước với quản lý kinh doanh của doanh nghiệp;

- Tạo điều kiện tối đa cho doanh nghiệp kinh doanh vận tải hành khách, hành lý bằng đường sắt và minh bạch hơn để tạo điều kiện thuận lợi, khuyến khích các tổ chức, cá nhân tham gia đầu tư xây dựng và hoạt động kinh doanh vận tải đường sắt.

**4. Các vấn đề tổng thể cần giải quyết**

Thông tư mới cần giải quyết những vấn đề chính sau:

a) Các quy định không còn phù hợp cần sửa đổi, hủy bỏ: Miễn giảm giá vé cho các đối tượng chính sách xã hội; điều kiện vận chuyển bao gửi; Kỳ hạn vận chuyển, nhận hành lý ký gửi, bao gửi; Làm vai trò quản lý nhà nước của cơ quan quản lý nhà nước với quản lý kinh doanh của doanh nghiệp vận tải hành khách, hành lý bằng đường sắt.

b) Các quy định cần bổ sung mới: Nội dung quản lý nhà nước của cơ quan quản lý nhà nước đối với hoạt động giao thông vận tải đường sắt mới chỉ được quy định mang tính nguyên tắc trong Luật, chưa được cụ thể hóa và đưa vào Luật nên việc điều chỉnh phải bằng các văn bản quy phạm pháp luật khác là cần thiết để nâng cao hiệu quả, hiệu lực của công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động đường sắt;

c) Giải quyết các vấn đề còn chồng chéo, xung đột pháp luật giữa các văn bản quy phạm pháp luật;

d) Tạo ra cơ chế, chính sách, hành lang pháp lý rộng hơn, rõ ràng và minh bạch hơn, không có sự phân biệt đối xử giữa các tổ chức, cá nhân tham gia hoạt động kinh doanh vận tải đường sắt.

**5. Kiến nghị, đề xuất**

Triển khai thực hiện Luật Đường sắt số 06/2017/QH14 cần phải xây dựng Thông tư khác quy định về vận tải hành khách, hành lý trên đường sắt quốc gia và đường sắt chuyên dùng có nối ray với đường sắt quốc gia sẽ giải quyết được những bất cập phát sinh đã nêu tại mục 2, đồng thời phù hợp với chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước trong quản lý nhà nước về đường sắt; có phân công, phân cấp nhằm giảm bớt quy trình, số lượng các văn bản quy phạm pháp luật, nâng tầm trách nhiệm quản lý của cơ quan quản lý nhà nước cũng như việc tạo điều kiện thuận lợi cho cơ quan quản lý nhà nước trong việc triển khai, quản lý nhằm nâng cao hiệu quả kinh doanh vận tải đường sắt.

Trên đây là Báo cáo thực hiện Thông tư số 78/2014/TT-BGTVT ngày 24/12/2014 của Bộ GTVT quy định về vận tải hành khách, hành lý, bao gửi trên đường sắt quốc gia.

Cục ĐSVN kính báo cáo Bộ Giao thông vận tải./.